

El papel de las ciudades intermedias de la sierra en la evolución de la red urbana ecuatoriana

Rupturas y continuidades

A las ciudades de la Sierra, fuera de Quito, los especialistas en ciencias sociales suelen asociar imágenes de decadencia, de dependencia y de pasado, por referencia al dinamismo que tendrían las ciudades de la Costa. Veamos cuál es la realidad.

En los dos últimos censos, la tasa de crecimiento anual de las ciudades intermedias de la Sierra alcanzó, poco a poco, la de las dos metrópolis: Quito y Guayaquil. A un período en el que los contrastes demográficos entre ciudades de Costa y Sierra eran muy acentuados, sucede otro en el que éstos tienden a desaparecer. Algunos indicadores demostrarán la realidad de esta ruptura; luego, ensayaremos comprenderla examinando sucesivamente el comportamiento de algunos actores urbanos y el papel de ciertos factores geográficos.

Pero esta ruptura afecta en forma diferente a los diversos centros urbanos. Colocaremos estas diferencias dentro de la evolución global de la red urbana ecuatoriana, cuyos aspectos permanentes, o de continuidades, también deben interesarnos.

1. LOS SIGNOS DEMOGRAFICOS

Desde la época colonial, la red urbana de la Sierra parece estar ya constituida. La repetición de las condiciones geográficas, de una "hoy" a otra, va acompañada de la reproducción del modelo urbano. Solamente Quito parece ser de una distinta naturaleza. Así, en 1778-81, el volumen demográfico de la capital de la Audiencia era apenas inferior al acumulado de Cuenca, Riobamba, Ambato y Latacunga: 25.000 habitantes contra 28.000.

El peso demográfico de Quito, en relación con las ciudades intermedias de la Sierra, disminuye ligeramente a todo lo largo del siglo XIX, cuando se debilita el poder central en relación a los poderes locales.

Se produce una primera ruptura (fig. 1) hacia fines del mismo siglo, con el refuerzo del Estado Nacional y la apertura del ferrocarril Quito-

Guayaquil(1). La constitución de un verdadero conjunto nacional reduce progresivamente la autonomía de las capitales provinciales, mientras que el poder de decisión se concentra más y más en las dos metrópolis. La importancia demográfica de Quito en relación con las ciudades intermedias de la Sierra, sigue creciendo hasta fines de los años 70. En ese momento, Quito tiene cerca de dos veces y media más habitantes que Cuenca, Riobamba, Ambato y Latacunga (625.000 para 262.000 en 1974).

Una segunda ruptura se produce entonces: en pocos años, la tasa anual de crecimiento de las ciudades intermedias de la Sierra se acerca, iguala y en ciertos casos sobrepasa la de la capital.

TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DURANTE TRES PERIODOS INTERCENSALES

	50-62	62-74	74-82
Quito	4,24	4,56	4,27
Ambato	3,83	3,34	4,45
Cuenca	2,96	3,49	4,18
Loja	3,02	4,23	4,25
Tasa mediana tres capitales provinciales de la Sierra	3,27	3,68	4,29
Guayaquil	5,65	4,19	4,52
Esmeraldas	7,38	5,27	4,99
Portoviejo	4,26	4,14	4,21
Machala	11,8	6,78	5,29
Tasa mediana tres capitales provinciales de la Costa	7,81	5,40	4,83

(FUENTE: D. DELAUNAY, CEDIG 1986. Tasa de crecimiento urbano más perif.).

Esta ruptura o este cambio, en la evolución demográfica comparada de las diferentes categorías de ciudades, constituye necesariamente el signo de una modificación de los elementos que intervienen en el dinamismo de las ciudades.

2. EL PAPEL DE CIERTOS ACTORES URBANOS

Los actores que estuvieron al origen del proceso de urbanización de la Sierra son diferentes de aquellos que permitieron el crecimiento de las ciudades de la Costa, y este hecho se proyecta en la configuración de los centros urbanos. Si comparamos, por ejemplo, las 80 has. del centro de Latacunga, con las 80 has. del centro de Quevedo, se ve que un actor esencial, el servicio o sector público, bajo todas sus formas, ocupa 7.8

Figura 1
PESO RELATIVO DE QUITO EN RELACION A 4 CIUDADES
INTERMEDIAS DE LA SIERRA

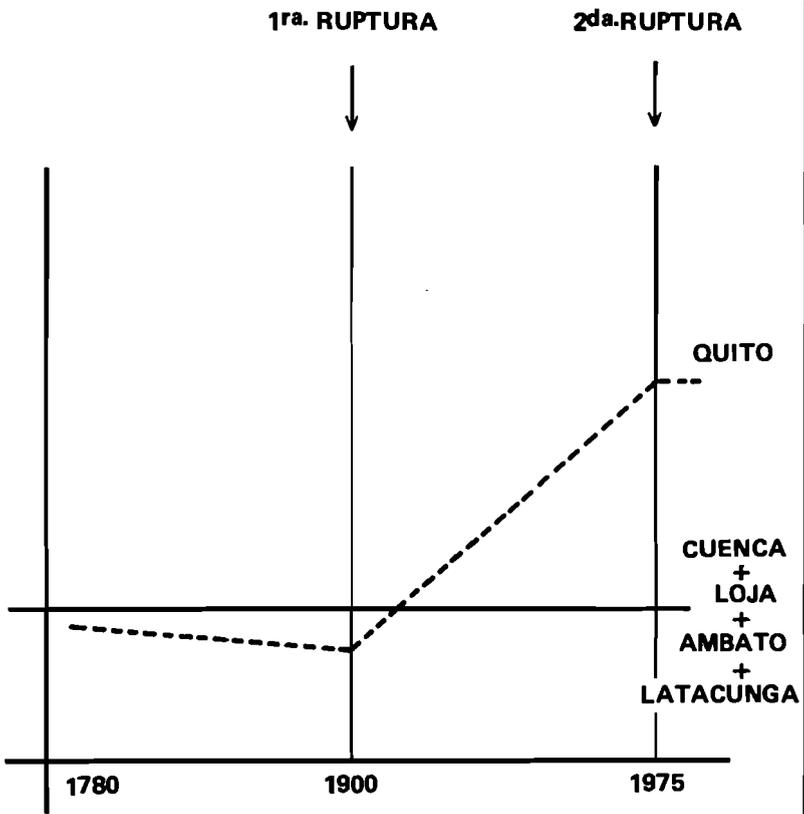
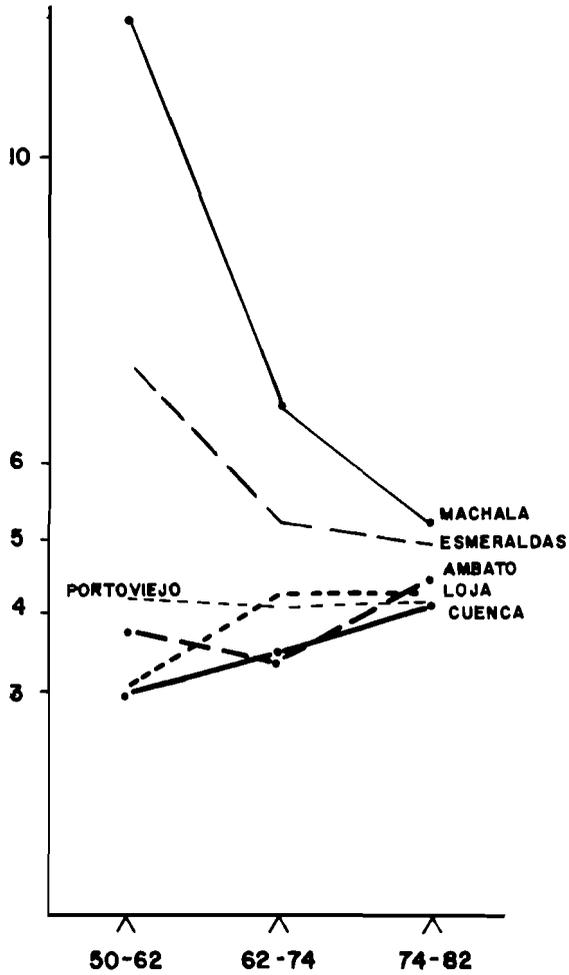


Figura 2

tasa de crecimiento
anual (%)



has. en el centro de Latacunga y solamente 1.6 has. en el centro de Quevedo, o sea cinco veces menos(2).

La importancia actual del sector público se mide más exactamente por las estadísticas referentes a la Población Económicamente Activa (PEA). El gráfico de la figura 3 permite comparar las diferentes ciudades del país al respecto.

Si bien la diferencia es ínfima en lo que concierne al sector privado, por el contrario, entre ciudades de la Sierra y ciudades de la Costa, la diferencia es muy nítida para el sector público. Para éste, la PEA mediana se sitúa en el 19 por ciento para las ciudades de la Costa y en el 30 por ciento para las de la Sierra. Pero, entre 1974 y 1982, el crecimiento del sector público ha constituido un factor esencial del desarrollo urbano. Entre las dos fechas, y de acuerdo a las ciudades, el número de "servidores públicos" se ha multiplicado por dos o tres. Este desarrollo, vinculado a los nuevos recursos financieros del Estado debidos a las exportaciones petroleras, ha beneficiado a las ciudades intermedias de la Sierra más que a las de la Costa.

Resultaría falso pensar que este desarrollo se deba a las simples decisiones tecnocráticas de un Poder Público desencarnado. A la raíz de todas las decisiones referentes a las inversiones públicas, se encuentran, en realidad, actores de los centros de poder tradicionales, especialmente graduados de las universidades que proceden de las ciudades intermedias y que actúan como "lobbies" regionales en las oficinas del poder central o de los partidos políticos. En este marco, las élites de la Sierra, más numerosas y a menudo mejor formadas que las de la Costa, han jugado un papel importante mantenido por los equipamientos escolares y universitarios, tradicionalmente más desarrollados en la Sierra que en la Costa.

Por otra parte, los actores tradicionales del sector privado, en estas ciudades serranas, han sabido reconvertir parcialmente su patrimonio de tierras, y las plusvalías que de él han obtenido hacia los bancos, los bienes raíces urbano, el comercio y hasta la industria. El caso de Cuenca, al respecto, es particularmente notorio y ha sido objeto de numerosos estudios (IDIS, L. ACHIG). En Ambato es la clase comerciante la que, aprovechando la conjunción entre una agricultura local intensiva y diversificada y la ubicación favorable de la ciudad en el cruce de buenas vías de comunicación, ha conquistado poco a poco, para algunos productos alimenticios, un verdadero mercado nacional cuyos ingresos han sido reinvertidos en gran parte en la ciudad(3).

3. LOS FACTORES GEOGRAFICOS

Un primer factor geográfico ha beneficiado a varias ciudades de la Sierra; se trata del desarrollo de la región amazónica desde los años 70. Explotación petrolera, apertura de caminos, colonización agrícola, han traído un crecimiento muy notable de los intercambios con las provincias amazónicas. Estos beneficiaron a las cuatro "cabezas de puente" desde

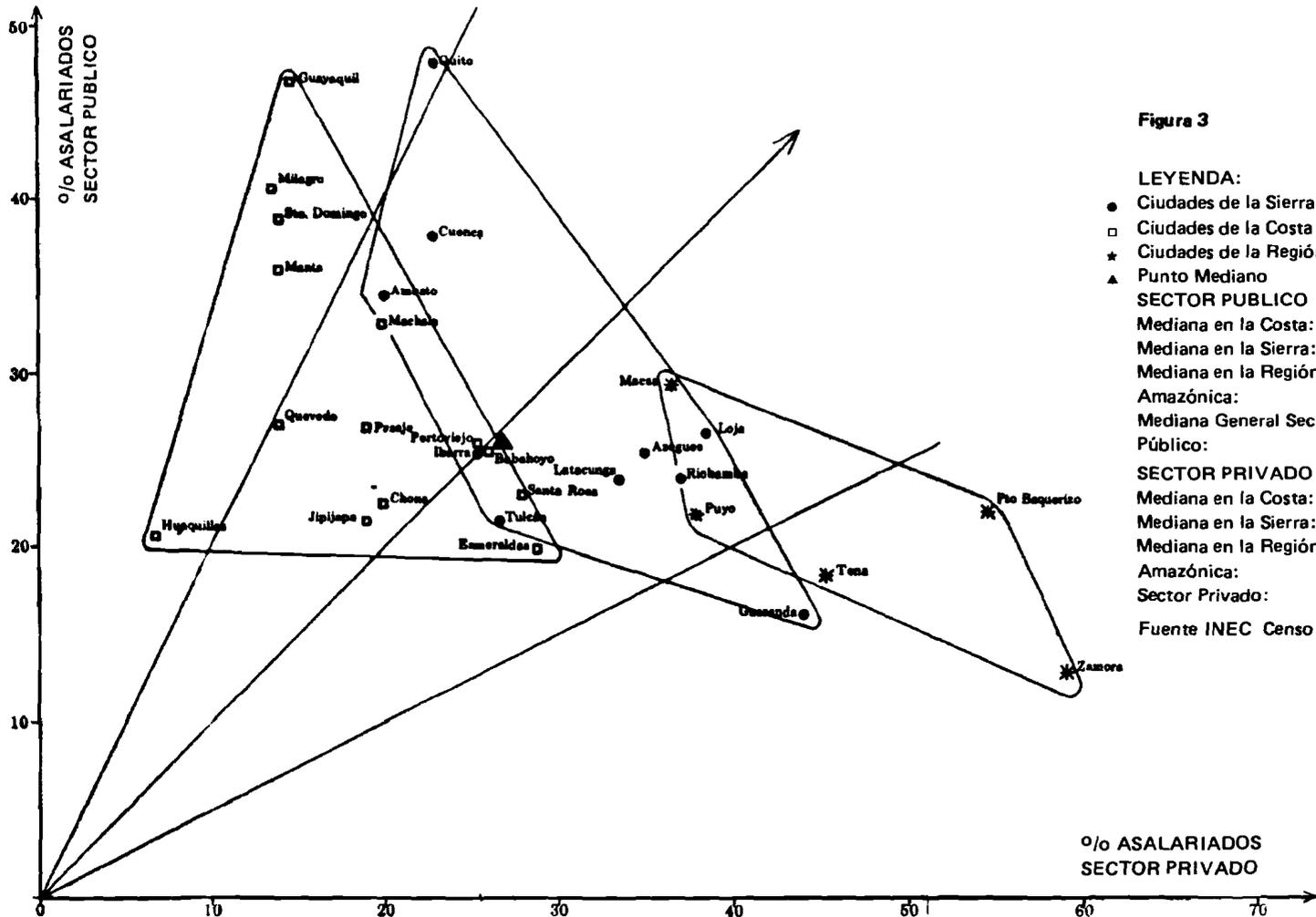


Figura 3

LEYENDA:

- Ciudades de la Sierra
- Ciudades de la Costa
- * Ciudades de la Región Amazónica
- ▲ Punto Mediano

SECTOR PUBLICO

Mediana en la Costa: 19°/o
 Mediana en la Sierra: 30°/o
 Mediana en la Región Amazónica: 45°/o
 Mediana General Sector Público: 25°/o

SECTOR PRIVADO

Mediana en la Costa: 26,5°/o
 Mediana en la Sierra: 26,0°/o
 Mediana en la Región Amazónica: 22°/o
 Sector Privado: 25,5°/o

Fuente INEC Censo 1982

donde salen las vías de acceso a la Cuenca Amazónica: Quito, Ambato, Cuenca y Loja (fig. 4).

Un segundo factor, más delicado de describir, pero sin duda muy determinante, consiste en la repartición de la población rural y en las facilidades más o menos grandes de desarrollo del proceso de urbanización que conlleva.

Las concentraciones de población facilitan los intercambios de difusión de las informaciones. Estas permiten con frecuencia la aceleración de los procesos de cambio. La repartición de la población del Ecuador (4) presenta seis fuertes núcleos de población rural, cuatro de los cuales se encuentran en la Sierra: Ibarra-Otavalo, alrededores de Quito, Latacunga-Ambato, Cuenca-Azogues. En estas zonas en las que la densidad de población rural supera 80 hab/km², ningún punto está situado a más de 40 km. de una ciudad importante. Allí se concentra más de la mitad de la población rural de la Sierra, y 90 por ciento de su población urbana. La red de las vías de comunicación es allí densa, las informaciones de televisión, radio y periódicos fluyen con abundancia. A lo largo de la carretera panamericana especialmente, se da una multitud de establecimientos industriales, comerciales, turísticos, que contribuyen a la difusión de la vida urbana.

Este fenómeno prefigura una transformación radical de la sociedad, de la agricultura campesina y de los paisajes serranos. Se hace imposible, en todas estas regiones, trazar un límite geográfico, económico o cultural entre vida urbana y vida rural.

Observamos, en fin, un último factor de orden geográfico. Se refiere en realidad a las pequeñas ciudades, tales como las cabeceras cantonales, pero está íntimamente ligado al dinamismo de las ciudades intermedias.

Al contrario de lo que pasa en la mayor parte de las regiones costeñas, muchas de las pequeñas ciudades de la Sierra tienen un balance migratorio negativo. Así pasa en San Gabriel, El Angel, Cotacachi, Patate, Píllaro, Chimbo, Chunchi, Alausí, Girón o Celica, para no citar más que los casos más nítidos.

Una razón esencial de este estancamiento, y algunas veces de disminución demográfica, es de orden geográfico, relacionado con las distancias.

Estas ciudades, en efecto, nacieron en una época en la que las comunicaciones eran difíciles y en la que el acceso a los servicios de base, para el mundo rural, pasaba por ellas. Actualmente, gracias al desarrollo de la red vial y de las líneas de buses, se viaja mucho más fácilmente a la capital provincial donde los servicios administrativos, bancarios, comerciales y médicos son más numerosos y de mejor nivel. Así, los mercados de Saquisilí o de Chimbo son poco a poco dejados de lado en provecho de Latacunga o de Guaranda, situadas a menos de 20 kms. de distancia.

Por el contrario, en la Costa, fuera de la Cuenca del Guayas, la red

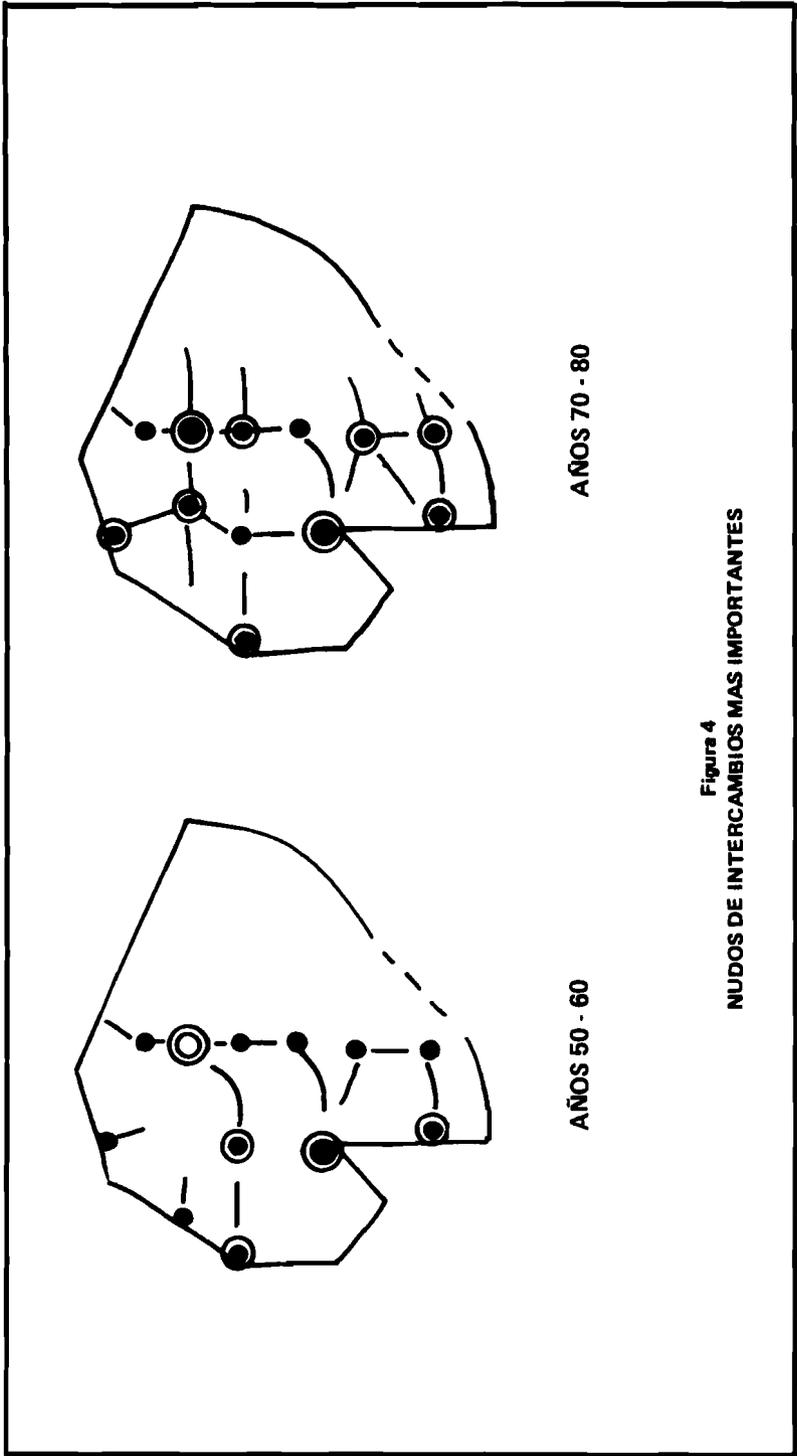


Figura 4
NUDOS DE INTERCAMBIOS MAS IMPORTANTES

de pequeñas ciudades es mucho más débil, las distancias a la capital provincial más grandes. Las ciudades pequeñas siguen desarrollando su papel de servicio a las zonas rurales, y crecen fuertemente.

Así, ciertos factores de localización contribuyen al dinamismo de las ciudades intermedias de la Sierra, a veces en detrimento de las pequeñas ciudades.

4. DIFERENCIACION DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS DE LA SIERRA

El papel de los actores y de las condiciones geográficas que acabamos de evocar, se traduce en una diferenciación de los tipos de crecimiento urbano de las ciudades intermedias de la Sierra.

En primer lugar, CUENCA, que sobrepasa los 150.000 habitantes, se distingue por la importancia de la industrialización en el proceso de crecimiento. Se contaban allí, en 1982(5), 6.471 empleados en las empresas industriales de más de 10 asalariados, mucho más que en Manta en la Costa (2.938 empleados) y Ambato en la Sierra (2.107 empleados). Además, dos bancos, una compañía financiera y un organismo regional de desarrollo, el CREA, tienen allí su sede. Estos instrumentos de poder local han contribuido a la reconversión económica que siguió a la crisis de exportación de los sombreros de paja. La "Ley de Fomento Industrial" facilitó orientar esta reconversión hacia la industrialización.

La fuerza de la ciudad reside, pues, en un poder local que ha permanecido muy activo y que posee un "know how" en las relaciones a nivel del mercado nacional e internacional. Su debilidad procede, en cambio, de la estrechez de su zona de influencia, de agricultura poco próspera, y de su aislamiento de los grandes centros de consumo del país, que la terminación de las dos carreteras hacia la Sierra central y Machala reducirá en parte.

En el extremo Sur de la Sierra, Loja experimenta un notable crecimiento demográfico, pese a un aislamiento más notable todavía, y un entorno rural pobre. Esta pobreza y el desarrollo de la red vial contribuyen a la aceleración del movimiento migratorio de los campesinos hacia Loja, Guayaquil, y hacia regiones de colonización agrícola. La ciudad misma tiene un equipamiento escolar y universitario desproporcionado a sus necesidades económicas y se encuentra así en el origen de una importante emigración de jóvenes graduados. El desarrollo del sector público, desde hace diez años, ha disimulado este problema, pero la ausencia casi total de creaciones industriales notables, amenaza producir una crisis urbana importante en un futuro próximo. Crecimiento no es siempre sinónimo de desarrollo.

En lo que toca a las cuatro ciudades de la Sierra central, LATACUNGA, AMBATO, RIOBAMBA y GUARANDA, las diferencias se acentúan entre ellas, en beneficio de Ambato. Al contrario, Guaranda puede todavía ser considerada como una especie de "conservatorio urbano" de

la Sierra.

En el centro de este conjunto, Ambato se ha desarrollado en el más importante cruce vial de la región. Desde comienzos del siglo, emerge poco a poco como el gran mercado mayorista de productos alimenticios de la Sierra. La multiplicidad de formas de actividad que se desarrollan allí, demuestra la presencia, en esta ciudad, de actores económicos numerosos y que tienen muchas iniciativas.

Riobamba, al contrario, sufre de una pérdida tradicional de sus élites, hacia Quito principalmente. El auge provisional que benefició a la ciudad luego de la instalación del ferrocarril, fue muy esporádico. Algunas creaciones industriales han permitido a Riobamba no depender solamente del sector público en su desarrollo reciente, pero aquí, al contrario de Cuenca y de Ambato, los capitales invertidos son en gran parte externos a la provincia.

Al Norte de la Sierra, IBARRA mantiene difícilmente una verdadera autonomía frente a la expansión de Quito. Su enlace ferroviario con el Pacífico, tan deseado, fue una frustración en la medida en que servía a zonas sin ningún puerto. El turismo, en plena expansión en la región, juega un papel relativo en su desarrollo urbano.

TULCAN, en fin, ciudad fronteriza, tiene su suerte vinculada a las fluctuaciones monetarias entre Sucre y Peso, y forma una especie de unidad económica y comercial, en "positivo-negativo" con su vecina y gemela colombiana, Ipiales.

5. LA AFIRMACION DE UNA RED URBANA NACIONAL

Esta diversificación de los centros urbanos contribuye a hacer más y más artificial la distinción habitual entre ciudades de la Sierra y ciudades de la Costa. En realidad, está a punto de afirmarse, a nivel de ciudades intermedias, una verdadera red urbana nacional en la que el dinamismo de las ciudades y la clasificación que se puede hacer de ellas, están cada vez menos ligados a su pertenencia a uno de los grandes medios geográficos.

Hemos podido notar este hecho en el tratamiento que hemos realizado a partir de una matriz urbana que incluye a todas las ciudades del país, a cada una de las cuales corresponde el valor de 23 caracteres lo más diversos (demografía, PEA, equipamientos y servicios etc.). Un tratamiento matricial (procedimiento BERTIN, matemático y visual), ha permitido agrupar en ocho categorías a las ciudades que presentan el máximo de caracteres comunes. Se encuentra así (fig. 5):

En cada uno de los tres primeros grupos, hay un número idéntico de ciudades de la Sierra y de la Costa. Solamente a partir del sexto grupo, es decir de las pequeñas ciudades, la distinción es muy nítida entre Sierra y Costa: en el sexto grupo, 16 ciudades de la Costa y dos de la Sierra; y en el séptimo grupo, 12 ciudades de la Sierra y tres de la Costa.

Estamos, pues, frente a un proceso de consolidación de una red

Figura 5
TRATAMIENTO MATRICIAL (BERTINEHSS)

	RANGO SISTEMA SALUD	PEA IND.MANUFAC.	ANO CONTINIZACION	ALUMNOS DIVERSIFICADO	CRECIMIENTO 74-82	CRECIMIENTO 50-42	CRECIMIENTO 42-74	PEA PRIMARIA	EQUIP.UNIVERSITARIO	SITIO CARRETERAS	POBLACION 82	RED BANCARIA PUBLICA	PEA EST.FINANCIEROS	PROIDENTSORMS	RED BANCARIA PRIVADA	JUECES-ALGU-NOTARIAS	LINEAS AEREAS	DIARIOS	TELEX	CAMAS HOSPITALARIAS	RANGO ADMINISTRATIVO	
QUITO																						1
QUAYAOUIL																						
CUENCA																						2
PORTOVIEJO																						
MACHALA																						
LOJA																						
AMBATO																						
MANA																						
ESMERALDAS																						
RIOBAMBA																						
STO DOMINGO																						
QUEVEDO																						
IBARRA																						
BABAHYOY																						
LATACUNGA																						
MILAGRO																						
Puyo																						
TULCAN																						
AZOGUES																						
GUARANDA																						
NUEVA LOJA																						
CHONE																						
JIPIJAPA																						
BANIA																						
SANTA ROSA																						
TEMA																						
OTAVALO																						
SANBOLQUI																						
SALINAS																						
STA ELENA																						
ZAMORA																						
COCA																						
MONTECRISTI																						
HUACUILLAS																						
ZARUMPA																						
MACHACHI																						
ATUNTAQUI																						
CAYAMBE																						
CAHCETA																						
ALAMOR																						
CATACOCHA																						
ALAUSI																						
MORAS																						
VINCES																						
DAULE																						
PARAJE																						
EL EMPALME																						
SUCUA																						
VENTANAS																						
BALZAR																						
MORONA																						
QUININDE																						
CANAR																						
NARANJITO																						
NARANJAL																						
EL CARMEN																						
SAMBORONDON																						
YANTZAZA																						
EL GUABO																						
SAN LORENZO																						
PAJAN																						
BANTA ANA																						
ROCAFUERTE																						
ARENILLAS																						
BUJALACEO																						
OLAYO																						
SIOSO																						
COTACACHI																						
PELILEO																						
CATAPAYO																						
PUEBLOVIEJO																						
DIRON																						
FUJILLI																						
SAN MIGUEL																						
YAGUACHI																						
CELICA																						
PILLARO																						
CHIMBO																						
CARIAPANZA																						
SAN GABRIEL																						
BANOS																						
BALCEDO																						
PINAS																						
GUALAGUIZA																						
PIMAMPIRO																						
SUCRE																						
VALDEZ																						
MUISNE																						
EL SALITRE																						
CATARAMA																						
EL ANGEL																						
BIBLIAN																						
CHUNCHI																						
SAGUISILI																						
JUNIN																						
PORTOVELO																						

unificada, nacional, en la que los criterios de diferenciación de las diversas ciudades son debidos fundamentalmente al papel de sus actores, a su grado de autonomía como centros de decisión y a factores de localización en relación con los grandes flujos de intercambio.

6. LAS PERMANENCIAS DE LA RED URBANA

En toda esta ponencia, no hemos dejado de evocar cambios. Todo estudio sobre la urbanización trata de dinamismo, de evolución, de proceso, de crisis de la urbanización. Sin embargo, después de tantos trastornos económicos, de cambios sociales y culturales y de la explosión demográfica que acabamos de vivir, existe un elemento urbano que ha dado pruebas de gran estabilidad: es la jerarquía de los principales centros de la red urbana.

Sin duda, hay ciudades que han nacido y se han desarrollado. La red urbana se ha extendido y enriquecido, especialmente en zonas de colonización agrícola, pero la jerarquía de los principales centros de decisión ha comprobado una gran permanencia, como lo enseña el siguiente cuadro:

JERARQUIA URBANA

Según número de profesionales :	Según tratamiento matricial:
SIERRA 1909	SIERRA 1984
1. Quito (228)	1. Quito
2. Cuenca (185)	2. Cuenca
3. Loja (101)	3. Loja
4. Riobamba	4. Ambato
5. Latacunga	5. Riobamba
6. Azogues	6. Ibarra
7. Ibarra	7. Latacunga
COSTA 1909	COSTA 1984
1. Guayaquil (225)	1. Guayaquil
2. Portoviejo	2. Portoviejo
3. Machala	3. Machala
4. Babahoyo	4. Manta
5. Esmeraldas	5. Esmeraldas

(FUENTE: Guía Com. Indus. y Agrícola de 1909).

Las dos ciudades que han retrocedido, la una, Azogues, en la Sierra, la otra, Babahoyo, en la Costa, tienen un mismo carácter: son ciudades satélites (de Cuenca y de Guayaquil).

En cambio, las ciudades que progresaron más, la una, Ambato, en

la Sierra, la otra, Manta, en la Costa, son ciudades que aprovecharon del crecimiento de flujos viales o de puerto marítimo.

*
* *
*

La originalidad de la red urbana ecuatoriana, en la que las ciudades intermedias han tenido siempre un lugar relativamente más importante que en la mayor parte de los demás países latinoamericanos, se ha mantenido después de 30 años de crecimiento demográfico y de transformaciones económicas.

Es decir que nada, en ningún tiempo, destruirá este equilibrio?. Ciertamente no. A nuestro parecer, la notable red de las ciudades intermedias de la Sierra corren dos peligros: el primero sería, para algunas de ellas, una evolución progresiva hacia un status de ciudades satélites de Quito; el segundo, que tocaría a todas, sería la desvitalización rápida del medio rural de la Sierra, en lo que siguen encontrando una parte esencial de su propia sustancia.

NOTAS BIBLIOGRAFICAS

1. DELER, J.P.: "Genèse de l'espace équatorien", p. 279, París A.D. P.F., 1981.
2. PORTAIS, M.: en "El Espacio Urbano del Ecuador", CEDIG, IPGH-ORSTOM, (en imprenta).
3. MOYA, L.A.: "Ponencia en el presente coloquio".
4. PORTAIS, M.: "Repartición de la población ecuatoriana", CEDIG, Documentos de Investigación Serie Demo. y geo. de la Pob. No. 3, 1986.
5. INEC: Censos económicos, 1982.