

**PROCESO DE EXPANSION URBANA Y CAMBIOS EN EL AGRO
ECUATORIANO: EJES METODOLOGICOS***

RESUMEN

- Históricamente, el proceso de expansión urbana en Ecuador se realizó a expensas de la economía agropecuaria.
- A nivel espacial, las explicaciones sectoriales o del espacio polarizado se revelan inadecuadas para un tratamiento pertinente de aquella problemática.
- La presente investigación intentará abordar varias facetas del problema, poniendo énfasis sobre los impactos espaciales inducidos por el desenvolvimiento de la relación rural/urbano en la F.E.S. ecuatoriana.
- Por último, los primeros resultados analíticos sustentarán el valor de las herramientas metodológicas y teóricas en la comprensión del problema planteado.

* *Advertencia:* El presente trabajo constituye un intento de reflexión metodológico acerca de una problemática poco estudiada en el Ecuador. Por consiguiente, se trata más bien de una invitación a la discusión sobre los planteamientos desarrollados aquí, antes que de la formulación de resultados definitivos.

INTRODUCCION

Generalmente, el problema del crecimiento urbano y de su vinculación con el desarrollo agropecuario en las formaciones sociales subdesarrolladas está contemplado a partir de dos ópticas contradictorias. Por un lado, un conjunto de teorías económicas y sociales que explica aquella problemática en términos de dualismo estructural. La autonomía de dos "sectores" está presupuesta por conveniencias analíticas (más fácil) o porque se considera el sector capitalista moderno como la solución para erradicar el subdesarrollo. Por otro lado, un enfoque diferente pone énfasis en el carácter dependiente del espacio urbano frente a la economía agropecuaria; simplificando, solo el campo produciría las riquezas económicas mientras que las ciudades consumirían los excedentes rurales; es el tema de la explotación del campo por las ciudades.*

A nuestro juicio, las dos conceptualizaciones brevemente expuestas no permiten entender correctamente la relación dialéctica campo/ciudad y tampoco proporcionan elementos explicativos que permitan abordar de manera científica aquella problemática. Además, las dos corrientes teóricas eliminan prácticamente el contenido espacial del binomio rural-urbano.

Igualmente, aunque integrando la dimensión espacial en su contenido, la

* Para más detalles sobre los esquemas teóricos del crecimiento urbano dependiente, consúltese a BERGER y J. ROUZIER, "ville et campagne la fin d'un dualisme"; ed. ECONOMICA, 1977; pp. 24-25.

masiado?) empleada para explicar las transformaciones espaciales surgidas en un continente como América Latina. Desde un nivel anecdótico, cabe recordar sencillamente aquí, la abundancia de estudios regionales o diagnósticos, cuyo punto de partida era la descripción del desenvolvimiento regional de complejos industriales, la evaluación económica de proyectos petro-químicos, la foto instantánea de algunas enclaves internacionales, etc. . .

Sin embargo, esos trabajos puntuales no bastaban para entender mejor la especificidad de los problemas generados por las polarizaciones geográficas y tampoco proporcionaban los instrumentos teóricos y prácticos para incentivar adecuadamente la desconcentración económica y la descentralización de las decisiones.

En este capítulo; haremos una reseña de las principales críticas referidas a la teoría de los polos de crecimiento en el marco de su aplicabilidad a las formaciones sociales latinoamericanas.

La concepción del espacio polarizado se limita a la descripción de relaciones de dependencia espacial con respecto a un punto o lugar determinados: como en el caso de una ciudad relacionada jerárquicamente con un polo de rango superior y ella misma con varias ciudades de rango inferior.²

Correlativamente, en el contexto particular de las relaciones campo/ciudad de América Latina, la hipótesis anterior justifica un dualismo sectorial de facto que la realidad misma confirma: en efecto, lo "rural" no está siempre en situación de dependencia con un espacio urbano y viceversa, pues el análisis económico y social no puede limitarse a una simple descripción de las posibles relaciones de dependencia espacial en la medida en que aquel tipo de enfoque no toma en cuenta las interacciones, las interdependencias que escapan a menudo a la acción centralizadora de cualquier polo.

Así mismo, el "conflicto" campo/ciudad refleja un esquema lineal de representación espacial³ que no corresponde históricamente a los cambios socioeconómicos de las formaciones sociales del continente Latinoamericano.

En realidad se trata más bien de una transición "rostowiana" (W. ROS-

zación, F. PERROUX entiende el proceso de creación y crecimiento de un polo. . ." (Economía Regional y Urbana, ed. Ariel, 1976, p. 207).

2 Al nivel de la investigación, recuérdese todos los trabajos de jerarquía urbana que han influenciado fuertemente las políticas de acondicionamiento territorial en el Tercer Mundo. BRUNEAU y COURADE subrayan justamente la vanidad científica de los trabajos de jerarquía urbana en las formaciones sociales subdesarrolladas ". . . El carácter dominado de las economías de los estados del Tercer Mundo, las débiles tasas de monetarización y las importantes disparidades en el grado de aculturación del campo vuelven un poco ilusorios los estudios de red urbana descansando sobre la importancia de las actividades terciarias, de las infraestructuras y de los servicios. . ." (traducción libre, *Developpement rural et processus d'urbanisation dans le Tiers Monde*, Cah. OSTOM Série Sciences Humaines, vol. XIX, No. 1, p. 61, 1983).

3 La proyección geográfica del polo de crecimiento representa más bien una imagen estática, sectorialmente limitada de un conjunto espacial particular y aislado.

TOW) desde una economía agropecuaria cuyas fuerzas productivas son distribuidas de manera extensiva dentro de cualquier territorio hasta una economía urbano-industrial, puntual, concentrada, modernizada, etc. . .

Presuponiendo la generación de "efectos" (sean estos positivos o negativos), la teoría de los polos de crecimiento no incluye la posibilidad de una ausencia de impactos socio-económicos como en el caso de las enclaves.

Además fortaleciendo los análisis de índole sectorial la concepción de la polarización geográfica ignora totalmente las interacciones entre sectores y espacios.

También como teoría estática de la localización espacial, la concepción del espacio polarizado no puede aprehender, por ejemplo, el conjunto de relaciones recíprocas entre la expansión de apiñamientos urbano-industriales y la aplicación de modelos de crecimiento en los países latinoamericanos.

En resumen, el contenido abstracto del espacio perrouxiano⁴ no permite adecuar, instrumentalizar, transponer sus herramientas teóricas con el objeto de tratar la problemática espacial del continente latinoamericano.

1.2 Contenido y finalidad de la problemática

Como consecuencia del breve balance crítico anterior y volviendo a la situación particular del Ecuador contemporáneo, se hace imprescindible presentar el contenido y la finalidad del estudio titulado "Proceso de expansión urbana y cambios en el agro ecuatoriano: ejes metodológicos". Después de haber esbozado el marco general de la investigación plantearémos los intereses científicos del tema a partir de varias interrogantes y cuestionamientos diversos.

Recuérdese que generalmente, el proceso histórico de urbanización ecuatoriano se ha desarrollado a costa de la explotación de las potencialidades agropecuarias. Concretamente, el crecimiento urbano permanente ha traído consigo un conjunto de problemas variados tanto al nivel estructural (estructuras productivas) como en el plano espacial: acentuación de la bipolarización urbana y de la centralización del poder socioeconómico en unas partes reducidas del espacio nacional (Area Metropolitana QUITO y Area Metropolitana GUAYAQUIL por ejemplo), ampliación física del espacio urbano y reducción de las superficies agrícolas, un éxodo rural masivo y una concentración poblacional en las áreas urbanas de expansión, un aumento de la demanda urbana en productos agrícolas y servicios básicos

4 " . . . F. PERROUX procedió a presentar una tipología de espacios topológicos económicos triple: a) el espacio como área de planificación de la unidad de decisión, b) el espacio como campo de fuerzas actuantes sobre las unidades de decisión, c) el espacio como campo de objetos homogéneos. Las dimensiones euclídeas de cualquiera de estos espacios topológicos varían en función de la decisión considerada. . . " (J. Ramón LASUEN, economía regional, op. cit., p. 211).

y una baja inexorable de la producción agropecuaria, etc. . .

Frente a este contexto general, desgraciadamente bien conocido, nuestra investigación tiene el propósito cardinal de proporcionar no solo una visión global, es decir no dualista y tampoco puntual del llamado "conflicto" campo/ciudad, sino también proponer una metodología adecuada que sea capaz de contestar a las interrogantes siguientes.

¿Cómo y con qué modalidades socioeconómicas, el proceso de urbanización en el Ecuador ganó y está ganando siempre sobre el campo?

¿Por qué la extensión urbana generó y genera aún una disminución importante del volumen de producción agropecuaria?

¿Se puede afirmar que los efectos socioeconómicos de la urbanización recaen sistemáticamente de manera negativa sobre el campo (costo agropecuario de la expansión urbana)

¿A pesar del carácter aparentemente irreversible del fenómeno urbano no existe todavía una infraestructura que permita valorizar las potencialidades agropecuarias, la cual pudiera detener el movimiento de concentración económica y de hacinamiento poblacional en los espacios urbanos?

¿A corto plazo, un crecimiento urbano descabellado no va a provocar la reducción drástica de la base económica y social del agro?

¿De manera más parcial, cuáles son las razones estructurales del abastecimiento defectuoso de productos alimenticios en las ciudades por el campo ecuatoriano?

¿Podemos sostener la tesis de una oposición sectorial entre dos espacios diferenciados a consecuencia de la dinámica propia de un sistema económico y social particular (el capitalismo ecuatoriano)?

¿La crisis agraria que azota actualmente la formación económica y social (F.E.S.) ecuatoriana no volverá más problemática la supervivencia de las poblaciones urbanas?

¿Hasta cuándo y hasta qué nivel de "tolerancia social" las ciudades ecuatorianas constituirán la válvula de escape para mantener el equilibrio social en el campo?

¿Así mismo los centros urbanos tendrán siempre las capacidades y medios económicos para ofrecer condiciones sociales de existencia decente a los emigrantes rurales?

¿Históricamente, es posible determinar el grado de responsabilidad social de los modelos de crecimiento y de la intervención estatal, en la sustitución de la producción agropecuaria por la especialización urbana dentro de la F.E.S. ecuatoriana?, etc. . .

substitución permanente en las especializaciones productivas de las áreas espaciales observadas (cambios en el suelo por e.j.); además la generalización de la modernización capitalista en el agro ecuatoriano ha problematizado el abastecimiento alimenticio de las ciudades (desalientos en la producción agropecuaria); y por último, la dinámica urbano-industrial que genera de manera concomitante una pauperización creciente del campesinado y de la población urbana de escasos recursos.

Tomando en consideración estos aspectos, hemos podido elaborar las siguientes hipótesis teóricas:

- a. El supuesto dualismo estructural y espacial de la F.E.S. ecuatoriana remite a la concepción abstracta, estática y puntual del espacio socio económico.
- b. La extensión espacial de polos de acumulación y reproducción del capital ha perpetuado el proceso de "explotación" del agro por las ciudades ecuatorianas.
- c. La crisis económica y social actual de la F.E.S. ecuatoriana diferencia cada vez más los espacios de producción de los de reproducción del capital.
- d. La crisis agraria contemporánea no provocará una "pausa" en el desarrollo del crecimiento urbano con respecto al espacio agropecuario.

2.1.2 *Elaboración de hipótesis operativas*

Las hipótesis operativas o básicas toman en cuenta los problemas surgidos a nivel de la base espacial, la cual está contemplada en nuestro proyecto para las cuatro zonas de estudio elegidas anteriormente:

1. La presencia de espacios de descongestión alrededor o dentro de los centros urbanos obedece a las necesidades del modo de acumulación capitalista o a la lógica de la agro-industrialización.
2. La política de modernización capitalista en la zona de Lasso-Avelina ha posibilitado la formación/transferencia de la renta rural hacia el sector capitalista, así mismo el surgimiento de una burguesía industrial en aquel espacio agropecuario.
3. El reciente proceso de saturación urbanística de los espacios de producción y reproducción del capital (Guamaní-Machachi) hace de la zona oriental de Quito una alternativa espacial viable para el sistema capitalista.
4. El espacio amplio (conurbanización) San-Pablo-Atuntaqui constituye un caso de reducción progresiva del frente agropecuario como consecuencia de un crecimiento urbano autónomo.

2.2 *Objetivos de análisis*

De manera similar a las hipótesis del estudio tenemos igualmente varios objetivos específicos y generales según el nivel de análisis retenido.

Objetivos generales de análisis

Designamos así los objetivos referidos al contenido macro-espacial y teórico del proyecto.

OBJETIVOS MACRO ESPACIALES

- Realizar un estudio general de las migraciones hacia las ciudades como resultado de las estrategias fracasadas de desarrollo rural del campesinado ecuatoriano.
- Profundizar el análisis global de las condiciones sociales de supervivencia de los emigrantes en los centros urbanos.
- Demostrar que la crisis no ha disminuido el carácter fuertemente atractivo de la rentabilidad de las inversiones urbanas (estudio de la especulación urbana p. ej.).
- Abordar el análisis de los cambios sucesivos en el uso del suelo (rural-urbano) como reflejos de la heterogeneidad espacial permanente dentro de la F.E.S. ecuatoriana.
- Investigar sobre el proceso histórico-social de las formas de ocupación espacial en el Ecuador.
- Analizar la generalización de la economía mercantil que favorece la difusión del modo de consumo urbano lo cual acelera el éxodo rural.

OBJETIVOS TEORICOS

- Cuestionar los criterios tradicionales de segmentación espacial (dualismo sectorial-espacial) traspuestos al Ecuador.
- Diseñar un “modelo” global de transformaciones espaciales a partir de áreas concretas (rural-urbano).
- Introducir los condicionantes históricos de la organización espacial como elementos explicativos valiosos.
- Subrayar que la aprehensión espacial no se limita solo al conocimiento de las estructuras: también tiene que desembocar sobre el análisis básico integrado de los flujos y relaciones que unan aquellas estructuras.
- Considerar como científicamente válida la hipótesis de ausencia de efectos inducidos cuando la concepción del espacio polarizado no la contempla (existencia de efectos positivos o negativos no importa).

- Formular interrogantes sobre la pertinencia de los estudios de jerarquía urbana en el caso del Ecuador.
- Finalmente intentar proporcionar una metodología aplicable que pueda superar los criterios parciales de la noción de espacio polarizado.

Objetivos básicos

Dentro del conjunto de objetivos de análisis, los objetivos básicos o ligados a la base espacial presentan también un interés científico.

- Hacer una evaluación económica y social del costo agropecuario de la urbanización (pérdidas económicas y sociales de la producción agropecuaria a consecuencia de la extensión urbana).
- Demostrar que un aprovechamiento racional de las tierras agrícolas tiene una rentabilidad superior y de menos costo social que las ganancias urbanas de corto plazo.
- Evidenciar una aberración económica y social: la concentración de las estructuras productivas y la localización de las fuerzas de trabajo urbanísticamente subempleadas, se realizan cuando más se necesita, imperiosamente, los trabajadores agrícolas en el campo.
- Investigar el hecho de que la expansión urbana no significa generalmente un proceso seguro de la proletarización del emigrante rural sino más bien una verdadera pauperización urbana.

2.3 Técnicas de campo y criterios de análisis

En este capítulo final, indicaremos rápidamente el contenido de la guía de campo utilizada en el transcurso de nuestro estudio; luego un inventario de los principales factores de análisis terminará nuestra exposición.

Presentación de la guía de campo "espacio urbano"

Aunque no sea definitiva su concepción, hemos intentado diseñar una guía de campo que coincida con las hipótesis y los objetivos básicos presentados anteriormente.

A continuación, algunas puntualizaciones referidas no solo a su utilización sino también a los renglones mencionados en nuestra guía.¹⁰

Hasta ahora aquella guía fue empleada para realizar los sondeos en los espacios dentro de los cuales surge un conflicto campo/ciudad de manera violenta. Ade-

10 Véase la guía anexa.

más hay que precisar que generalmente, los entrevistados son no solo las autoridades administrativas y políticas del lugar, sino también cualquier morador o campesino buen conocedor de la historia espacial de su centro poblado.

En cuando a la filosofía intrínseca de la guía, haremos simplemente el comentario siguiente: más que una boleta de encuesta estadística, la ficha "espacio urbano" contiene varios elementos analíticos que la diferencian de un trabajo exclusivamente empírico. Además tiene cuatro partes, cada una teniendo su razón de ser dentro del seguimiento de la investigación:

En primer término, y para disponer de un conocimiento real de la importancia espacial del centro urbano, la guía empieza por un convencional cuestionario de economía urbana basado sobre las actividades económicas y las infraestructuras sociales existentes en este espacio, con carácter descriptivo, los datos requeridos en esta primera parte permiten una introducción concreta a la problemática estudiada.

Respecto a la segunda parte, pondremos énfasis en el hecho de que el enfrentamiento expansión urbana/reducción de la frontera agrícola está enfocado a partir de una concepción crítica y dinámica de la localización espacial: en efecto, la formación histórica del centro urbano, el inventario de los factores localizacionales, los cambios en el uso del suelo, los efectos y problemas de la urbanización etc. . . se alejan de una visión atemporal y estática de las transformaciones espaciales.

Sin embargo, la tercera parte de la guía evidencia el contexto social de nuestro tema de investigación: la identificación social de los agentes de la expansión urbana, su lógica de comportamiento económico y social, los conflictos sociales provocados por la urbanización etc. . . constituyen el telón de fondo social de este instrumento de trabajo de campo.

Finalmente, la formulación de algunas observaciones particularmente pertinentes en su contenido científico es dejado a la libre apreciación del investigador al realizar la entrevista.

Inventario de factores analíticos

Aunque sea atrevido formular sugerencias analíticas cuando el trabajo de campo no está todavía concluido, propondremos aquí algunas alternativas para un análisis futuro:

Al nivel básico

- El rol social de los agentes de la urbanización.
- El empleo del concepto de especulación urbana.
- Estudios de los mecanismos de formación de las tasas de ganancias urbanas y de creación de un excedente rural.
- Manejo analítico de la pareja capital-trabajo dentro de la base espacial.

Factores analíticos de dimensión Macro-espacial

- Concepto de heterogeneidad espacial y proceso dialéctico de circulación-producción de capital.
- Criterio de la demanda urbana y evolución mutua del binomio campo/ciudad en el Ecuador.
- Flujos de comercialización general y análisis de relaciones espaciales dentro de la F.E.S.
- Dinámica histórico-social de los modelos de crecimiento y problemática de las transformaciones espaciales en el Ecuador.

Con respecto a los factores teóricos

- Manejo del concepto de renovación/transferencia de la renta rural en referencia a los cambios espaciales.
- Formas de la intervención estatal y nuevas modalidades de organización espacial.
- Competencia sobre los mercados y mecanismos de localización de los factores de producción.
- Carácter dinámico, histórico y social del concepto de heterogeneidad espacial.

III. ALCANCES Y PERSPECTIVAS DEL PROYECTO

Como posibles elementos de discusión, en esta última parte, presentaremos los primeros resultados (no definitivos) alcanzados por nuestro estudio, luego intentaremos esbozar los lineamientos futuros de la investigación.

Resultados provisionales

Durante las dos primeras etapas de los trabajos de campo hemos podido observar varios fenómenos dentro del conjunto espacial retenido.

A. Las zonas de descongestión urbana

a) Las unidades de producción capitalista al sur de Quito

Sobre la base de 6 muestras realizadas ¹¹ podemos destacar las observacio-

11 Cuatro empresas privadas con capital nacional e internacional: E.T.N. de productos químicos, empresa agroindustrial (café), dos sociedades pertenecientes a la rama metal-mecánica. Además dos entidades estatales: CEPE (Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana) y una procesadora de alimentos (leche, arroz, avena).

nes siguientes:

– Para la mayoría de las empresas (nacionales o no) ubicadas al sur de Quito, los dos factores principales de localización espacial fueron la proximidad del mercado urbano y la presencia de una mano de obra local.

– El carácter barato de las tierras no parecería ser un motivo suficiente para escoger una implantación industrial en aquella zona (Guamaní.)¹²

– La mitad de las empresas sondeadas se quejan abiertamente de la deficiencia permanente de los servicios básicos indispensables al Parque Industrial de la Capital.

– Con excepción de la firma agroindustrial,¹³ las demás unidades de producción se instalaron durante el período 1974-1979 (auge petrolero o industrialización sustitutiva).

– Finalmente, en lo que se refiere a la única E.T.N. (Empresa Transnacional) sondeada podemos añadir las precisiones siguientes:

Aunque se trata de una E.T.N. no exportadora (abastecimiento del mercado nacional), la crisis económica de la F.E.S. Ecuatoriana ha golpeado esta transnacional por dos lados: en primer lugar, el precio de la materia prima de procedencia norteamericana se incrementó fuertemente induciendo a un encarecimiento del costo unitario de su producción.¹⁴ En segundo lugar, a consecuencia de la recesión del mercado interior de los productos madereros,¹⁵ los insumos de la E.T.N. no tenían más demanda, hecho que incidió desfavorablemente sobre la producción (baja) de aquella empresa.

b) Las lotizaciones como modalidades de la expansión urbana en Guamaní

El traslado de industrias hacia Guamaní generó el surgimiento de lotizaciones urbanas en las cercanías del Parque Industrial; con las muestras realizadas podemos recalcar los fenómenos siguientes:

– Generalmente el surgimiento de urbanizaciones espontáneas proviene de la necesidad para los trabajadores del Parque Industrial de construir sus propias viviendas cerca del lugar del trabajo.

– La baja rentabilidad del capital agropecuario y el temor a las invasiones

12 Excepto una empresa que justificó su implantación en Guamaní por el costo barato de las tierras: “. . .Hace 9 años los dueños adquirieron un lote, cuyo costo fue inferior a las tierras de otro sector (Calderón) lo que motivó aún más su implantación en el sector de Guamaní. . .” (Entrevista con la gerencia).

13 Año de creación 1964.

14 Por ejemplo, la U.R.E.A. ha aumentado en un 44 o/o el costo de producción a la vez que la empresa subía su precio de venta en un 28 o/o.

15 Generalmente los productos de la E.T.N. sirven de insumos a las empresas ecuatorianas dedicadas a la industria de madera.

constituyen las causas principales de la intervención para lotizar.

— En la mayoría de las urbanizaciones espontáneas la carencia de servicios básicos (agua, luz, salud, etc. . .) es generalizada.

— En cuanto a las estrategias de apropiación del suelo urbano, se ha anotado una diversificación en sus formas: desmembramiento de las haciendas de la zona (Reforma Agraria), invasiones de tierras, acción de las urbanizaciones (sociedades inmobiliarias), sistemas de compra-venta de terrenos por el Municipio de Quito, creación de cooperativas de vivienda para los trabajadores, auto-lotización de los propietarios del suelo urbano, etc. . .

— La estructura social del espacio Guamaní es conformada esencialmente por obreros y proletarios trabajando en las industrias de la zona. Sin embargo, en el caso de urbanizaciones más cómodas el grupo social sobresaliente está representado mayormente por los empleados públicos o privados del centro de Quito.

— Concluyendo, la presencia de los moradores de Guamaní resulta ser del centro de Quito en razón del precio prohibitivo de los alquileres habitacionales en esta parte de la ciudad.

c) La periferización urbana de la zona oriental de Quito ¹⁶

Con respecto a aquella zona de estudio, mencionaremos rápidamente los hechos siguientes:

— A excepción de los centros Azcásubi y Tababela, la expansión urbana se ha extendido generalmente a expensas de la producción agropecuaria anterior.

— Los espacios Puenbo y El Quinche son dos ejemplos de urbanización principiante en la medida en que permanecen rasgos rurales en su conformación urbanística.

— La dinámica económica y social de los centros urbanos no solo se caracterizan por realizaciones de tipo urbano sino también por el surgimiento de problemas ligados a su urbanización (dificultades financieras p. ej.).

— Checa y El Quinche son dos espacios dentro de los cuales el enfrentamiento expansión urbana/reducción de la frontera agrícola es más agudo.

— Finalmente, sin profundizar más, ¹⁷ Azcásubi y Tababela ¹⁸ representan dos casos evidentes de estancamiento urbano.

16 Los 11 centros sondeados fueron los siguientes: Azcásubi, Calderón, Checa, Guayllabamba, Otón, Pifo, Puenbo, El Quinche, Sangolquí, Tababela y Yaruquí.

17 Nivel de servicios urbanos, presencia de construcciones modernas, existencia de actividades comerciales e industriales etc. . .

18 Con respecto a Tababela la controversia política sobre la construcción de un nuevo aeropuerto del AM Quito necesitaría una investigación "objetiva" de los motivos de su crisis urbana.

d) Capital agro-industrial y crecimiento urbano
El complejo agro-industrial Ayora-Cayambe

De manera sintética apuntaremos tres observaciones deducidas de los trabajos de campo:

- Paradójicamente, la falta de insumo, ¹⁹ contrarresta el abastecimiento regular de las procesadoras de leche.
- Para conseguir los volúmenes necesarios de materia prima, las agro-industrias practican no solo una política de precios remunerativos, sino también negocian fórmulas de ventas anticipadas de leche. ²⁰
- Para la única E.T.N. de productos lácteos investigada, los problemas ajenos fueron resueltos así:
 - 1) Política de dispersión espacial (cuatro provincias ecuatorianas) y organización racional del sistema de abastecimiento de leche de la procesadora de Cayambe.
 - 2) Sistema particular de control de la estructura de los costos de flete. ²¹
 - 3) Aprovechamiento máximo de las ventajas de localización: proximidad del mercado urbano principal de la F.E.S. (A.M.Q.), existencia de vías de salida para los productos (la Panamericana) y reclutamiento local de la mano de obra para la planta de Cayambe etc. . .
 - 4) Finalmente, su estructura organizativa multinacional le permite “autonomizar” su sistema de comercialización del de la producción (existencia de flujos de materia prima entre las plantas ubicadas nacionalmente). ²²

Estructura espacial en Ayora-Cayambe

- El crecimiento urbano de Ayora-Cayambe empezó con la Reforma Agraria y la construcción de la nueva Panamericana (1972).

19 Es una paradoja en el sentido de que el motivo principal de la localización de agroindustrias en aquel espacio fue las altas capacidades de producción lechera de la zona. Generalmente los gerentes de agro-industrias imputan la baja de producción de leche en Ayora-Cayambe a ~~diversos factores: intentos privados para captar la leche (agroindustrias o productores case-~~ros), el costo prohibitivo del flete, el estancamiento tecnológico de las haciendas, la problemática social en el campo (parcelizaciones e invasiones de tierra) etc. . .

20 Por ejemplo, el pago adelantado del insumo es un procedimiento que compromete al agricultor a vender su producción futura de leche a una agroindustria.

21 “. . . la empresa para proveerse de la materia prima organiza la transportación recayendo el costo sobre los proveedores de la materia prima. . .” (Entrevista).

22 “. . . (La ZEB de Cayambe) tiene relaciones con la R.A.S. de Ibarra, Tulcán el ARBI de San Gabriel-El Angel y el AM Quito y AM Guayaquil. Estas relaciones son básicamente comerciales. Abastecimiento de leche como materia prima y los derivados. . .” (G. SOTALIN, ficha espacio de Ayora, 11/IX/1984; pp. 1-12).

Perspectiva de trabajo

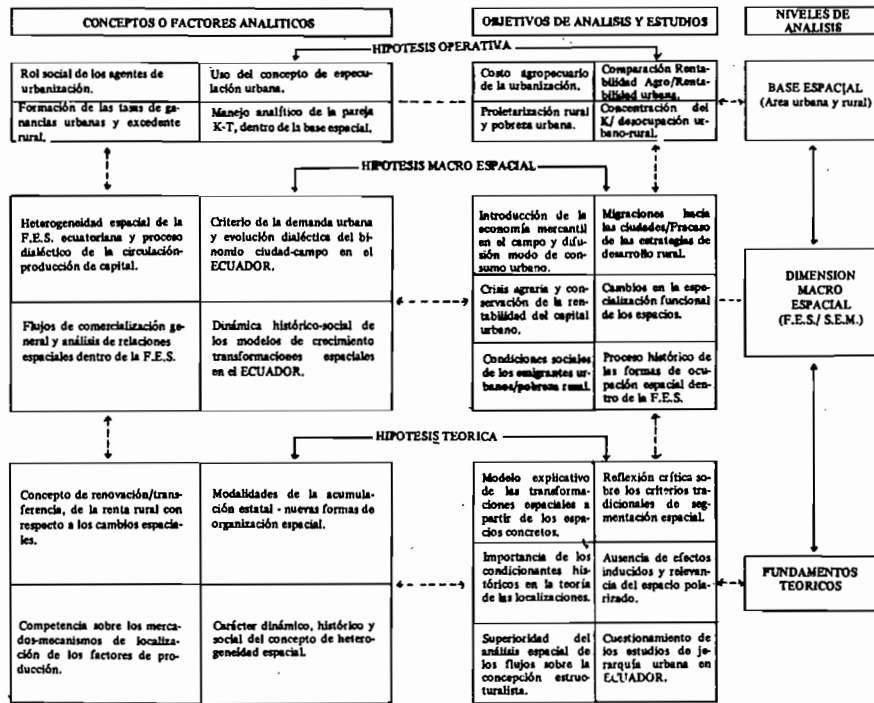
Normalmente, la cantidad de informaciones hasta ahora reunida **necesita** dos tipos de trabajos complementarios en el futuro.

En primer lugar, a nivel teórico-analítico los datos recolectados durante la primera y segunda etapa tendrán que ser tratados según varios criterios analíticos abordados previamente.²³

En segundo lugar, con la finalidad de tener una visión global de las zonas de enfrentamiento urbano-rural, vamos a emprender ulteriormente algunos trabajos de campo en las zonas siguientes: por un lado, en la Sierra central (Ambato) y en la Sierra austral (Cuenca) cuyos estudios estarán fundados en la modernización-urbanización del campo a consecuencia del desarrollo del capitalismo industrial. Por otro lado, permitiendo eventualmente un análisis histórico-comparativo Costa/Sierra, el espacio costeño será estudiado por medio de muestras en el cordón agro-industrial **Manta-Portoviejo** y también en la **G.R.A.V. Machala-Santa Rosa**.

23 cf. supra II. 3.s. Elección de factores analíticos.

SINTESIS METODOLOGICO



LEYENDA:
 Relación funcional recíproca
 Relación dialéctica

F.E.S. : Formación social Ecuatoriana K = Capital
 S.E.M. : Sistema Económico Mundial T = Trabajo

IV. BIBLIOGRAFIA ANALITICA SOBRE EL TEMA PROCESO DE EXPANSION URBANA Y CAMBIOS EN EL AGRO ECUATORIANO

B. Castelli

I. Algunas referencias de Economía Espacial ¹

Sobre la teoría de los polos de desarrollo

PERROUX, François, *L'économie du XXème siècle*. P.U.F., 1971 (3ra. edición).

La segunda parte de esta obra expone los aparatos conceptuales del pensamiento perrouxiano: noción de espacio económico, concepto de polos de crecimiento, dicotomía teórica modelo de crecimiento/proceso de desarrollo, industria motriz y problemática regional, etc. . .

PERROUX, François, *Pour une philosophie du nouveau développement*. AUBIER MONTAIGNE/LES PRESSES de l'UNESCO, 1981.

Análisis teórico de la estructuración espacial de las formaciones sociales subdesarrolladas hecha a partir de relaciones de fuerza (teoría dinámica del poder económico).

PERROUX, François, *Dialogue des monopoles et des nations, "Equilibre" ou dynamisme des unités actives?* P.U.G. 1982.

Balance retrospectivo del autor sobre su propio pensamiento tomando en cuenta la evolución macro-espacial del capitalismo mundial contemporáneo.

Bibliografía crítica referente a la concepción del espacio polarizado

BERGER, A. y ROUZIER, J., *Ville et campagne. La fin d'un dualisme*, ECONOMICA. 1977, 276 p.

Los autores defienden la tesis de la difusión urbana como sustituto analítico a las concepciones corrientes del espacio polarizado.

1 Reseña bibliográfica solamente indicativa y no exhaustiva.

LASUEN, José Ramón, Economía regional y urbana, Ed. ARIEL, 2 1976.

Análisis crítico del concepto de espacio perrouxiano y de la noción de polo de crecimiento;

Cuestionamiento teórico de la conexión desarrollo económico y espacio regional;

Finalmente, un intento de fusionar las relaciones estructuras de la teoría del polo de crecimiento con los criterios de la teoría del lugar central.

LÊ CHÂU, La problemática regional, el rol del Estado y el crecimiento económico en América Latina. Un ensayo teórico y metodológico. 1981, 21 p. mimeo. 3

En esta introducción, el autor pone énfasis en los dos puntos siguientes: en primer lugar, la finalidad social del análisis básico regional en América Latina (utilidad y tareas principales). En segundo lugar, LÊ CHÂU define el contenido y la naturaleza de la problemática regional en el continente latinoamericano. Evidencia los factores metodológicos y teóricos del análisis regional.

TORMOD, Hermansen, Polos y centros de desarrollo nacional y regional. Elementos para un marco teórico. "Polos y centros de crecimiento en la planificación regional"; Antoni R. KULINSKI y al, Ed. F.C.E. México 1977 (1ra. Ed. en Inglés, 1972).

Reseña crítica del concepto de polos de desarrollo y búsqueda de un marco sintético incluyendo las otras teorías espaciales.

II. Proceso de urbanización y desarrollo agropecuario en las formaciones Sociales subdesarrolladas

Conceptos, métodos y problemas

ANKERL, Guy, "Sur-urbanización" dans le Tiers-Monde?, FUTURIBLES, no. 73, Janvier 1984, pp. 25-48.

Desde un punto de vista demográfico, el autor estudia el crecimiento urba-

t g t t a l bd ll d ANKERL t f t
E d f d9 A l

e U b l c l c e ecua Ll in

1 la q 4 p F d H La l niza e t b l ari 1 9
g

the Third World, EDWARD ARNOLD, 1978, 207 p.

La "campesinización" de las ciudades latinoamericanas es estudiada considerando varios indicadores socioeconómicos: Procedencia de los migrantes, actividades formales e informales, condiciones y niveles de vida urbanos, proceso social de marginalización urbana de los campesinos. . .

ZAPATA, Francisco, Relatoria del Seminario "Conflicto entre ciudad y campo en América Latina" (Ivan Restrepo coordinador); Centro de Ecodesarrollo. Editorial Nueva Imagen 1980, México; pp. 365-377.

El autor examina los factores teóricos del proceso de urbanización del campo latinoamericano: responsabilidad del capitalismo agrario en la difusión del modo de vida urbano, la urbanización del campo como integración espacial en la lógica del sistema capitalista mundial, evaluación de los efectos sociales del proceso de penetración de la ciudad en el campo, etc. . .

III. Algunos trabajos sobre la problemática de las transformaciones agropecuarias ⁴

Cambios sociales y modernización capitalista en el Agro

Surgimiento de una burguesía rural y características del desarrollo agropecuario

BARSKY, Osvaldo, Acumulación campesina en el ECUADOR, FLACSO, Colección investigaciones 1.1984, 140 p.

Se trata de un análisis del proceso de mercantilización de una capa social particular de campesinos (los productores de papa) en la zona Norte de la Sierra (provincia del CARCHI).

BARSKY, Osvaldo, Iniciativa terrateniente en la reestructuración de las relaciones sociales en la Sierra ecuatoriana: 1959-64. "Revista Ciencias Sociales", No. 5 - 1978. Ed. U.C.E. pp. 74-126.

La iniciativa empresarial de los hacendados serranos generó cambios productivos y sociales en el sector agropecuario de la Sierra ecuatoriana.

CHIRIBOGA, Manuel, Emergencia y consolidación de la burguesía agroexportadora en el ECUADOR durante el período cacaotero. "Revista Ciencias Sociales" op. cit. . . pp. 29-57.

Monografía clasista de la familia ASPIAZU permitiendo analizar las condiciones y la génesis de la burguesía agroexportadora de la Costa.

FAUROUX, Emmanuel, Les transformations récentes des grandes exploitations

4 Para más detalles véase el documento "Bibliografía para el texto transformación agraria y política de modernización de la producción agropecuaria. Análisis para la investigación sobre los SPA y los espacios socio-económicos" B.CASTELLI y LÉ CHAU. Seminario interno MAG-PRONAREG-ORSTOM, Quito-Ecuador, abril 4-6, 1984.

el mito del desarrollo. Ed. CONEJO/ILDIS, pp. 93-130.

El sector agropecuario ecuatoriano no está incentivado por la política de modernización y la intervención estatal. Al contrario el autor demuestra el profundo estancamiento económico y social de la producción agropecuaria.

CHIRIBOGA, Manuel, Campesinado andino y estrategias de empleo: el caso de SALCEDO. ESTRATEGIAS DE SUPERVIVENCIA EN LA COMUNIDAD ANDINA. C.A.A.P., pp. 59-125.

Análisis empírico y teórico de las diversas estrategias de empleo rural en SALCEDO: precisiones conceptuales, aportes metodológicos, resultados concretos de la investigación, conclusiones finales. . .

MARTINEZ V., Luciano, Pobreza rural y migración. ECUADOR AGRARIO op. cit., pp. 72-93.

El autor proporciona elementos explicativos para comprender la relación permanente pobreza rural/migración. MARTINEZ concluye con un estudio de los cambios y tendencias del mercado de trabajo rural tanto al nivel básico como regional.

MARTINEZ V., Luciano, De campesino a proletario. Cambios en la mano de obra rural en la Sierra central del Ecuador, Ed. El Conejo, 1984, 191 p.

A partir de los cambios de mano de obra rural surgidos dentro de 3 provincias de la Sierra central, L. MARTINEZ defiende la tesis de la débil proletarianización del campesinado ecuatoriano. A nivel social, los campesinos de la sierra siguen luchando contra la asalarización total del trabajo rural.

MARTINEZ V., Luciano, Capitalismo agrario: crisis e impacto social. Ecuador Presente y Futuro. Ed. El Conejo. 1983; pp. 37-85.

La crisis del capitalismo agrario ha provocado un tremendo proceso de pauperización rural con un alto costo social para todo el Ecuador.

Transformaciones agropecuarias y estrategias de desarrollo rural

CHIRIBOGA, M. y JARA, Carlos, Problemática agraria y alternativas. Ecuador Agrario op. cit. pp. 192-220.

Se trata de un balance crítico de la situación general del agro ecuatoriano. Los autores formulan una estrategia de desarrollo rural incluyendo no solo las exigencias de la base social sino también las coacciones macro-sociales.

COURADE, Georges; La volonté de vaincre (stratégies alimentaires), ACTUEL DEVELOPPEMENT, no. 60 - 1984; pp. 31-35.

Intento de acercamiento metodológico de la noción de "estrategias alimentarias": definición del concepto, objetivos de las estrategias, problemas planteados, impactos sociales deseados, recomendaciones, etc. . .

Modernización del Agro y rol del Estado

CHIRIBOGA, Manuel, El Estado y las políticas hacia el sector rural (1979-1982), Ecuador Agrario op. cit., pp. 95-141.

Durante el período 1979-1983, la política estatal a favor de la modernización empresarial del Agro no ha resuelto los problemas del campo ecuatoriano: concentración de las tierras, crisis agraria, pobreza rural etc., . siguen siendo actuales.

LÊ CHÂU, Capital - Trabajo - Rol del Estado (un análisis teórico sobre el proceso de acumulación del capital tomando el sector agropecuario no capitalista como centro de interés del análisis), Revista "Pensamiento crítico" no. 2, 1982. Ed. Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Lima (Perú).

Análisis del rol del Estado latinoamericano en el sector agropecuario. La pareja capital/trabajo es instrumentalizada para desarrollar un enfoque intersectorial e interfactorial.

RIVAS ESPEJO, M., Les politiques agraires en Amérique Latine depuis 1960, Etudes Rurales, Avril-Juin 1982; pp. 77-92.

Se trata de un artículo que analiza los logros conseguidos por las políticas agrarias en CHILE, ECUADOR, MEXICO y PERU. Este trabajo contiene elementos teóricos sobre las formas de intervención, estatal en el proceso de modernización capitalista del sector agropecuario latinoamericano.

V. ANEXO

GUIA DE CAMPO ESPACIO URBANO

FICHA ESPACIO URBANO

FECHA DE LA ENTREVISTA:

ENTREVISTADOR:

ENTREVISTADO:

I. DATOS GENERALES REFERENTES AL CENTRO URBANO

1. Nombre y ubicación del centro:

¿Distancia del espacio urbano con los otros centros mayores?

¿Su ubicación respecto a la carretera más próxima o eje vial importante?

2. Extensión y población del área urbana (como simple indicación):

Superficie en m² o hectáreas, número de habitantes. . .

3. Costos de las tierras:

a) Precios de los terrenos en el casco urbano en 1979 y 1984;

b) Costos de las tierras en la zona peri-urbana (dos fechas);

c) Valor de los terrenos industrializables dentro y en las cercanías del espacio urbano (1979/1984);

d) Precio de una hectárea agrícola en el campo adyacente a la ciudad (igualmente dos fechas).

4. Índice material de vida de una familia del centro:

¿Monto de los gastos alimenticios semanales de un hogar urbano en 1979 y 1984?

5. Dotación en servicios urbanos:

a) *Servicios básicos (salud, educación, luz, sistema de agua y alcantarillado, teléfono, etc. . .):*

* Precisar la fecha de instalación de las infraestructuras básicas en el centro urbano; indicar la capacidad instalada inicial y actual de los referentes ser-

feria: volumen de mercancías intercambiadas, ⁴ origen y destino de aquellas, número y procedencia de los vendedores, precios de venta de los bienes, etc. . .

b) La función industrial

Precisar el número de industrias existentes (pequeño listado) en el centro mismo o en sus alrededores; igualmente caracterizar las ramas industriales (origen nacional o extranjero del capital, naturaleza del producto, calificar la producción en bienes intermediarios, bienes durables o no durables, bienes de capital; procedencia, volumen y precio del insumo mayormente utilizado, etc. . .); aproximadamente cuantificar el peso económico actual de las actividades industriales para la ciudad: en términos de ingresos monetarios, de empleo de la población urbana, de movimientos de capitales (presencia de bancos) y de mercancías intercambiadas en el espacio. . .

c) Otras actividades terciarias del centro

Eventualmente su función turística (rol y aporte económico para la ciudad), el sistema bancario, los supermercados, las casas de seguros, los servicios administrativos diversos. . .

II. PROCESO DE EXPANSION URBANA Y REDUCCION DE LA FRONTERA AGRICOLA

Historia del crecimiento de la zona urbana:

Por ejemplo, a partir de qué fecha se inició la creación urbana del centro? Además, habrá que anotar cualquier evento (económico, histórico, político, social) que pueda explicar la génesis y el proceso histórico de la conformación espacial actual en el centro urbano.

2. Factores socioeconómicos de la extensión urbana:

A partir de la relación industrialización/extensión urbana, investigar los factores socioeconómicos que incentivaron o influenciaron de manera determinante al crecimiento del centro: acaparamiento y aprovechamiento de los recursos naturales por parte de las industrias (agua, tierra. . .), localización industrial cerca de las infraestructuras necesarias a su desenvolvimiento (vías de comunicación, electricidad, compañías de cargadores, sistema bancario. . .), la cercanía de un mercado de

4 En quintales o número de cabezas para los bienes de un mercado agrícola.

trabajo atractivo (mano de obra barata y numerosa), la existencia de fuentes de abastecimiento en materia prima cerca del lugar de la producción industrial, la proximidad de un mercado urbano amplio donde se concentra una demanda solvente capaz de absorber el "out put" industrial, etc. . . .

En caso de ausencia de grandes industrias, ⁵ el entrevistador se limitará solo a preguntar de manera sencilla ¿Por qué motivo socioeconómico se desarrolló la ciudad?

3. Los cambios en el uso del suelo del área urbana actual:

¿Históricamente, cuáles fueron los motivos y las modalidades de cambio del patrón de uso agrícola anterior a la especialización urbana contemporánea de las tierras?

Esta cuestión merece las dos aclaraciones siguientes: por un lado, y a partir de la muestra, se tratará de poner énfasis sobre las razones del abandono del uso agrario de las tierras: ⁶ explicación socio-histórica: los cambios agrarios surgidos con la Reforma Agraria (desmembramiento de las haciendas, reparto de las tierras al campesinado local. . .); causa económica: la rentabilidad débil del agro en comparación con otros sectores económicos ubicados en el centro urbano; razón política: lo atractivo del poder concentrado en la ciudad (prestigio social) trae consigo la falta de interés para el trabajo agrícola, etc. . .

Por otro lado, la especialización urbana del suelo a expensas de su uso agrícola anterior puede ser esquematizada así: "Las ganancias sacadas de las actividades urbanas (sector de la construcción, negocios lícitos o ilícitos, especulación urbana, el trabajo asalariado en la ciudad, las oportunidades informales de empleo. . .) son superiores a las producidas por el sector agrario".

4. Efectos del proceso de urbanización sobre la economía rural:

A nivel económico, ¿de qué manera impactó el fenómeno urbano a la agricultura existente? (Por ejemplo, intentar medir las pérdidas económicas de la agricultura a consecuencia de la extensión urbana: estimación de la producción anterior y de la producción actual).

5 Sin embargo, el surgimiento de las industrias caseras (queserías, talleres mecánicos. . .) puede ser un tema de estudio interesante si está relacionado íntimamente con un proceso de urbanización original.

6 Por supuesto, se trata de algunas sugerencias para explicar parcialmente el fenómeno de cambios en el uso del suelo.

3. Ocupación y remuneración de la fuerza de trabajo urbana:

Localización sectorial y tipo de empleo (formal e informal), nivel de ingresos (sueldos para los trabajadores asalariados y otros ingresos para las categorías sociales marginadas).

4. Proyectos de infraestructuras urbanas:

Pavimentación de las calles, construcción de un mercado municipal, de una “casa de pueblo”. . . etc. . .

Castelli Bernard, Sotalin G. (1986)

Proceso de expansion urbana y cambios en el agro
ecuatoriano : ejes metodologicos

In : Investigacion agraria y crisis : Venezuela, Colombia,
Ecuador, Peru, Bolivia : metodos y alcances de los trabajos
sobre las formaciones agrarias y las crisis del agro

Quito : Corporation Editora Nacional, (10), 357-392.

(Biblioteca de Ciencias Sociales ; 10). Investigacion Agraria y
Crisis : Encuentro-Debate, Quito (ECU), 1985/09/09-14