

INTRODUCTION

Etienne LE ROY

Pour comprendre comment les débats initiaux, présentés par E. Le Bris dans le chapitre précédent, se sont ensuite développés à travers le travail des commissions, il convient de revenir aux principes d'organisation des journées d'études adoptés par le comité scientifique. Ayant opté pour des commissions fonctionnant parallèlement deux par deux durant une demi-journée, et ce durant deux jours, nous avons la possibilité de choisir huit thèmes selon des approches et des possibilités de combinaison multiples. Notre souci a été cependant de suivre, autant que possible, les questions que posaient notre rapport introductif pour contribuer à l'enrichissement de la problématique initiale et tenter la vérification de certaines de ses hypothèses.

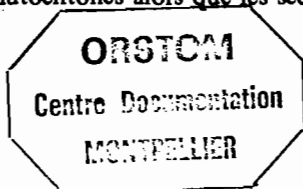
Un schéma de travail, assez laborieux à concevoir, a ainsi été proposé. Les divers thèmes de travail sont ceux qui sont reproduits dans les intitulés des huit chapitres suivants :

- Chapitre 4 : *Représentations autochtones de l'espace* ;
- Chapitre 5 : *La logique foncière de l'État depuis la colonisation* ;
- Chapitre 6 : *La rente foncière* ;
- Chapitre 7 : *Agro-pastoralisme* ;
- Chapitre 8 : *La mise en place des réformes agro-foncières* ;
- Chapitre 9 : *Les grands projets d'aménagement et/ou de développement dans les domaines agricoles, forestiers, hydrauliques, miniers ou pastoraux* ;
- Chapitre 10 : *Les politiques foncières de l'État dans l'aménagement urbain* ;
- Chapitre 11 : *Stratégies privées d'occupation de l'espace en milieu urbain et péri-urbain*.

A partir de cette thématique, nous souhaitons jeter un filet dont le maillage soit assez précis pour nous permettre de collecter les informations relatives aux rapports sociaux impliqués par les pratiques foncières.

L'enchaînement de ces thèmes selon le principe de deux commissions parallèles conduisait à mettre en évidence deux modes d'approche des problèmes fonciers. Nous différencions ainsi les pratiques endogènes dans les représentations autochtones (chap. 4), l'agro-pastoralisme (chap. 7), les réactions des populations aux projets d'aménagement (chap. 9), les stratégies « privées » d'occupation de l'espace urbain (chap. 11) et de ce qui naît de pratiques exogènes (la politique coloniale et postcoloniale de l'État (chap. 5), la rente foncière (chap. 6), les réformes agrifoncières (chap. 8) et les politiques urbaines (chap. 10).

Les premiers thèmes seront vus essentiellement au niveau local et à travers les stratégies des acteurs autochtones alors que les seconds sont liés à la mise



en place d'un appareil d'État et à l'intégration des économies dans le marché mondial.

Notre programme était également conçu dans une perspective historique. Cependant, au lieu de retenir la triple classification des périodes précoloniale, coloniale et postcoloniale, nous avons choisi de souligner la césure introduite par une nouvelle organisation administrative de l'époque des indépendances politiques (en 1960) et la diffusion concomitante du système capitaliste (soulignée dans les chapitres 8 à 11). En effet, la seconde journée de nos travaux de commission est uniquement consacrée à la période la plus récente et aux effets conjoints de l'intervention de l'État et de l'intégration économique. Pour introduire ces huit thèmes, nous avons retenu l'idée de faire appel à des praticiens qui présenteraient le résultat de leurs recherches et de leurs expériences. Mais nous avons voulu également ici introduire des « espaces de liberté », ce qui justifiait de laisser aux animateurs de ces commissions une grande latitude dans l'orientation de leurs interventions préalables et, pour les autres participants, le libre choix de la commission et l'éventuelle possibilité de déposer des notes ou de nouvelles contributions.

Le plan de chaque chapitre se dégage donc de ces modalités de travail. Une première section est consacrée aux contributions présentées par les animateurs de commissions. Ces contributions se présentent tantôt sous la forme d'un texte rédigé par l'intervenant préalablement ou postérieurement aux journées d'études ou sous la forme d'une intervention orale transcrite à partir des enregistrements effectués. J'ai, dans ce cas, assuré d'un point de vue formel les responsabilités d'un « éditeur » de textes oraux tout en m'efforçant de restituer très fidèlement le contenu des interventions. Une deuxième section contient le texte du rapport effectué en séance de clôture par un membre de la commission, choisi comme rapporteur de ses travaux. Sauf pour ce qui concerne la quatrième commission (où quelques ajouts ont été faits sur l'agropastoralisme), il s'agit de la version originale en respectant les options personnelles et subjectives dans l'interprétation des travaux et des résultats obtenus. Cette restitution aurait pu être partielle ou partielle mais avait pour avantage essentiel de dégager « sur le vif », ou « à chaud », l'intérêt et les limites de nos débats.

A cette « photographie instantanée » des débats, on pourrait opposer la synthèse plus complète et plus construite des interventions, synthèse effectuée par des membres du comité de publication des actes et qui s'est étirée sur plus de six mois. A partir d'une transcription intégrale des débats (qui restera à la disposition des participants durant une période d'un an à compter de la publication), nous avons cherché à dégager les questions (souvent implicitement formulées) qui ont orienté les débats puis les tendances explicatives qui se dégagent des interventions. Bien que nous ayons été aidés par les notes écrites des intervenants et que nous ayons recouru à une double lecture des transcriptions, le résultat présenté dans la section troisième est également subjectif. Tout en cherchant à rendre compte de toutes les interventions et de toutes les propositions, nous avons principalement cherché à mesurer jusqu'à quel point la problématique initiale a été vérifiée ou dépassée. C'est pourquoi dans certains cas, nous avons choisi de ne pas développer des prises de position qui échappaient aux perspectives initiales et n'étaient pas encore assez étoffées pour apparaître comme une problématique alternative.

Notre synthèse des débats n'est donc pas neutre. Mais, en comparant les interventions de ces trois sections, nous pensons que le lecteur pourra se faire,

à partir de recoupements possibles, une idée assez juste de la portée des débats et s'enrichira ainsi de nos analyses.

Enfin, dans les chapitres 4, 7, 8 et 9, une quatrième section présente de nouvelles contributions qui tantôt n'ont pu être discutées en raison de l'absence de l'auteur ou tantôt ont été déposées ultérieurement aux journées d'études pour répondre à certaines des questions posées. Se présentant sous la forme de monographies et se conformant aux usages universitaires, ces textes nous sont apparus comme d'utiles compléments à nos arguments.

L'intitulé de cette partie se dégage donc aisément des explications précédentes. Tant à travers le choix des thèmes de commissions qu'à travers les modes de restitution des débats, nous avons cherché à approfondir les enjeux initiaux, avec l'accord de l'ensemble des participants.

La seule limite que nous avons rencontrée à ce niveau aura été de rendre constamment présente la problématique originelle, la tendance naturelle de chacun étant, au fil des débats, de revenir à ses modes familiers d'approche du sujet. On ne s'étonnera donc pas d'une large palette de positions scientifiques et de quelques contradictions tant au sein de cette partie que dans l'examen des nouvelles positions scientifiques qui peuvent se déduire des débats et qui seront présentées dans la troisième partie.

études réunies et présentées par
E. LE BRIS, E. LE ROY et F. LEIMDORFER

ENJEUX FONCIERS EN AFRIQUE NOIRE



TABLE DES MATIÈRES

Préambule	5
Liste des membres du comité scientifique de préparation	8

PREMIÈRE PARTIE

LES ENJEUX INITIAUX

Critiquer et dépasser une image caricaturale de l'Afrique noire précoloniale

Introduction, par E. Le Roy	11
The initial stakes	13

CHAPITRE I

Rapport introductif aux journées d'études, par J.-P. Chauveau,
J.-P. Dozon, E. Le Bris, E. Le Roy, G. Salem, F.-G. Snyder.

1. L'émergence de l'objet foncier dans la littérature administrative et scientifique	17
2. L'actualité des problèmes fonciers en Afrique noire et les ques- tions qu'elle suggère	26

CHAPITRE II

Approches thématiques

1. Le statut du foncier dans l'analyse de l'économie de plantation au Ghana, par J.-P. Chauveau	45
2. Épistémologie du « foncier » dans le cadre des économies de plantation ivoiriennes, par J.-P. Dozon	56
3. Le statut du foncier dans les études de terroirs menées par les géographes en Afrique de l'Ouest, par E. Le Bris	61
4. Le régime foncier rural en Afrique noire, par C. Coquery-Vidrovitch	65
5. Une approche pragmatique des situations foncières, par Ph. Haeringer	84

CHAPITRE III

Première discussion générale sur le rapport introductif

1. Interventions	91
2. Débats	92

DEUXIÈME PARTIE

L'APPROFONDISSEMENT DES ENJEUX

La terre dans les discours, les pratiques et les représentations de l'Afrique contemporaine.

Introduction, par E. Le Roy	97
-----------------------------------	----

CHAPITRE IV

Représentations autochtones de l'espace

1. Représentations et organisations endogènes de l'espace chez les <i>Myene</i> du Gabon (Nkomi et Mpongwe), par P.-L. Agondjo-Okawe	101
2. Lectures de l'espace africain, par Betote Dika Akwa Nya Bonanbela	115
3. L'espace et l'organisation foncière toucouleur (Sénégal et Mauritanie), par M. Wane	118
4. Rapports des débats, par P.L. Agondjo-Okawe	120
5. Synthèse des débats, par E. Le Roy	122
6. L'accès à la terre chez les paysans basundi (région du Pool, Congo), par D. Desjeux	126

CHAPITRE V

La logique foncière de l'État depuis la colonisation

- | | |
|---|-----|
| 1. Le choix d'une problématique juridique, par R. Verdier..... | 133 |
| 2. L'expérience ivoirienne, par A. Ley..... | 135 |
| 3. L'expérience malienne, par A. Rochegude..... | 141 |
| 4. Rapport des débats, par A. Ley, A. Rochegude et R. Verdier.. | 148 |
| 5. Synthèse des débats, par E. Le Roy..... | 150 |

CHAPITRE VI

La rente foncière

- | | |
|---|-----|
| 1. Genèse de la rente foncière et du capitalisme agraire, par J. Charmes..... | 155 |
| 2. Rapport des débats, par F. Snyder..... | 163 |
| 3. Synthèse des débats, par E. Le Bris..... | 165 |

CHAPITRE VII

Agro-pastoralisme

- | | |
|---|-----|
| 1. Le processus juridique, les droits fonciers et l'aménagement de l'environnement dans un canton hausaphone du Niger, par J.-T. Thompson..... | 169 |
| 2. Les Leyde du Delta central du Niger : tenure traditionnelle ou exemple d'un aménagement de territoire classique, par S. Cissé | 178 |
| 3. Rapport des débats, par E. Grégoire..... | 189 |
| 4. Synthèse des débats, par E. Grégoire..... | 192 |
| 5. Évolution du régime foncier dans une société d'éleveurs nomades. Le cas des Twaregs Kel dinnik dans la région de Tahoua (Niger), par G. Lainé..... | 195 |
| 6. Un système de production agro-pastoral en crise : le terroir de Gourjae (Niger), par E. Grégoire..... | 202 |
| 7. Pastoralisme, agro-pastoralisme et organisation foncière : le cas des Peuls, par D. Kintz..... | 212 |

CHAPITRE VIII

La mise en place des réformes agrofoncières

- | | |
|--|-----|
| 1. Réflexions sur la réforme foncière sénégalaise de 1964, par M. Niang..... | 219 |
| 2. Le projet de la mise en valeur de la vallée de Baila en Basse-Casamance (Sénégal), par M. Diao..... | 228 |
| 3. La réforme agrofoncière au Togo, par K. Koffigoh..... | 240 |
| 4. La réforme agrofoncière et droit coutumier au Togo, par M. Foli..... | 253 |
| 5. Rapport des débats, par M. Foli..... | 263 |

6. Synthèse des débats, par E. Le Roy	264
7. Droit d'usage et propriété privée, par J.-M. Gastellu	269

CHAPITRE IX

Les grands projets d'aménagement et de développement dans les domaines agricoles, forestiers, hydrauliques, miniers ou pastoraux.

1. Transformations « dirigées » de l'espace agraire et réponses paysannes à la périphérie des lacs volta (Ghana) et kossou (Côte-d'Ivoire), par V. Lassailly-Jacob	281
2. Grands projets de développement et pratique foncière en Côte d'Ivoire. L'exemple de l'opération San Pedro, par A. Schwartz	293
3. L'aménagement du fleuve Sénégal et ses implications foncières, par J.-L. Boutillier	301
4. Rapport des débats, par J.-P. Chauveau et G. Pontié.....	308
5. Synthèse des débats, par E. Grégoire	311
6. Organisation foncière et opération de développement. Le cas soninke du Sénégal, par J.-Y. Weigel	315

CHAPITRE X

Politique foncière de l'État dans l'aménagement urbain

1. Mimétisme et droit de la planification urbaine en Afrique noire, par M. Prouzet	325
2. Objet d'une recherche sur les politiques foncières de l'État dans l'aménagement urbain, par A. Durand-Lasserve et J.-F. Tribillon	330
3. Rapport des débats, par A. Durand-Lasserve, M. Prouzet et J.-F. Tribillon	334
4. Synthèse des débats, par E. Le Bris	336

CHAPITRE XI

Stratégies « privées » d'occupation de l'espace en milieu urbain et péri-urbain

1. Stratégies populaires pour l'accès au sol dans la ville africaine, par Ph. Haeringer	341
2. Stratégie spatiale et stratégie familiale : la volonté de maintien en centre ville (exemple dakarais), par G. Salem	360
3. Rapport des débats, par E. Le Bris	370
4. Synthèse des débats, par E. Le Roy	372

TROISIÈME PARTIE

LES NOUVEAUX ENJEUX

Quels seront les rapports sociaux impliqués par l'espace à l'horizon de l'an 2000 ?

Introduction, par E. Le Roy 379

CHAPITRE XII

Discussion générale et bilan

1. Synthèse du débat de clôture, par E. Le Bris 381
 2. Bilan des journées d'études, par E. Le Bris et E. Le Roy 382

CHAPITRE XIII

La question foncière en Afrique noire

- Comment la « question foncière » est-elle abordée dans les discours sur l'Afrique noire à l'époque contemporaine ? 391
 — Le rôle central de l'État africain dans l'évolution contemporaine de la « question foncière » 392
 — Les enjeux de la « question foncière » à l'horizon de l'an 2000 395

ANNEXES

1. Liste des participants aux « Journées d'études sur les problèmes fonciers », Paris, 22-25 septembre 1980 401
 2. Liste des organismes et des sigles 405
 3. Index des noms de groupes et de lieux 407
 4. Index des concepts 413
 5. Liste des cartes et des figures 420

ÉDITIONS KARTHALA

Collection MÉRIDENS

Christian RUDEL, *Guatemala, terrorisme d'État.*
Bernard JOINET, *Tanzanie, manger d'abord.*
Philippe LEYMARIE, *Océan Indien, le nouveau cœur du monde.*
André LAUDOUEZE, *Djibouti, nation-carrefour.*
Bernard LEHEMBRE, *L'Île Maurice.*

Collection LES AFRIQUES

Essedine MESTIRI, *Les Cubains et l'Afrique.*
I. MBAYE DIENG et J. BUGNICOURT, *Touristes-rois en Afrique.*
Carlos MOORE, *Fela Fela, cette putain de vie.*
Bernard LANNE, *Tchad-Libye : la querelle des frontières.*
J.S. WHITAKER, *Les États-Unis et l'Afrique : les intérêts en jeu.*
Abdou TOURÉ, *La civilisation quotidienne en Côte-d'Ivoire. Procès d'occidentalisation.*
G.R.A.A.P., *Paroles de brousse : Des villageois africains racontent.*
Jean-Marc ELA, *L'Afrique des villages.*
Guy BELLONCLE, *La question paysanne en Afrique noire.*
Collectif, *Alphabétisation et gestion des groupements villageois en Afrique sahélienne.*

Collection HOMMES ET SOCIÉTÉS

1. *Sciences politiques et économiques*

Abdoulaye Bara DIOP, *La société wolof.*
J.F. MEDARD, Y.A. FAURE et al., *État et bourgeoisie en Côte-d'Ivoire.*
Guy ROCHETEAU, *Pouvoir financier et indépendance économique en Afrique : le cas du Sénégal.* En coédition avec l'ORSTOM.
Collectif, *Enjeux fonciers en Afrique noire.* En coédition avec l'ORSTOM.

2. Histoire et Anthropologie

- Joseph AMBOUROUE-AVARO, *Un peuple gabonais à l'aube de la colonisation. Le bas Ogové au XIX^e siècle*. En coédition avec le Centre de Recherches Africaines.
- Collectif, *La civilisation ancienne des peuples des Grands Lacs*. En coédition avec le Centre de Civilisation Burundaise.
- François GAULME, *Le pays de Cama. Un ancien État côtier du Gabon et ses origines*. En coédition avec le Centre de Recherches Africaines.
- Antoine GISLER, *L'esclavage aux Antilles françaises (XVII^e-XIX^e siècles)*.
- Juliette BESSIS, *La Méditerranée fasciste, l'Italie mussolinienne et la Tunisie*. En coédition avec les Publications de la Sorbonne.
- Yoro FALL, *L'Afrique à la naissance de la cartographie moderne (XIV^e-XV^e siècle)*. En coédition avec le Centre de Recherches Africaines.
- Zakari DRAMANI ISSIFOU, *L'Afrique dans les relations internationales au XVI^e siècle*. En coédition avec le Centre de Recherches Africaines.
- Louis NGONGO, *Histoire des Forces religieuses au Cameroun (1916-1955)*.
- Françoise RAISON (Et. réunies par), *Les souverains malgaches. Constructions monarchiques et réappropriations populaires*.
- Bakoly DOMENICHINI-RAMIARAMANANA, *Du Ohabolana au Hainteny : langue, littérature et politique à Madagascar*. En coédition avec le Centre de Recherches Africaines.

3. Langues et cultures

- Pierre DUMONT, *Le français et les langues africaines au Sénégal*. En coédition avec l'A.C.C.T.
- Philippe NTAHOMBAYE, *Des noms et des hommes. Aspects psychologiques et sociologiques du nom au Burundi*.

Collection RELIRE

- Eugène MAGE, *Voyage au Soudan occidental (1863-1866)*. Introduction d'Yves Person.
- David LIVINGSTONE, *Explorations dans l'Afrique australe et dans le Bassin du Zambèse (1840-1864)*. Introduction d'Elikia M'Bokolo.
- Ida PFEIFFER, *Voyage à Madagascar (1856)*. Introduction de Faranirina Esoavelomandroso.
- Victor SCHOELCHER, *Vie de Toussaint Louverture*. Introduction de J. Adélaïde-Merlande.

Collection LETTRES DU SUD

- Yodi KARONE, *Le bal des caïmans*.

Max JEANNE, *La chasse au racoon*.
Merle HODGE, *Crick crack monkey*.
Gérard CORPATAUX, *Voyage sans retour*.
Joël LUGUERN, *Les parasols de Danang*.
José LOUZEIRO, *Pixote ou la loi du plus faible*.

Collection DE CONTES

Gabriel MFOMO, *Soirées au village* (Cameroun).
Jacques PUCHEU, *Contes haoussa du Niger*.
Gabriel MFOMO, *Les initiés* (Cameroun).
Henri TOURNEUX, *Les nuits de Zanzibar* (contes swahili).
Marie-Paule FERRY, *Les dits de la nuit* (contes tenda du Sénégal).

Collection SARABANDE (livres pour enfants)

Chouka la mangouste antillaise (texte de Maryse Cériote et dessins de Bordeclerc).
Marcy DANS LEE, *Ibon, l'oiseau des Philippines*.

HORS COLLECTION

A.C.C.T./D.N.A.F.L.A., *Initiation à la linguistique africaine par les langues du Mali*.
ANSELIN (Alain), *La question peule et l'histoire des Égyptes ouest-africaines*.
MICHEL (Andrée) et Coll., *Femmes et multinationales*.
Collectif, *Culture et politique en Guadeloupe et Martinique*. En coédition avec le journal *Alizés*.
Collectif, *Études africaines en Europe*; Bilan et inventaire (2 tomes).
ZHEGIDOUR (Slimane), *La poésie arabe moderne entre l'islam et l'occident*.

POLITIQUE AFRICAINE (revue trimestrielle)

1. *La politique en Afrique noire : le haut et le bas*.
2. *L'Afrique dans le système international*.
3. *Tensions et ruptures politiques en Afrique noire*.
4. *La question islamique en Afrique noire*.
5. *La France en Afrique*.

6. *Le pouvoir d'être riche.*
7. *Le pouvoir de tuer.*
8. *Discours populistes, mouvements populaires.*

(Pour plus de précisions sur ces titres, demandez le catalogue complet des éditions Karthala : 22-24, bd Arago, 75013 Paris.)