

La croissance urbaine en Afrique noire et à <sup>Nouveau</sup> ~~Nouveau~~ <sup>CA</sup> LAURE  
CEGET-CNRS, ORSTOM Tolence 25 Sept. 2 Oct. 1970

Communication au  
Colloque de Bordeaux  
Octobre 1970

Y. MARGUERAT  
Centre ORSTOM DE YAOUNDE.

Réflexions provisoires sur  
la décadence des villes secondaires  
au Cameroun.

L'aspect le plus important, le plus voyant des problèmes urbains de l'Afrique Noire contemporaine est bien sûr le phénomène général de la croissance des villes, de leur bond en avant démographique et économique... Cette progression particulièrement spectaculaire dans les grands centres (deux ou trois métropoles au plus par pays), marque également les villes secondaires, au Cameroun comme ailleurs.

Pourtant il semble que derrière la grimpe du volume des populations urbanisées et des chiffres d'affaires, un autre phénomène est discernable : celui du déclin - relatif ou absolu - des centres secondaires en tant que pôles régionaux. C'est à dire que l'embryon de réseau urbain qui s'était progressivement constitué tend plus à se dissoudre qu'à s'affermir.

Il y a aussi des villes nées de la colonisation et grandies avec elle qui ont été durement frappées par la disparition de leur principale raison de développement : carrefour de communications ou fonctions administratives. Ainsi Yabassi, tête de navigation sur le Wouri à 50 km en amont de Douala, connut une période florissante à la fin du siècle dernier, quand s'y organisaient les caravanes de porteurs pénétrant à l'intérieur des terres nouvellement découvertes. Mais la percée des routes et chemins de fer du Mungo vers le pays Bamiléké et du Sud vers le Centre devaient condamner irrémédiablement cette voie au tracé particulièrement difficile, dans des contrées peu peuplées et débouchant dans l'angle mort entre les riches régions de l'Ouest et du Centre. Aujourd'hui Yabassi, chef-lieu d'un département vidé par un exode rural massif vers Douala, dresse encore le long du Wouri une façade de bâtiments en dur ou en tôles, oeuvre des anciennes compagnies commerciales (Deutsche Kolonial Gesellschaft, John Holt ...), mais ce ne sont que des ruines d'où toute vie s'est retirée, sauf le samedi, quand le marché hebdomadaire, qui s'y tient<sup>encore</sup>, y ramène fugitivement le grouillement bariolé qui dût être celui de ses beaux jours. Cas fort semblable : Eséka, longtemps terminus du chemin de fer du Centre, ruiné par la prolongation de celui-ci jusqu'à Yaoundé.

Exemple tout récent, Mamfé, jadis principal point de contact entre le Cameroun sous tutelle anglaise et la Nigéria, aujourd'hui cul-de-sac à la frontière du chaos biafrais.

Doumé

De même, principal poste de l'Est à l'époque allemande, comme en témoigne encore son imposante forteresse, ne survit plus que grâce à son évêché.

Durant la décennie écoulée, Dschang et Batouri ont perdu leurs fonctions de capitale régionale au profit de Bafoussam et de Bertoua, dans le même temps que leur département était démembré, d'où un arrêt brutal de leur développement : l'activité urbaine s'essouffle, la croissance<sup>se</sup> ralentit puis plafonne; les dernières fonctions à compétence régionale qui leur restaient leur sont enlevés l'une après l'autre : ainsi Dschang va-t-elle perdre en octobre 70 sa Cour d'Appel au profit de Bafoussam. Ces anciennes capitales, malgré la beauté de leur site, la magnificence de leur ordonnancement, le nombre de leurs cons-

tructions en dur, retombent ainsi au niveau de la moyenne des préfectures de brousse.

Mais à côté de ces cas spectaculaires de déclin absolu, les autres centres secondaires sont également frappés par une décadence discrète, masquée par la poursuite du gonflement démographique, par le développement continu des activités commerciales et le renforcement de l'armature administrative (1).

Ces centres souffrent de quatre causes d'affaiblissement : diffusion à travers la brousse de la fonction administrative, dispersion de la fonction commerciale, concentration des européens dans les grandes villes, concurrence croissante de ces métropoles.

La diffusion de la fonction administrative, par les multiplications des sous-préfectures et des districts, est sans doute le moins important. Le choix des autorités camerounaises étant de rapprocher au maximum l'administration des administrés, cela revient à rogner constamment les territoires dépendant des anciens centres administratifs. Certes cet amoindrissement quantitatif de leur pouvoir de commandement est compensé par le resserrement du rôle de l'administration sur la vie des ruraux, contraints à se rendre de plus en plus fréquemment dans les bureaux du chef-lieu pour mille et une paperasseries, mais les préfectures perdent ainsi une part de l'originalité de leur fonction. Rappelons aussi qu'au fur et à mesure que l'enseignement primaire se répand, il cesse d'être le privilège <sup>des villes</sup>, où il était initialement confiné.

---

(1) Il ne s'agit, bien sûr, que des régions notablement urbanisées. Sur les marges frontalières du pays : au Sud-Est, au Nord, au Cameroun Occidental, les noyaux urbains continuent à se développer sur tous les plans, pour atteindre enfin un minimum de fonctions sociales et économiques, d'où la croissance de Yokadouma, Mokolo, Yagoua, Fort-Foureau, Wum, Nkambé, Kumbo.... toutes villes d'accès assez difficile, parfois impossible en saison des pluies.

Plus dur a été pour les villes de brousse le déclin relatif de leur fonction commerciale. Dans la zone forestière avant la période coloniale, le commerce était inconnu : les dots et quelques autres trocs sociaux assuraient seuls un minimum d'échanges. Les marchés installés à côté des postes administratifs furent donc longtemps les seuls. Mais, progressivement, l'habitude du commerce s'est répandue et les marchés de brousse se sont multipliés, concurrençant ceux des villes. Ainsi à Bafia, à Akonolinga, à Abong-Mbang, entre autres, de nombreuses maisons de commerce, avec boutiques en dur, fondées par des "petits blancs" (grecs, très souvent) ont fermé leurs portes ces dernières années : au lieu d'avoir à venir à la ville vendre leur cacao ou leur café, et y dépenser aussitôt sur place leurs revenus, les paysans ont maintenant dans les villages des marchés périodiques qui leur évitent le déplacement. La desserte de ces marchés est généralement effectuée par des commerçants Bamiléké ou nordistes plus souvent que par les autochtones eux-mêmes. Selon les analyses de J. TISSANDIER à Nanga-Eboko, il s'agit d'une transformation et non d'une diminution du rôle commercial de la ville, puisque c'est d'elle que partent ces marchands ambulants, lui réservant ainsi un rôle de centre de ramassage et d'entrepôt; mais la fermeture de nombreux magasins de détail (près/d'un tiers des maisons commerciales de Bafia ces dernières années), accompagnant un mouvement de baisse des prix (signe de déflation), provoque un sérieux fléchissement de l'activité économique : débauchage de la main d'oeuvre, arrêt de la construction en dur, ralentissement relatif des activités liées au passage des ruraux (gargottes ...)

Bien que masqué par l'essor des chiffres d'affaires, dû à la monétarisation croissante des campagnes et à l'accélération continue des ventes commerciales, le phénomène de déclin économique des centres secondaires est vivement ressenti par les grandes compagnies de commerce (CCHA, KING, SOCOPAO, CFAO ...) qui ont considérablement réduit leur activité dans des villes comme Ebolowa, Mbalmayo, Eséka, Abong-Mbang, Bafia, Maroua, et même Nkongsamba, troisième ville du pays. Elles ont fermé nombre de leurs agences, ou bien ont restreint leur rôle à la seule collecte des produits d'exportation ou à la seule distribution en gros des marchandises importées. De même les banques

et les compagnies d'assurances qui avaient des bureaux en province les voient péricliter, en contraste frappant avec l'expansion brillante de leurs affaires dans les métropoles.

Lié pour une part à ce que nous venons de voir et pour une autre à la décolonisation, le repli massif des européens sur Douala et Yaoundé a fortement contribué à la stagnation des centres secondaires. Ainsi Bertoua qui comptait quelques 150 européens il y a dix ans n'en a plus qu'une trentaine. Ces européens menaient grand train de vie, se construisaient de vastes maisons, employaient une domesticité nombreuse, faisaient marcher tout un commerce de haut niveau... Leurs gros revenus entretenaient donc toute une activité qui ne leur a pas survécu, les fonctionnaires camerounais qui les ont remplacés ne pouvant vivre sur le même pied. Ce recul est très clairement perçu sur place.

Mais l'essentiel semble être la concurrence de plus en plus forte des grands centres, due à l'amélioration des communications routières, en qualité et surtout en quantité. Il n'y a pas de préfecture du Cameroun méridional d'où un camion ou un car partant à l'aube ne soit pas à Yaoundé dans la soirée, au moins en saison sèche.

de Sangmélina et d'Ebolowa aiment mieux faire 50 km de plus sur une excellente route et trouver à Yaoundé un marché bien plus dynamique. Voilà donc une ville privée de son rôle de relais régional par la transformation des communications.

Un des facteurs décisifs du déclin des villes - relais est la phobie des transporteurs envers les ruptures de charge. Il est vrai qu'avec une main d'oeuvre inexperte, les transbordements sont lents, générateurs de pagaille et fréquemment meurtriers pour les objets fragiles. Ceci explique en partie le faible rôle des chemins de fer dans les transports, sauf sur la ligne Douala-Yaoundé, où la concurrence de la route a été légalement bloquée par l'interdiction faite aux camions d'y circuler. Les commerçants, grands et petits, disposent de flottes de camions souvent impressionnantes (180 pour le seul Kritikos, qui depuis Kribi dessert tout le Sud), ils préfèrent aller chercher eux-mêmes leurs marchandises dans les ports et à Yaoundé : d'où le déclin de Nkongsamba "court-circuitée" par les liaisons routières rapides entre Douala et l'Ouest.

Dans le Nord, c'est Garoua qui joue ce rôle de plaque tournante, né de sa fonction portuaire. Le trafic sur la Benoué est arrêté, sans doute définitivement, mais le rôle d'entrepôt de la ville s'est renforcé comme tête de ligne du trafic routier massif qui relie le Nord au Sud (environ pour les 2/3 vers Yaoundé, 1/3 vers Douala). La redistribution à travers le Nord est faite à partir de Garoua par d'autres transporteurs, liés aux agences régionales des grandes compagnies et à la demi-douzaine de puissants commerçants foubé qui contrôlent entre autres tout le ramassage de l'arachide. Mais cet épanouissement du rôle régional de Garoua risque de se voir remis en question le jour où le chemin de fer Transcamerounais arrivera à Ngaoundéré (vers 1974) : il attirera probablement sur son terminus cette fonction de redistribution.

Ainsi donc, à l'exception des villes vivant dans l'orbite de Douala : Victoria, Kumba, Loum, Edéa - qui n'en est qu'un faubourg industriel -, de Kribi, rénovée par son essor touristique, de Bafoussam surtout, carrefour routier devenu récemment la métropole des Bamiléké

plus par son rôle administratif (sanctionné en Avril 70 par son élévation au rang d'évêché) et par la spéculation immobilière des Bamiléké émigrés qui investissent au pays natal, que par un commerce régionalement peu important (la concurrence de Nkongsamba est encore forte) et une industrie balbutiante, tous les centres urbains importants il y a une quinzaine d'années voient leur rôle réel s'amincir.

la construction, réduction numérique massive des gens à hauts revenus provoquent une baisse sensible des capacités d'emploi de ces villes