

# Quelles questions pour définir et mesurer l'emploi informel dans les enquêtes auprès des ménages?

par Jacques CHARMES\*

Il n'existe pas de *définition* universellement acceptée de l'emploi informel ou non structuré. Cependant, le manque de données spécifiques et l'utilisation des comparaisons entre sources de données (statistiques de population active pour les ménages d'une part, statistiques d'emploi pour les entreprises d'autre part) ont conduit les statisticiens à définir l'emploi informel de façon empirique, comme étant l'emploi non enregistré de manière permanente dans les sources statistiques d'entreprises.

Une telle définition conduit à délimiter un ensemble d'*activités* très *hétérogènes* allant des petites entreprises au travail à domicile, dissimulé ou traditionnel, en passant par l'artisanat de production et de services, le tâcheronnage et le petit commerce ambulants.

Du fait même de cette hétérogénéité, et alors que la plupart des enquêtes réalisées jusqu'à présent en Afrique ont porté sur les petites entreprises et l'artisanat (c'est-à-dire sur la fraction supérieure de l'emploi informel), plus rarement sur le petit commerce de rue (les «*tabliers*» n'ont été recensés et enquêtés qu'à Niamey, au Niger, et en Guinée), la tendance récente a consisté à privilégier les *enquêtes auprès des ménages* par rapport aux enquêtes auprès des établissements ou des entreprises, afin de pouvoir saisir l'emploi informel dans sa diversité et d'approcher, dans la même démarche, le phénomène de la pluriactivité.

On partira du principe que le questionnaire pose, de façon systématique et à toute la population âgée de 6 ans et plus (ou 10 ans et plus) les questions désormais classiques sur l'activité (type d'activité, profession, situation dans la profession, branche d'activité) selon les normes des recommandations internationales (période de référence, durée de l'activité) et en s'efforçant de saisir correctement l'activité féminine.

Un effort particulier devra être fait pour appréhender la pluriactivité: jusqu'à présent, les questions sur ce sujet, posées dans les recensements et enquêtes auprès des ménages, n'ont pas donné de résultats significatifs, alors que l'on connaît intuitivement, par observation quotidienne, l'ampleur du phénomène. Lorsque ces activités sont correctement saisies (comme au Burkina Faso en 1985), elles viennent à représenter plus de deux tiers de l'emploi informel, ce qui montre bien la nécessité qu'il y a de prendre en compte ce phénomène.

La pluriactivité est particulièrement développée dans le secteur primaire, en milieu rural, où elle s'explique du fait de la saisonnalité des travaux agricoles. Néanmoins les questions classiques sur l'activité secondaire donnent traditionnellement de faibles résultats. Une façon pertinente de poser cette question consiste à demander aux agriculteurs-éleveurs, et autres actifs du secteur primaire, quelles activités ils exercent en saison sèche. Parallèlement, en milieu

- la comptabilité
- la taille
- le type de local

L'enregistrement peut faire l'objet de plusieurs interprétations; il peut s'agir d'un enregistrement fiscal, d'un enregistrement sur le fichier des employeurs de la sécurité sociale, du registre du commerce, de l'autorisation d'exercice délivrée par les services économiques ou encore d'un enregistrement statistique (fichier ou enquête permanente).

Par référence à la comptabilité nationale, l'enregistrement fiscal devrait être retenu, mais celui-ci peut contenir un grand nombre d'établissements, ce qui est loin de signifier

inférieure à 50 pour cent des effectifs (ce qui signifie que le seuil de 10 emplois correspond au seuil de 5 salariés) et la proportion d'apprentis est fonction croissante de la taille (cette fonction devenant décroissante à partir de la taille 10). En outre, il s'agit souvent d'un seuil fiscal, empiriquement utilisé pour passer de l'imposition au forfait à l'imposition au réel (qui nécessite une forme minimale de comptabilité). Si ce seuil peut paraître élevé pour les activités commerciales, on doit remarquer que le nombre d'établissements commerciaux employant de 5 à 10 personnes est faible et que cette catégorie a également peu de chances d'être représentée dans un échantillon restreint.

*Le type de local est sans doute un critère plus faible-*

ter sur l'emploi et l'activité, les dépenses et le niveau de vie, ou sur tout autre sujet.

\* \* \*

De plus en plus nombreux sont les pays en développement qui cherchent à mettre en place un système, sinon permanent, du moins régulier ou même occasionnel, d'enquêtes sur l'emploi auprès des ménages. Les enquêtes sur le budget et la consommation des ménages sont également nombreuses, mais leur périodicité est généralement assez longue et les échantillons réduits. L'actuel programme de la Banque mondiale et du PNUD sur la dimension sociale de l'ajustement vise précisément à mettre en place un système permanent d'enquête sur les niveaux de vie dans un grand nombre de pays en développement. L'inclusion de questions permettant d'appréhender l'emploi informel, dans un tel programme d'enquêtes, préserverait l'avantage de permettre une comparabilité internationale des données collectées. L'objectif poursuivi serait triple:

- il s'agit de prendre la mesure du phénomène en nombre d'emplois, et en structures de ces emplois (secteurs d'activité, situations dans la profession);
- il s'agit également de suivre l'évolution de l'emploi informel d'une année à l'autre;
- il s'agit surtout de caractériser l'emploi informel à partir de toutes les autres données collectées dans le questionnaire, notamment les niveaux de revenus, les modes de vie, la diversité des activités entreprises dans les ménages dont le chef ou plusieurs actifs relèvent de l'emploi informel.

## Références

- Blaizeau, D.; Charmes, J. 1985: «Méthode d'analyse du secteur non structuré à travers une enquête budget-consommation. L'expérience du Rwanda», *STATCO*, n° 42 (Paris, INSEE), pp. 5-41.
- Charmes, J. 1984: «Place et rôle du secteur non structuré dans la planification du développement et les politiques d'emploi en Tunisie», *World Bank: Tunisia Industrial Employment*, report n° 5564. TUN./Washington. 151 pp. + annexes.
- Charmes, J. 1988: *Essai d'estimation de l'emploi dans le secteur informel au Mali. Analyse de la période 1976-85. Perspectives méthodologiques pour 1988-89*, DNSI-PNUD. Projet PADEM.MLI/82/015.
- Charmes, J. 1989: *Méthodologie de l'enquête nationale sur les activités économiques des ménages au Mali*, DNSI-PNUD. Projet PADEM.MLI/82/015.
- Charmes, J. 1989: *Trente-cinq ans de comptabilité nationale du secteur informel au Burkina Faso, 1954-89*, INSD-PNUD. Projet BKF 88.001.
- Charmes, J.; Kamoun, A. 1985: «Emploi et sous-emploi dans le secteur structuré des pays en développement. Concepts et méthodes d'observation», *Bulletin de l'Institut international de statistique*. Session centenaire de l'IIS, Amsterdam.
- Rép. de Guinée, ministère du Plan et de la Coopération internationale, Direction générale de la statistique et de l'informatique (1986): *Recensement des établissements dans les villes de Conakry, Kindia, Mamou, Labé, Kankan*.
- OIT-PECTA, 1982: *Le secteur non structuré à Niamey*, rapport d'une enquête (Addis-Abeba), 104 pp.

\* Directeur de recherche à l'ORSTOM (Office de la recherche scientifique et technique outre-mer)/Service de coopération de l'INSEE (Institut national de la statistique et des études économiques), Paris.

# What questions should be asked in household surveys to define and quantify informal employment?

## Summary

Finding out about informal employment by way of household surveys is becoming a priority due to the fact that these activities are often practised outside the establishments which have been the main area of observation up until now.

However, in household surveys, the people consulted are not always those best able to provide reliable information about the activities engaged in; moreover, checking by means of observation is not possible.

Therefore it is best to ask a few simple questions.

Even if simplifying matters in this way appears somewhat unsatisfactory, it should be sufficient to establish an overall picture and to monitor the progress of a phenomenon whose importance has now been recognised. Moreover, the knowledge we have already acquired about informal employment shows that the few basic criteria applied are often linked to more complex features which traditional household surveys would not bring to light.

## ¿A qué tipo de preguntas conviene recurrir para definir y medir el empleo en el sector no estructurado cuando se realizan encuestas en los hogares?

## Resumen

Como las actividades características del sector no estructurado de la economía suelen emprenderse fuera de los establecimientos en los que antes se centraba la investigación estadística, es probable que para estudiar ese sector en lo futuro se recurra preponderantemente al método de encuesta por hogares.

Sin embargo, las personas interrogadas con motivo de tales encuestas no son necesariamente las que están en mejores condiciones de proporcionar informaciones fiables sobre las actividades ejercidas; tampoco es posible verificar esas informaciones mediante tareas de observación a cargo de los encuestadores.

En esas condiciones, es preciso formular algunas preguntas sencillas. Por insatisfactoria que sea la simplificación resultante, es probable que mediante tales preguntas se pueda medir la importancia y seguir la evolución de un sector cuyo aporte no ha pasado inadvertido. Además, mucho de lo que ya se sabe acerca del sector no estructurado permite apreciar que a menudo se puede establecer una correlación entre los criterios sencillos propugnados y las características más complejas del sector que no es posible precisar mediante encuestas de corte clásico realizadas en los hogares.

Charmes

Camex 20 F1

# BULLETIN International Labour Office Geneva OF LABOUR STATISTICS

BULLETIN Bureau  
international  
du Travail  
Genève  
DES STATISTIQUES  
DU TRAVAIL

# BOLETIN Oficina Internacional del Trabajo Ginebra DE ESTADISTICAS DEL TRABAJO

1990-2

## In this issue

What questions should be asked in household surveys to define and quantify informal employment? (summary)

Informal sector studies: International experience and suggestions for Tanzania

Methodology of labour force surveys in 70 countries

## Dans ce numéro

Quelles questions pour définir et mesurer l'emploi informel dans les enquêtes auprès des ménages?

Etudes sur le secteur non structuré: expérience internationale et suggestions pour la Tanzanie (résumé)

Méthodologie des enquêtes sur la main-d'œuvre dans 70 pays

## En este número

¿A qué tipo de preguntas conviene recurrir para definir y medir el empleo en el sector no estructurado cuando se realizan encuestas en los hogares? (resumen)

Estudios sobre el sector no estructurado: experiencia internacional y propuestas para Tanzania (resumen)

Metodología de las encuestas sobre mano de obra en 70 países

O.R.S.T.O.M. Fonds Documentaire

N° : 34438 ex 1

Cote : B M P43