

Siete años de cooperación interinstitucional ORSTOM-CEDIME

Roberto Roggiero (CEDIME), Claude de Miras (ORSTOM)

El Centro de Investigación de los Movimientos Sociales del Ecuador — CEDIME —, entidad no-gubernamental sin fines de lucro, viene desarrollando desde finales de 1987, conjuntamente con el *Institut Français de Recherche Scientifique pour le Développement en Coopération* — ORSTOM —, un amplio programa de investigación sobre las pequeñas actividades económicas en el medio urbano en el Ecuador.

La cooperación ORSTOM-CEDIME alcanza, de este modo, casi 7 años de actividad, lo que significa aproximadamente un séptimo de la vida del ORSTOM, alrededor de un tercio de su presencia en el Ecuador, y la mitad de la existencia institucional del CEDIME. Esta sostenida cooperación ha tenido, entre otras, las siguientes características y resultados:

Características generales de la cooperación interinstitucional ORSTOM—CEDIME

- *Norte-Sur*

Entendemos la cooperación ORSTOM-CEDIME como inscrita en el ánimo de la cooperación internacional que propende a un desarrollo mundial equilibrado entre los países desarrollados y los países pobres, cuya segmentación histórica ha estado dada por la ubicación geográfica Norte-Sur. Este hecho toma mayor relevancia en un momento posterior a la llamada « guerra fría » en el cual los esfuerzos de la humanidad se dirigen hacia la consolidación de la paz mundial.

- *Binacional*

Dentro de ese contexto, la cooperación ORSTOM-CEDIME forma parte de la cooperación binacional ecuatoriano-francesa, de antiguos y fecundos antecedentes en diferentes campos de la ciencia.

- *Inter-institucional pública francesa-ONG ecuatoriana*

Como un hecho poco común esta cooperación se desarrolla entre una entidad francesa de carácter público — como es el ORSTOM — y una Organización No Gubernamental ecuatoriana — el CEDIME —, constituyéndose en un antecedente que amplía las perspectivas y modalidades de la cooperación internacional. A este esfuerzo de cooperación interinstitucional se han sumado otras entidades de carácter público, académico y no gubernamental.

- *Científica*

El ámbito de las acciones conjuntas CEDIME-ORSTOM es el de las ciencias sociales y más precisamente, a nivel urbano, el campo del análisis socioeconómico del sector informal. La tradición académica y científica francesa en este campo nutre y participa en la formación de recursos humanos locales.

- *Humana*

Esta, como toda cooperación interinstitucional, se establece y concreta a través de personas. Por lo tanto no podemos dejar de lado la dimensión humana y de amistad que vincula a nuestras instituciones. La experiencia específica ORSTOM-CEDIME ha permitido evidenciar el carácter solidario, respetuoso y altamente calificado de esta cooperación.

Acciones específicas desarrolladas por la Cooperación ORSTOM—CEDIME

La Cooperación ORSTOM-CEDIME se ha concretado a través del desarrollo de un programa conjunto de investigación sobre las pequeñas actividades económicas en el medio urbano en el Ecuador, el mismo que se ha ejecutado en fases sucesivas y complementarias, tendientes a cubrir progresivamente el conocimiento sobre ciertos aspectos relacionados con las características y la dinámica del sector informal urbano.

La primera fase, 1988-1989, consistió en la identificación, compilación, sistematización y análisis de la mayor parte de estudios y reflexiones que se han realizado sobre el tema del sector informal, desde hace aproximadamente veinte y cinco años.

Frutos de esa primera fase son tres publicaciones, dos de carácter analítico —*Había una vez... pequeñas actividades en la urbe* (CEDIME-ORSTOM-Editorial El Conejo, Quito, 1991) y *El sector informal bajo sospecha* (CEDIME-ORSTOM-ILDIS, Quito, 1992) — y una tercera de carácter bibliográfico — *Bibliografía comentada sobre el sector informal urbano* (CEDIME-ORSTOM-ILDIS, Quito, 1992).

Una segunda fase, de carácter empírico, se desarrolló de 1990 a 1992, mediante la realización de una encuesta a un universo previamente seleccionado de pequeñas actividades presentes en ciertos tramos de ejes viales de la ciudad de Quito. Esta fase exigió el diseño de una metodología específica, ante la inexistencia de un censo o registro previo de dichas actividades.

La realización de estas primeras dos fases contó con un apoyo adicional del Consejo Nacional de Universidades y Escuelas Politécnicas — CONUEP —, a través del Instituto de Investigaciones Económicas (IIE) de la Universidad Central del Ecuador.

Dados los primeros e interesantes resultados que lograba el proyecto de investigación, en 1992 el Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe — PREALC —, solicitó al CEDIME que, en colaboración con el ORSTOM, efectúe un estudio sobre el marco institucional para el funcionamiento de la microempresa en el Ecuador, investigación que se llevó a cabo en las ciudades de Quito, Ambato y Cuenca.

Sobre los dos estudios anteriores se dispone de sendos informes de investigación.

Como un aspecto a la vez nuevo y complementario con relación a las acciones anteriores, se diseñó una tercera fase, en ejecución desde 1993, consistente en un estudio sobre la concentración de actividades económicas y la gobernabilidad municipal en el Centro Histórico de Quito.

Para la realización de este estudio, el CEDIME suscribió, a inicios de 1993, un convenio con el I. Municipio de Quito, con el objeto de que la información recolectada en la investigación nutra la base de datos sobre la ciudad manejada por Sistema Urbano de Información (SUI). La activa e importante participación del ORSTOM estaba por supuesto contemplada en dicho Convenio.

Los resultados de esa investigación permitirán tener una visión bastante completa de la configuración socioeconómica del Centro Histórico, y de las políticas municipales que intentan administrar esa zona de la ciudad. El telón de fondo es la posibilidad (y necesidad) de arribar a formas de adopción de políticas concertadas, que tengan en cuenta al conjunto de actores

sociales e institucionales allí presentes. Como una contribución y una herramienta para tal proceso, el I. Municipio de Quito podrá disponer de información actualizada sobre las actividades económicas ubicadas en ese sector de la ciudad.

Para el desarrollo de esta fase, que se extenderá hasta mediados de 1995, se ha contado con la entusiasta y valiosa participación de estudiantes de la Facultad de Economía de la Universidad Central del Ecuador y del Departamento de Sociología de la Universidad Católica, como parte de acciones de capacitación en investigación.

Finalmente, a modo de un balance sintético de los resultados de la cooperación CEDIME-ORSTOM, se pueden señalar los siguientes:

- constitución de fondos bibliográficos especializados y sistematizados, uno sobre el sector informal urbano y otro sobre aspectos socioeconómicos del Centro Histórico de Quito;
- aportes teóricos, analíticos y empíricos para la comprensión del sector informal urbano en el Ecuador;
- aportes e innovaciones metodológicas para la investigación sobre pequeñas actividades económicas en contextos urbanos;
- calificación y apoyo a la capacitación de recursos humanos locales, tanto institucionales — CEDIME —, como universitarios;
- apoyo a la constitución en el CEDIME de un área de análisis sobre temáticas socioeconómicas urbanas;
- apoyo a la cooperación e intercambio interinstitucional a nivel local.
- aporte en información socioeconómica al SUI del I. Municipio de Quito.

Al esfuerzo de cooperación ORSTOM-CEDIME se han sumado, de manera directa o indirecta, otras voluntades institucionales, a las cuales extendemos nuestro reconocimiento:

- el Consejo Nacional de Universidades y Escuelas Politécnicas (CONUEP),
- la Facultad de Economía y el Instituto de Investigaciones Económicas, de la Universidad Central del Ecuador,
- el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS),
- la Editorial El Conejo,
- el Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe (PREALC),
- el Instituto de Investigaciones Sociales (IDIS) de la Universidad de Cuenca,
- la Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas de la Universidad Técnica de Ambato.
- la Dirección de Planificación del I. Municipio Metropolitano de Quito, con su Departamento de Centro Histórico y el Sistema Urbano de Información,
- la Coordinación de Investigaciones de la Universidad Central del Ecuador,
- el Departamento de Sociología de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador.