

UNE RECHERCHE D'ACCOMPAGNEMENT

Depuis 2010, dans le cadre du programme ANR SERENA, l'UMR GRED et le C3EDM accompagnent scientifiquement l'ONG Gret à Madagascar sur le programme Rhyviere, destiné à concevoir, tester et vulgariser des mécanismes de développement de la filière des petits réseaux hydro-électriques autonomes pour les zones rurales. Inscrit dans la politique du secteur Énergie de Madagascar, ce projet a opté pour une approche de développement durable obéissant aux engagements généraux du Gret : favoriser le développement des capacités industrielles, productives et organisationnelles locales, minimiser les impacts sociaux et environnementaux, responsabiliser les usagers et opérateurs dans la pérennisation des ressources naturelles utilisées dans une logique de gestion de bassin-versant, et enfin intégrer le projet aux dispositifs préexistants.

Dès 2009, le Gret s'est questionné sur la possibilité de développer des instruments de marché de type PSE-BV (Paiements pour Services Environnementaux - Bassin Versant) en vue d'engager opérateurs et usagers de l'électricité à la pérennisation des résultats de l'investissement consenti. Un intérêt pour ce type de dispositif socio-environnemental se faisait sentir à Madagascar depuis quelques années, suivi par celui des milieux académiques pour son étude. Mais ce développement a été très progressif et n'a pas encore donné lieu à une politique nationale ni même à un simple cadre réglementaire, qui est en cours d'étude à la Direction de l'Écologie du Ministère de l'Environnement et des Forêts. Pour les ONG, ces PSE-BV pilotes se présentent comme un moyen au moins temporaire de formaliser les interdépendances entre acteurs de l'eau, dans une phase de relatif effacement de l'État et de politiques de l'eau peu efficaces. Mais très peu de PSE-BV sont parvenus à la phase de contractualisation. Certains sont bloqués dans une situation de conflit et de complexité, ou en recherche de compromis. Dans l'intention de limiter ces difficultés pour ses projets pilote, et prendre en compte des contextes variés, le Gret a ici opté pour une gestion adaptative, qui mobilise fortement la recherche et nécessite des financements externes pour prendre en charge la phase de montage et le suivi.

Le programme d'accompagnement scientifique a donc pour rôle de mobiliser des connaissances sur les SE et PSE, faciliter avec le Gret la « co-construction » de ces dispositifs dans le cadre des projets locaux d'hydro-électrification et d'assurer des formations. Cet accompagnement fait participer et interagir les différentes équipes de GRED avec le C3EDM, un laboratoire d'économie de l'environnement de l'Université d'Antananarivo. Trois thèmes sont abordés : la facilitation d'une représentation partagée et objectivée des enjeux socio-environnementaux, la facilitation du montage d'un système de gouvernance durable de la ressource, et enfin la réalisation d'un suivi scientifique permettant une adaptation continue du dispositif.

Faciliter une représentation commune des enjeux socio-environnementaux

La connaissance sur la fonction hydrologique en jeu, à savoir le lien entre modes d'usage des terres et qualité et quantité des eaux est généralement faible, alors que les motivations des multiples parties prenantes à s'engager dans un PSE pour la protection des bassins versants dépendent de leur compréhension des enjeux. L'argument le plus utilisé par les instigateurs des PSE-BV, souvent liés au monde de la conservation forestière, est que sans la forêt, la ressource en eau peut se détériorer en termes de qualité et de quantité, militant pour une restauration ou une conservation du couvert forestier, services objets du paiement par des usagers de l'eau. Dans le cas du PSE pilote de Tolongoïna, portant sur un petit bassin de 6,3 km², il a été décidé de remettre à plat ce discours convenu qui conduisait à stigmatiser les communautés du bassin-versant au lieu de les engager dans un processus de concertation avec les usagers de l'eau. La définition collaborative et négociée du service environnemental a pris en considération non seulement



Sur ce nouveau bassin-versant du programme Rhyviere, le diagnostic socio-environnemental se focalise sur l'érosion due à une végétation peu résiliente soumise à des feux d'origine en partie pastorale (Beanantsindra, région Sofia).

les savoirs scientifiques des référentiels hydrologiques universel et malgache, des études hydrologiques participatives dans le contexte local, mais aussi un recueil de savoirs et valeurs locaux. Les réunions de délibération servaient à éclaircir les enjeux pour tous les acteurs et faciliter l'élaboration d'un schéma d'aménagement accepté par tous. En vue de faciliter ce dernier, des enquêtes sur les pratiques agricoles et leurs dynamiques ont été menées en vue d'identifier celles qui pourraient être encouragées et celles qui pourraient faire l'objet d'un aménagement.

Le prix des services rendus, inscrit dans le contrat final, résulte finalement d'un équilibre entre le (faible) consentement à payer des bénéficiaires de l'électricité (usagers, commune, industriel) et le consentement à recevoir des différents ménages du BV pour s'adapter au plan d'aménagement convenu. Le suivi actuel montrerait que ces aides reçues sous forme d'appuis en intrants et en formations restent insuffisantes, mais la

plateforme PSE compte mobiliser des financements additionnels en vue de faciliter les investissements nécessaires.

Dans le cas des nouveaux sites du programme Rhyviere II, où l'on ne sait pas encore si une démarche PSE pourra être développée, et dont les bassins mesurent chacun plusieurs dizaines à plusieurs centaines de km², la recherche d'accompagnement a commencé en

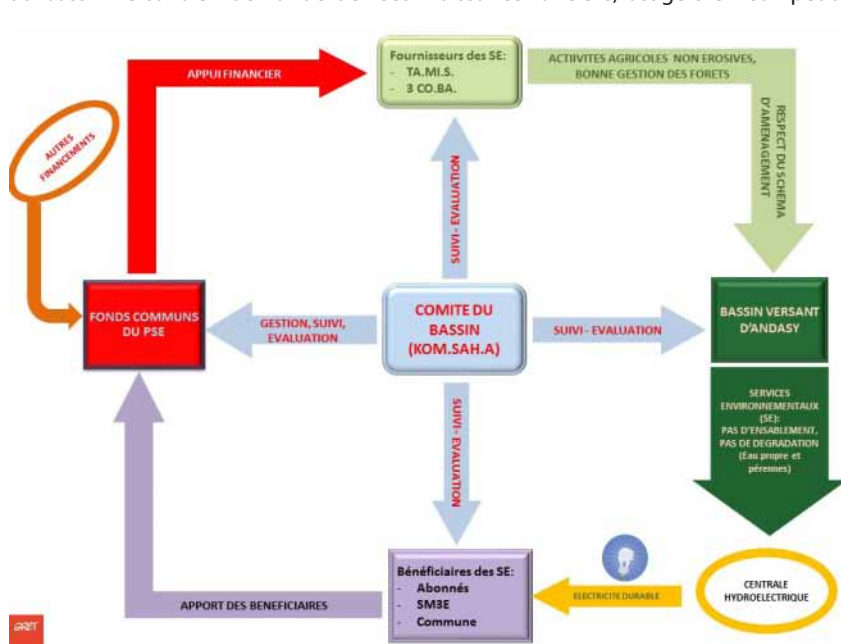
EMENT DE PSE À MADAGASCAR

2015 par la réalisation de contributions scientifiques au diagnostic socio-environnemental. Elle consiste d'une part à aborder l'état du bassin, des milieux et les pratiques qui les modèlent, la dynamique de la qualité et la quantité des ressources en eau, en vue d'identifier des milieux et pratiques clé susceptibles de faire l'objet de scénarii de gestion du BV et ultérieurement de négociations.

Un autre enjeu environnemental fondamental posé par les nouveaux sites est la constatation d'usages de l'eau antérieurs au projet, que ce soit au niveau du bassin (riziculture) ou sur le bief d'alimentation des centrales. Les informations recueillies et analyses (approche de Gestion Sociale de l'Eau, fonctions hydrologiques, cartographie, études de pratiques, diagnostics agraires et écologiques, diagnostics des risques), aideront les acteurs parties prenantes à formuler un diagnostic et négocier le partage de la ressource.

Appuyer le montage d'un système de gouvernance durable

La recherche d'accompagnement vise aussi à éclaircir les enjeux de gouvernance du PSE, par exemple les dissymétries d'attentes et de contraintes des différents acteurs impliqués : commune en attente de l'électricité mais sans marges financières, ménages du bassin-versant en demande de reconnaissance foncière, usagers en compétition avec le projet pour l'eau, opérateur privé surtout soucieux d'équilibrer son compte d'exploitation, ONG locales désirant être parties prenantes, exploitants forestiers...



Un des acteurs clé, le Gret qui pilotait la phase de montage du PSE, et se trouvait au centre du processus de co-construction a aussi ses propres orientations et contraintes à faire valoir, outre celle d'engager les autre acteurs à prendre en compte la durabilité : donner des garanties à l'opérateur privé, responsabiliser les communes, privilégier des investissements qui améliorent durablement les conditions de vie des ménages du BV, et limiter les coûts financiers et en temps du montage.

Il est attendu que la recherche soit en même temps force de proposition ou apte à discuter celles du Gret et des autres parties-prenantes : nouvelles associations représentatives d'un groupe d'acteurs, options de schémas de gouvernance, instances de concertation et suivi, options d'activités alternatives. Elle doit participer à

Schéma du mécanisme de paiement pour services environnementaux pour la protection du bassin versant d'Andasy du site hydroélectrique de Tologoina

l'identification des conflits potentiels et faciliter des articulations avec d'autres institutions et dispositifs antérieurs ou riverains du territoire de projet en vue de mises en compatibilité mutuelles.

Pendant la phase de négociation qui règle le texte du contrat, la recherche se met en retrait avant de revenir suivre la phase de mise en œuvre (changements de pratiques, évaluation du bien-être, fonctionnement du dispositif, nouveau diagnostic environnemental...).

Georges Serpantié (IRD)
Fano Andriamahefazafy (C3EDM),
Albert Rakotonirina (GRET)

Références

Andriamahefazafy F., Bidaud C., Méral Ph., Serpantié G., Toillier A., 2012 L'introduction de la notion de service environnemental et écosystémique à Madagascar. *Vertigo*, 2012, 12 (3), 21 p. [en ligne]

Bidaud C., Méral P., Andriamahefazafy F., Serpantié G. Cahen-Fourrot L., and Toillier A., 2013 Chapter 11; Institutional and Historical Analysis of Payments for Ecosystem Services in Madagascar In Muradian R. and L. Rival. (Eds) *Governing the provision of ecosystem services*. Springer, 207:234

Méral P. et Pesche D., (dir sc.), 2015. Douze fiches « Repères pour l'action » (<http://www.serena-anr.org/>)

Serpantié G., Rakotonirina A., Poussin J.C., Andriamahefazafy F.; 2014. Co-defining water regulation service in a local watershed PES project, Cases in Madagascar ESP Conference San José, Costa Rica, Sept 8-12th 2014.

Toillier A, Serpantié G., 2012 How to design a pro-poor payment for environmental services (PES) in the forest frontier ? Lessons from a research-action in Madagascar. 10th European IFSA Symposium, 1-4 July 2012 Aarhus Danemark http://www.ifsa2012.dk/downloads/WS1_3/ATollier.pdf

Éditorial

SOMMAIRE

Éditorial 1

Projets de recherche

Une recherche d'accompagnement
des PSE à Madagascar 2

Petites catastrophes dans des
espaces négligés : une étude
d'un quartier informel urbain
dans Manille, Philippines 4

Actualités

Nouvelles parutions 6

Les Cafés de la biodiversité 7

Soutenances 7

Publications 8



Photo J. Blanco

Au moment de rédiger ce premier éditorial en tant que directeur d'Unité, je voudrai débiter en rendant hommage à mon prédécesseur et en le remerciant. Le premier quadriennal a globalement été un succès, le GRED est à présent bien reconnu et identifié par ses deux tutelles sur les domaines et les thématiques de recherche traités dans l'unité. A nous de dynamiser le collectif, étendre nos réseaux, faire preuve d'originalité et avoir de l'ambition pour le quinquennal en cours.

Certes, la campagne de recrutement en CR2 à l'IRD ne nous a pas été favorable, et c'est un semi échec, mais nous comptons parmi nous une nouvelle professeure et l'unité a obtenu un contrat doctoral colorié du côté de l'UPVM. Deux collègues vont prochainement partir en expatriation, une JEAI a été arbitrée favorablement au Mali, nous avons obtenu un poste d'accueil pour deux ans en Nouvelle Calédonie et un contrat de VIE au Maroc pour ce qui concerne l'IRD. Tout ceci confirme l'attractivité du GRED et sa reconnaissance par nos tutelles.

Une mission mixte (GRED/EspaceDEV/Auckland University) post-cyclone Pam a été organisée au Vanuatu avec le soutien du PDG de l'IRD. Elle pourrait déboucher sur des chantiers futurs dans le Pacifique Sud, une région du globe où je souhaite renforcer la présence de l'unité, notamment par des programmes prônant approche pluridisciplinaire sur la multi résilience en milieu insulaire dans un contexte de changements globaux.

Deux membres de GRED font partie du groupe d'experts IRD qui a été retenu par l'UE pour constituer un réseau de chercheurs et d'experts dans les domaines liés au développement et à la coopération internationale. Son rôle sera de prodiguer des conseils et ébaucher des rapports analytiques sur des thématiques précises pour renforcer les capacités d'EuropeAid dans l'élaboration des politiques.

Pour ma part, j'ai participé avec un groupe réduit de personnes de 3 organismes (AFD, CIRAD, IRD) à un atelier de réflexion et prospectives pour une nouvelle Initiative Sahel Maghreb en lien avec les Objectifs du Développement Durable (ODD), qui viennent d'être adoptés par l'assemblée générale de Nations Unies. Les ODD sont au nombre de 17 parmi lesquels l'IRD a décidé d'en privilégier 8 qui correspondent plus à ses missions et compétences.

Enfin, j'ai ébauché avec plusieurs DU d'UMR basées à Montpellier la perspective d'une future animation scientifique commune sur les interfaces sociétés/environnement, qui pourrait s'appuyer sur l'antenne locale de NSS-Dialogues et être accueilli à la future MSH-M. Si cette initiative devait se réaliser, je compte sur votre participation massive et votre soutien pour que notre unité se positionne en leader sur ces questions.

Bernard Moizo
Directeur de l'UMR GRED



Photo G. Serpantié



Photo B. Moizo

Une sélection d'ouvrages

Cherrad S.E., Miossec J.M. (dir), La grande ville méditerranéenne. Expériences et perspectives. Troisième rencontre scientifique Montpellier-Constantine, 2015, 208 p.

Vinet F., Leone F. (coord.), Plans communaux de sauvegarde et outils de gestion de crise. Actes du 7^e colloque Géorisques, Montpellier, Presses Universitaires de Montpellier, Géorisques, 2015, 128 p.

Une sélection d'articles

Blanco J., Genin D., Carrière S.M. The influence of Saharan agro-pastoralism on the structure and dynamics of acacia stands. *Agriculture, Ecosystems and Environment* 213, 2015 : 21–31.

Fache E., Moizo B. Do Burning Practices Contribute to Caring for Country? Contemporary Uses of Fire for Conservation Purposes in Indigenous Australia. *Journal of Ethnobiology*, 2015, 35(1):163-182.

Le Meur P.Y. Anthropology and the Mining Arena in New Caledonia: Issues and Positionalities. *Anthropological Forum: A Journal of Social Anthropology and Comparative Sociology*, 2015 : 23-55.

Nkongho R.N., Ndjogui T.E., Levang P. History of partnership between agro-industries and oil palm smallholders in Cameroon. *OCL.Oilseeds Fats Crops and Lipids*, 2015, 22, art. 2015005 [15 p. en ligne].

Lavigne Delville Ph. , Thieba D., 2015, Débat public, pertinence et légitimité des politiques publiques en Afrique. *La Politique Nationale de Sécurisation Foncière au Burkina Faso*, *Participations* , 2015/1 (11) : pp.213-236.

Randriamalala J.R., Hervé D. , Letourmy P., Carrière S. M., Effects of slash-and-burn practices on soil seed banks in secondary forest successions in Madagascar. *Agriculture, Ecosystems and Environment*, 2015, 199, p. 312-319.

Ruf T., Transférer l'eau du Rhône dans le Languedoc : regard critique sur les incidences du projet Aqua Domitia et les contradictions territoriales, *Territoire en mouvement Revue de géographie et aménagement* [En ligne], 25-26 | 2015, mis en ligne le 31 mars 2015.

Valony M.-J., Feraud J. et Lanau S., L'Angoustrine en Cerdagne dans les Pyrénées Orientales, *Territoire en mouvement Revue de géographie et aménagement* [En ligne], 25-26 | 2015, mis en ligne le 31 mars 2015.

Pour en savoir plus
<http://www.gred.ird.fr>

Contact de l'UMR
gred@ird.fr

Adresse postale
Centre IRD de Montpellier
BP 64501
34394 Montpellier cedex 5 - France

Adresse physique
IRD - UMR GRED
Parc Scientifique Agropolis 2, bât. 4
2196 Boulevard de la Lironde
34980 Montferrier-sur-Lez - France



Photo G. Michon



Photo L. Laloë

Directeur de la publication
B. Moizo

Comité éditorial
J.-P. Cherel, N. Finot,
G. Serpantié, C. Récalc