

## RÉFLEXIONS PROVISOIRES SUR LA DÉCADENCE DES VILLES SECONDAIRES AU CAMEROUN

Y. MARGUERAT  
Centre ORSTOM de Yaoundé

### Summary

If, at present, all the cities are continuing to swell demographically, their real growth must be broken down into three different categories :

a) the *metropolitan centers* are growing rapidly in all sectors and their role is becoming more and more important in the parts of the country well equipped with communication means;

b) in the regions little affected by outside influences, the *isolated urban centers* are also growing — but from a very low base — in order to satisfy the minimum needs of those zones which, until recently, were not serviced;

c) in the regions where access is easy, and where the influence of the metropolitan centers steadily augments, the *secondary cities* are declining for four principal reasons :

1) the *cutting-up of their administrative activities* which diminishes their role of command upon the surrounding regions where there is an increasing number of autonomous localities;

2) the *declining importance of their commercial activities*, due to the growth of retail outlets in the villages and the concentration of wholesalers in the metropolitan center;

3) the *great exodus of Europeans to some of the large cities*, while formerly the large amounts of money they spent fueled a considerable part of urban activity (housing, purchase of high-priced goods, the employment of servants, etc.);

4) and especially, the *increasingly fierce competition posed by the metropolitan centers*, a competition which expands as better roads are built, short-circuiting the former relay cities; intermediaries between metropolitan center and the brush thus become useless.

In the natural order of things, growth thus produces an atrophying effect upon the secondary centers, which become incapable of resisting the crushing competition of a very small number of large cities (Douala, Yaoundé, Garoua and, to a certain extent, Bafoussam and Bamenda).

### Résumé

Si, pour le moment, toutes les villes continuent à gonfler démographiquement, leurs évolutions réelles se divisent en trois types :

a) *les métropoles* croissent très rapidement dans tous les domaines et leur rôle devient de plus en plus important dans les parties du pays bien desservies en voies de communication;

b) dans les régions peu atteintes par les influences extérieures, les *centres urbains isolés* se développent également — mais en partant d'un niveau très bas — pour répondre aux exigences minimales de ces zones jusqu'ici deshéritées;

4 oct. 1972  
O.R.S.T.O.M. Fonds Documentaire  
N° : 5662  
Cote : B

c) dans les régions facilement pénétrables, que l'attraction des métropoles polarise progressivement autour d'elles-mêmes, les *villes secondaires* sont en déclin pour quatre raisons :

1) *le morcellement de la fonction administrative*, qui diminue leur pouvoir de commandement sur un espace de plus en plus segmenté en circonscriptions autonomes;

2) *le déclin relatif de leur fonction commerciale*, dû à la diffusion du commerce de détail dans les villages et à la concentration du commerce de gros dans les métropoles;

3) *le repli massif des européens sur quelques centres*, alors que leurs gros revenus entretenaient une activité urbaine importante (logement, commerce de haut standing, personnel domestique);

4) et surtout *la concurrence de plus en plus forte des métropoles* au fur et à mesure que s'améliorent les relations routières, court-circuitant les anciennes villes-relais : les intermédiaires entre métropoles et brousse deviennent inutiles.

L'évolution naturelle pousse donc au *laminage* à un niveau très bas des centres secondaires, incapables de résister à la concurrence écrasante d'un tout petit nombre de métropoles (Douala, Yaoundé, Garoua, et, dans une moindre mesure, Bafoussam et Bamenda).

L'aspect le plus important, le plus voyant des problèmes urbains de l'Afrique Noire contemporaine est bien sûr le phénomène général de la croissance des villes, de leur bond en avant démographique et économique... Cette progression, particulièrement spectaculaire dans les grands centres (deux ou trois métropoles au plus par pays), marque également les villes secondaires, au Cameroun comme ailleurs.

Pourtant il semble que derrière l'augmentation du volume des populations urbanisées et des chiffres d'affaires, un autre phénomène soit discernable : celui *du déclin — relatif ou absolu — des centres secondaires en tant que pôles régionaux*. C'est-à-dire que l'embryon de réseau urbain qui s'était progressivement constitué tend plus à se dissoudre qu'à s'affermir.

Il y a bien sûr, rappelons-le, de nombreux cas de villes mortes ou mourantes parmi les *anciennes capitales royales*, qui comptaient plusieurs dizaines de milliers d'habitants du temps de leur splendeur, quand les visitèrent les explorateurs du siècle dernier : ainsi Doulo puis Mora chez les Mandara, Goulfey, Logone-Birni, chez les Kotoko, qui ne se relevèrent jamais de leur mise à sac par Rabah, Rey-Bouba, Kalfou, Mindif, Kontcha, Banyo, Tibati, naguère capitales de puissants lamidats foubé, Gambé, oppidum des Tikar, ... Une seule en fait a survécu : Fouban, restée capitale des Bamoun, grosse agglomération aux activités essentiellement rurales.

Mentionnons également ces centres morts-nés que furent nombre des *premiers comptoirs européens* (Rio del Rey, Grand-Batanga, Campo), rapidement distancés puis écrasés, par les ports les plus importants. Ce ne sont plus que de médiocres villages où quelques vestiges délabrés de l'époque héroïque gardent un parfum d'histoire ancienne.

Il y a aussi des villes nées de la colonisation et grandies avec elle qui ont été durement frappées par la *disparition de leur principale raison de développement* : carrefour de communications ou fonctions administratives. Ainsi Yabassi, tête de navigation sur le Wouri à 50 km en amont de Douala, connut une période florissante à la fin du siècle dernier, quand s'y organisaient les caravanes de porteurs pénétrant à l'intérieur des terres nouvellement découvertes. Mais la percée des routes et chemins de fer du Mungo vers le pays Bamiléké et du Centre vers Yaoundé devaient condamner irrémédiablement cette voie au tracé particulièrement difficile, dans des contrées peu peuplées, et débouchant dans l'angle mort entre les riches régions de l'Ouest et du Centre. Aujourd'hui Yabassi, chef-lieu d'un département vidé par un exode rural massif vers Douala, dresse encore le long du Wouri une façade de bâtiments en dur ou en tôles, œuvre des anciennes compagnies commerciales (Deutsche Kolonial Gesellschaft, John Holt ...), mais ce ne sont que des ruines d'où toute vie s'est retirée, sauf le samedi, quand le marché hebdomadaire, qui s'y tient encore, y ramène fugitivement le grouil-

lement bariolé qui dût être celui de ses beaux jours. Cas fort semblable : Eséka, longtemps terminus du chemin de fer du Centre, ruiné par la prolongation de celui-ci jusqu'à Yaoundé.

Exemple tout récent, Mamfé, jadis principal point de contact entre le Cameroun sous tutelle anglaise et la Nigéria, aujourd'hui cul-de-sac à la frontière du chaos biafrais.

De même Doumé, principal poste de l'Est à l'époque allemande, comme en témoigne encore son imposante forteresse, ne survit plus que grâce à son évêché.

Durant la décennie écoulée, Dschang et Batouri ont perdu leurs fonctions de capitales régionales au profit de Bafoussam et de Bertoua, dans le même temps que leur département était démembré, d'où un arrêt brutal de leur développement : l'activité urbaine s'essoufle, la croissance ralentit, puis plafonne; les dernières fonctions à compétence régionale qui leur restaient leur sont enlevées l'une après l'autre : ainsi Dschang va-t-elle perdre en octobre 70 sa Cour d'Appel au profit de Bafoussam. Ces anciennes capitales, malgré la beauté de leur site, la magnificence de leur ordonnancement, le nombre de leurs constructions en dur, retombent ainsi au niveau de la moyenne des préfectures de brousse.

Mais à côté de ces cas spectaculaires de déclin absolu, les autres centres secondaires sont également frappés par une *décadence discrète*, masquée par la poursuite du gonflement démographique, par le développement continu des activités commerciales et le renforcement de l'armature administrative (1).

Ces centres souffrent de *quatre causes d'affaiblissement* : diffusion à travers la brousse de la fonction administrative, dispersion de la fonction commerciale, concentration des Européens dans les grandes villes, concurrence croissante de ces métropoles.

La *diffusion de la fonction administration*, par les multiplications des sous-préfectures et des districts, est sans doute le moins important. Ce choix des autorités camerounaises étant de rapprocher au maximum l'administration des administrés, cela revient à rogner constamment les territoires dépendant des anciens centres administratifs. Certes, cet amoindrissement quantitatif de leur pouvoir de commandement est compensé par le resserrement du rôle de l'administration sur la vie des ruraux, contraints à se rendre de plus en plus fréquemment dans les bureaux du chef-lieu pour mille et une paperasseries, mais les préfectures perdent ainsi une part de l'originalité de leur fonction. Rappelons aussi qu'au fur et à mesure que l'enseignement primaire se répand, il cesse d'être le privilège des villes, où il était initialement confiné.

Plus dur a été pour les villes de brousse le *déclin relatif de leur fonction commerciale*. Dans la zone forestière, avant la période coloniale, le commerce était inconnu : les dots et quelques autres trocs sociaux assuraient seuls un minimum d'échanges. Les marchés installés à côté des postes administratifs furent donc longtemps les seuls. Mais, progressivement, l'habitude du commerce s'est répandue et les marchés de brousse se sont multipliés, concurrençant ceux des villes. Ainsi à Bafia, à Akonolinga, à Abong Mbang, entre autres, de nombreuses maisons de commerce, avec boutiques en dur, fondées par des « petits blancs » (grecs, très souvent) ont fermé leurs portes ces dernières années : au lieu d'avoir à venir à la ville vendre leur cacao ou leur café, et y dépenser aussitôt sur place leurs revenus, les paysans ont maintenant dans les villages des marchés périodiques qui leur évitent le déplacement. La desserte de ces marchés est généralement effectuée par des commerçants Bamiléké ou nordistes plus souvent que par les autochtones eux-mêmes. Selon les analyses de J. Tissandier à Nanga-Eboko, il s'agit d'une transformation et non d'une diminution du rôle commercial de la ville, puisque c'est d'elle que partent ces marchands ambulants, lui réservant ainsi un

(1) Il ne s'agit, bien sûr, que des régions notablement urbanisées. Sur les marges frontalières du pays : au Sud-Est, au Nord, au Cameroun Occidental, les noyaux urbains continuent à se développer sur tous les plans, pour atteindre enfin un minimum de fonctions sociales et économiques, d'où la croissance de Yokadouma, Mokolo, Yagoua, Fort Foureaux, Wum, Nkambé, Kumbo... toutes villes d'accès assez difficile, parfois impossible en saison des pluies.

rôle de centre de ramassage et d'entrepôt; mais la fermeture de nombreux magasins de détail (près d'un tiers des maisons commerciales de Bafia ces dernières années), accompagnant un mouvement de baisse des prix (signe de déflation), provoque un sérieux fléchissement de l'activité économique: débauchage de la main-d'œuvre, arrêt de la construction en dur, ralentissement relatif des activités liées au passage des ruraux (gargottes, ...).

Bien que masqué par l'essor des chiffres d'affaires, dû à la monétarisation croissante des campagnes et à l'accélération continue des ventes commerciales, le phénomène de déclin économique des centres secondaires est vivement ressenti par les grandes compagnies de commerce (CCHA, KING, SOCOPAO, CFAO...) qui ont considérablement réduit leur activité dans des villes comme Ebolowa, Mbalmayo, Eséka, Abong Mbang, Bafia, Maroua, et même Nkongsamba, troisième ville du pays. Elles ont fermé nombre de leurs agences, ou bien ont restreint leur rôle à la seule collecte des produits d'exportation ou à la seule distribution en gros des marchandises importées. De même les banques et les compagnies d'assurances qui avaient des bureaux en province les voient péricliter, en contraste frappant avec l'expansion brillante de leurs affaires dans les métropoles.

Lié pour une part à ce que nous venons de voir et pour une autre à la décolonisation, le *repli massif des Européens* sur Douala et Yaoundé a fortement contribué à la stagnation des centres secondaires. Ainsi Bertoua qui comptait quelques 150 Européens il y a dix ans n'en a plus qu'une trentaine. Ces Européens menaient grand train de vie, se construisaient de vastes maisons, employaient une domesticité nombreuse, faisaient marcher tout un commerce de haut niveau... Leurs gros revenus entretenaient donc toute une activité qui ne leur a pas survécu, les fonctionnaires camerounais qui les ont remplacé ne pouvant vivre sur le même pied. Ce recul est très clairement perçu sur place.

Mais l'essentiel semble être *la concurrence de plus en plus forte des grands centres*, due à *l'amélioration des communications routières*, en qualité et surtout en quantité. Il n'y a pas de préfecture du Cameroun méridional d'où un camion ou un car partant à l'aube ne soit pas à Yaoundé dans la soirée, au moins en saison sèche. Cette facilité de circulation attire tout naturellement vers les centres les mieux équipés ceux qui doivent aller à la ville.

Les centres les plus proches des grandes villes sont évidemment les plus durement frappés par la concurrence. Ainsi Mbalmayo, à 50 km au Sud de Yaoundé, raccordée au chemin de fer du Centre, était naguère, selon une enquête routière de 1955, le principal centre de distribution de la région cacaoyère. Un trafic routier intense la liait à Sangmélima par une route goudronnée depuis peu, à Ebolowa et même au Gabon. Sur la piste Mbalmayo-Yaoundé, alors non revêtue, la circulation était active, mais se limitait essentiellement aux échanges entre ces deux villes. C'était Mbalmayo la plaque tournante du Sud et les véhicules venus de Yaoundé ne s'y aventuraient guère. Depuis, cette route a été goudronnée, et l'activité commerciale de Mbalmayo en a reçu un coup mortel: la ville n'approvisionne plus que ses environs immédiats, jusqu'à Zoétéle et Ngoulémakong. Les gens de Sangmélima et d'Ebolowa aiment mieux faire 50 km de plus sur une excellente route et trouver à Yaoundé un marché bien plus dynamique. Voilà donc une ville privée de son rôle de relais régional par la transformation des communications.

Un des facteurs décisifs du déclin des villes-relais est la phobie des transporteurs envers les ruptures de charge. Il est vrai qu'avec une main-d'œuvre inexperte, les transbordements sont lents, générateurs de pagaille et fréquemment meurtriers pour les objets fragiles. Ceci explique en partie le faible rôle des chemins de fer dans les transports, sauf sur la ligne Douala-Yaoundé, où la concurrence de la route a été légalement bloquée par l'interdiction faite aux camions d'y circuler. Les commerçants, grands et petits, disposent de flottes de camions souvent impressionnantes (180 pour le seul Kritikos, qui depuis Kribi dessert tout le Sud), ils préfèrent bien aller chercher eux-mêmes leurs marchandises dans les ports et à Yaoundé: d'où le déclin de Nkongsamba « court-circuitée » par les liaisons routières rapides entre Douala et l'Ouest.

Dans le Nord, c'est Garoua qui joue ce rôle de plaque tournante, né de sa fonction portuaire. Le trafic sur la Bénoué est arrêté, sans doute définitivement, mais le rôle d'entrepôt de la ville s'est renforcé comme tête de ligne du trafic routier massif qui relie le Nord au Sud (environ pour les 2/3 vers Yaoundé, 1/3 vers Douala). La redistribution à travers le Nord est faite à partir de Garoua par d'autres transporteurs, liés aux agences régionales des grandes compagnies et à la demi-douzaine de puissants commerçants foubé qui contrôlent entre autres tout le ramassage de l'arachide. Mais cet épanouissement du rôle régional de Garoua risque de se voir remis en question le jour où le chemin de fer Transcamerounais arrivera à Ngaoundéré (vers 1974) : il attirera probablement sur son terminus cette fonction de redistribution.

Ainsi, à l'exception des villes vivant dans l'orbite de Douala : Victoria, Kumba, Loum, Edéa — qui n'en est qu'un faubourg industriel —, de Kribi, rénovée par son essor touristique, de Bafoussam surtout, carrefour routier devenu récemment la métropole des Bamiléké plus par son rôle administratif (sanctionné en avril 70 par son élévation au rang d'évêché) et par la spéculation immobilière des Bamiléké émigrés qui investissent au pays natal, que par un commerce régionalement peu important (la concurrence de Nkongsamba est encore forte) et une industrie balbutiante, *tous les centres urbains importants il y a une quinzaine d'années voient leur rôle réel s'amoinrir.*

Restriction des activités commerciales, ralentissement de la construction, réduction numérique massive des gens à hauts revenus... provoquent une baisse sensible des capacités d'emploi de ces villes secondaires. Mais si le chômage endémique qui y sévit n'y est pas plus aigu encore, c'est qu'avec leurs activités, les petites villes ont aussi perdu une bonne part de leurs attraits. Elles gonflent encore démographiquement, mais elles ne sont *plus le but de l'exode rural*, elles n'en sont plus qu'une étape avant le départ pour la vraie ville : la grande.

Ainsi la politique d'Aménagement du Territoire choisie par le Cameroun, visant à freiner le gonflement monstrueux — vite incontrôlable — de quelques grands centres, en fixant la population pour une part dans les campagnes et pour une autre dans les petites villes, va-t-elle en fait à contre-courant de l'évolution naturelle, qui est le laminage de celles-ci, écrasées par la concurrence de quelques métropoles, auxquelles le développement des transports assure progressivement une domination sans intermédiaire sur un espace rural semé d'une poussière de petits centres d'une égale médiocrité.

Cette option — la seule raisonnable — visant à revivifier les petites villes, exigera un déploiement massif d'imagination, de législation et d'investissements que l'on voit à peine s'esquisser jusqu'ici.

COLLOQUES INTERNATIONAUX  
DU  
CENTRE NATIONAL DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE

---

Sciences Humaines

LA CROISSANCE URBAINE  
EN AFRIQUE NOIRE  
ET A MADAGASCAR

TALENCE  
29 septembre - 2 octobre 1970

---

*EXTRAIT*

ÉDITIONS DU CENTRE NATIONAL DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE  
15, quai Anatole-France - Paris-VII  
1972

B 5662  
- 4 OCT. 1972  
O. R. S. T. C. M.  
Collection de Référence  
n° 5662 (Geogr.)

MARGUERIT (Y.)