

51

O.R.S.T.O.M. Fonds Documentaire
N° : 375 ~~22~~ ~~22~~ ~~22~~
Cote : B

ESTUDIO DE MERCADO DE TIERRAS EN MEXICO
PROYECTO FAO-UAM XOCHIMILCO

PROPUESTA PARA EL ESTUDIO DE CASO EN LA REGION CENTRAL DEL ESTADO
DE VERACRUZ, MARTINEZ DE LA TORRE (1), NOVIEMBRE 1991

~~Dña~~ Odile Hoffmann (ORSTOM-EL COLEGIO DE MEXICO)
Geogr. Elsa Almeida
Ave 20 de noviembre 396 - Xalapa 91000
Veracruz- Fax : 281-74975

Se retomarán los objetivos planteados en el proyecto general, y en particular ~~objetivos~~: análisis de las formas de mercado de tierras formales e informales, con sus respectivas ventajas y desventajas, tanto para el propietario o poseedor de la tierra como para los otros actores que interfieren en el proceso productivo (trabajador jornalero, intermediario, acaparador y comerciante, etc). También se buscará evaluar los efectos que pueden tener las diferentes modalidades del mercado de tierra, y tenencia en general, sobre la producción agrícola, en términos de productividad y rentabilidad para el productor.

Considerando que el gobierno mexicano ya dio a conocer su propuesta de modernización en el campo (Iniciativa presidencial del 7 de noviembre de 1991, Plan de apoyo al campo del 15 de noviembre de 1991), el estudio podrá enfocar sobre las reacciones y efectos inmediatos a tal propuesta, tanto en el discurso (postura de los principales actores sociales) como en la realidad (cambios o movimientos en la tenencia de la tierra, en las organizaciones campesinas, etc).

Una hipótesis subyacente al trabajo es que los procesos, actuales y previsibles, en relación al mercado de tierras y a las organizaciones de productores están muy diferenciados según las regiones, es decir según las características físicas, ecológicas, sociales, económicas y políticas del entorno productivo. Los ejidatarios cañeros tienen una historia de lucha y movilización

1- El trabajo se integra en un proyecto de investigación auspiciado por un convenio general entre CONACyT y ORSTOM (Institut Français de Recherche Scientifique pour le Développement en Coopération), y un convenio particular entre ORSTOM, CNRS (Centre Français de Recherche Scientifique) y El Colegio de México (Centro de Estudios Sociológicos). El proyecto se titula "Transformaciones de la vida rural y nuevas configuraciones del poder local en el Golfo de México : un enfoque comparativo". Tiene una duración prevista de 4 años (1989-1993).

que no conocieron los maiceros, los cafeticultores ya empezaron a organizarse para la transformación y comercialización de su producto mientras que los citricultores siguen totalmente dependientes de los acaparadores locales y nacionales, etc. Con esto queremos subrayar dos aspectos :

- que el análisis tiene que darse a nivel local, para tomar en cuenta estas diferencias y tratar de relacionar la evolución en la tenencia de la tierra con las condiciones imperantes en el mercado del producto agrícola. De otro modo se corre el riesgo de aislar un problema - el mercado de la tierra- y subestimar las preocupaciones más precisas de los productores -aumentar sus ingresos-, así como sus limitaciones tanto económicas como sociopolíticas.

- que el análisis regional es imprescindible para entender como se combinan los diferentes procesos productivos en un ámbito más amplio de negociaciones con las autoridades estatales (SARH, BANRURAL, etc) y con los actores particulares dominantes (grandes propietarios, negociantes, banca comercial...).

Otro punto es fundamental : el estudio del mercado de tierra no se puede desligar del análisis de los otros medios de producción y comercialización. El acceso al crédito, a la asesoría técnica, a la autonomía y poder de negociación frente a los clientes o compradores, están en la actualidad los recursos estratégicos que buscan controlar, o a los cuales buscan acceder, los diferentes grupos de productores. La tierra sigue siendo un recurso fundamental, restringirse a ella sería negar lo que hoy es el principal reto de los campesinos y agricultores del país : la autonomía en la producción y venta de su producto.

Con estas bases, el estudio de caso contemplará tres niveles de análisis : el nivel regional, el nivel local (comunidad o ejido), para desembocar sobre un análisis comparativo de las dinámicas observadas en las principales ramas productivas de la región.

EL NIVEL REGIONAL : EL "CORREDOR SIERRA-MAR" DE MARTINEZ DE LA TORRE

La región de estudio se eligió tomando en cuenta las consideraciones arriba mencionadas : combina una gran diversidad en los cultivos y sistemas productivos, con una cierta coherencia en torno a su gestión actual y su historia. Se extiende desde las alturas del altiplano y la sierra de Chiconquiaco al Sur-Sureste, hasta la planicie costera de Martinez y San Rafael al norte (ver mapa). Cubre alrededor de 3500 km², en 16 municipios cuya

población estimada es de aproximadamente 43000 habitantes en el último censo de 1990.

Históricamente la región se conforma a partir del siglo XIX, con la colonización agrícola de la planicie costera. Los comerciantes de vainilla, tabaco, maíz y abarrotes, instalados en las ciudades vecinas (Papantla, y principalmente Teziutlan), empiezan a invertir en el campo, con compras de grandes extensiones de tierras, haciendas o ranchos. La población indígena, diezmada en los siglos anteriores, no logra controlar estas tierras que pasan a dominio privado en el transcurso del siglo. Sin embargo la región no conoce un desarrollo ni un poblamiento importante (salvo el enclave de San Rafael) sino hasta fines del XIX, cuando se funda la ciudad de Martínez de la Torre. De ahí en adelante los hacendados y rancheros acaparan las tierras para tabaco, maíz, un poco de caña de azúcar y principalmente ganadería, guardando siempre lazos estrechos con la burguesía ciudadana de Teziutlan. La ruptura, y el acta de nacimiento de "la región de Martínez", se realizan en los años postrevolucionarias. La Reforma Agraria es muy importante en la zona, a la vez que el presidente Manuel Avila Camacho, nativo de Teziutlan, impulsa varios proyectos que darán forma a la región naciente : vías de comunicación, y sobre todo instalación del ingenio La Independencia en los años 1950.

El estudio regional deberá evaluar la repartición cuantitativa y cualitativa de las diferentes formas legales de tenencia de la tierra, así como las fechas y las circunstancias de sus respectivos desarrollos. Se insistirá sobre la distribución espacial diferenciada entre ejidos, minifundios y grandes propiedades que persisten hoy en día. ¿Quiénes fueron los agentes y actores, regionales o "de fuera", que incidieron en el establecimiento de ejidos, o lo impidieron? No se pretende adoptar un enfoque estrictamente histórico, sino más bien distinguir los grupos de poder en los diferentes tiempos y espacios, y así ser capaces de reconocer las continuidades o rupturas en las situaciones actuales.

También deberá aclarar las relaciones entre las diferentes combinaciones de tenencia y las condiciones de producción enfocando especialmente sobre la producción campesina y los pequeños productores.

EL NIVEL LOCAL : TIERRAS, PRODUCTOS Y COMERCIALIZACION

Excluyendo a la sierra alta, poco poblada, que conoce un proceso de marginalización acentuado en las últimas décadas (producción maicera y narcotráfico), se puede reconocer 3 sistemas agrarios principales, : el sistema de la sierra baja, principalmente

cafetalero ; el sistema de la planicie costera, con un desarrollo espectacular de la citricultura desde unos 15 años ; el sistema cañero alrededor del ingenio La Independencia, en rápida decadencia (disminución de las superficies, bajo precio y desaparición de muchas prestaciones a cañeros). Además, toda la zona cuenta con una ganadería de doble propósito sin que se pueda realmente espacializar. Cerca de San Rafael, una antigua colonización francesa, de principio del siglo XIX, sigue con particularidades marcadas : ganado fino, cultivo tecnificado de plátano, fabricación de quesos.

1- En las sierras bajas se desarrolló desde casi un siglo un sistema agrario basado en la cafeticultura, asociada con cultivos de plátano, cítricos o maíz según los casos. La tierra, en ejido o pequeña propiedad, está muy fraccionada. El minifundio es la regla general. La llegada del INMECAFE en los años 1970 favoreció la producción durante un tiempo, antes de suscitar un cierto descontento que supieron aprovechar varias organizaciones del sector social para desarrollarse y proponer alternativas de producción, transformación y comercialización del café (ARICs de Misantla, Plan de Arroyo, Tlapacoyan y Veracruz). Sin embargo las condiciones actuales son muy preocupantes para los productores : el precio internacional del café es bajísimo y para muchos, apenas cubre los costos de producción ; las carteras vencidas, numerosas entre las organizaciones del sector social, imposibilitan el otorgamiento de nuevos créditos, especialmente en el renglón de la transformación que pide mucha liquidez para el acopio ; en términos generales, la productividad sigue baja y el retiro del Estado de las esferas de la producción (asesoría técnica, subsidios a los fertilizantes, etc) compromete aún más las posibilidades de avance de los pequeños productores.

Con el fracaso de las organizaciones tipo ARIC y el repliegue masivo del INMECAFE, se puede prever un regreso de los grandes cafeticultores y negociantes-exportadores, nacionales o extranjeros, frente a los pequeños cafeticultores desorganizados. Siendo todavía el café un producto atractivo para los grandes exportadores y torrefactores en el mundo, se puede pensar que habrá movimientos para obtener o consolidar el control de las zonas productoras, por parte de ellos. Es urgente analizar qué mecanismos se van a instalar, tanto en relación con el control inmediato y directo sobre la producción (a través del mercado de la tierra) como a cerca de las organizaciones campesinas, y de nuevas formas de asociación entre campesinos y negociantes, que ya empiezan a darse en otras zonas cafetaleras (cerca de Xalapa por ejemplo).

2- En la planicie costera la situación es muy diferente. Se trata mayoritariamente de ejidatarios, con parcelas de 15 a 20 hectáreas. Antiguamente cañeros, se convirtieron poco a poco a la citricultura. Este estudio, respaldado por entrevistas y

encuestas en el tercer sistema, francamente cañero, debería permitir ver las consecuencias del cambio de cultivo, y de sistema de producción, sobre las formas de acceso a la tierra por un lado, de organización de productores por otro. Si en el sistema cañero el Estado es el que rige y organiza "todo" (desde la producción hasta la comercialización, pasando por el crédito, la asesoría técnica, etc), el sistema citrícola se caracteriza al contrario por una total desorganización, siendo la comercialización el punto medular de la cadena productiva. Los acaparadores locales tienen una gran gama de mecanismos para atraer a los productores : compra de frutas en el árbol, a pié de carretera, en la báscula, "compra de huertas" (compromiso de compra-venta), con o sin selección previa, etc. A diferencia de lo que pasa con la caña, la comercialización está totalmente desligada de los procesos de producción propiamente dicho (sistemas de cultivo).

A parte de las Asociaciones Locales de Productores, oficialistas y sin real incidencia, no existe organización alguna. El ARIC de Martínez, que había tenido ciertos logros entre 1978 y 1988, casi desapareció frente a la agresividad comercial de los comerciantes privados que negocian la naranja en la Central de Abasto de México, y los limones en el mercado internacional a través de brokers instalados en la frontera norte.

Desde hace tres años, dos grupos privados de agroindustriales acentúan su presencia en el campo :

- un grupo de empresarios agrícolas de San Rafael funciona como empresa familiar y acaba de instalar una juguera de alta capacidad en Martínez ; pretende abarcar casi toda la producción regional. Hasta la fecha no ha incursionado mucho en la compra directa a los productores en sus parcelas, sino solamente en la juguera ;
- el grupo Monterrey, a través de la juguera de Paso Largo y de la empresa "Promotora Citrícola", busca fomentar la asociación entre productores, pequeños y grandes, y la industria. Además de la juguera, implementó un programa de asesoría técnica, mediante contratos de asociación. Sin embargo las malas condiciones de comercialización (bajos precios) en los dos últimos años no les permitió adelantar mucho en esta vía.

3- El sistema de ganadería, presente en todas las zonas, comprende un sector privado muy fuerte, con propiedades grandes rebajando frecuentemente los 300 hectáreas, y un sector ejidal más modesto en cuanto al hato poseído pero importante en cuanto al número de ejidatarios ganaderos. Será interesante investigar las relaciones que se dan entre grandes y pequeños ganaderos (renta de pastos, préstamo o venta de semen de raza mejorada, mediería sobre los becerros, etc), y definir cuales son los intereses inmediatos y a más largo plazo de estos dos grupos. La construcción de un rastro y frigorífico regional, y el apoyo notorio que presta el gobierno del Estado a esta categoría de

productores, parecen orientar la ganadería hacia una producción más intensiva, destinada tanto al mercado interno (en canal) como internacional (en pie). Las modificaciones previstas al artículo 27, al eliminar los obstáculos legales a la intensificación y a la expansión, podrían influir de manera determinante sobre la evolución productiva de este sector. También transformarán profundamente las estrategias de los ganaderos hacia la tierra y la propiedad, las cuales hasta la fecha eran limitadas por la prohibición legal de no tener más superficie que lo necesario para sostener un hato de 500 cabezas de ganado bovino.

En resumen, el estudio propuesto

- abarca varias áreas de producción, cada una con sus especificidades en torno a la organización social, económica y política de los campesinos.
- toma en cuenta los dos tipos de tenencia los más difundidos : ejidos en la costa y pequeña propiedad minifundista en la sierra, así como un sector empresarial agrícola fuerte, en tierras y capital.
- presenta un abanico representativo de las formas de asociación de productores que existieron (ARIC, Asociación Local) o las que están impulsadas por el actual gobierno (Asociación mixta con empresarios agroindustriales, en el caso de los cítricos, o comerciantes, en el caso del café).

Además, los sistemas agrarios presentes en la región son representativas de cultivos de primera importancia económica a nivel nacional, especialmente en el marco de la privatización y de las negociaciones actuales del Tratado de Libre Comercio. Tanto la cafeticultura como la citricultura son susceptibles de atraer capitales y socios foráneos, mexicanos o extranjeros, que vendrán a trastornar las relaciones sociopolíticas actuales en el campo. Indagar cuáles son las posibilidades de negociación o las alternativas de los campesinos se vuelve una tarea urgente.

METODOLOGIA

Dos principios metodológicos guiarán la investigación :

- trabajar según el método del transecto, que consiste en ubicar los procesos analizados a lo largo de un eje definido anteriormente. En este caso el eje sería el que va desde la sierra hasta el mar, de aproximadamente 60 km, atravesando los distintos sistemas agrarios mencionados. El objetivo es de alcanzar una cierta representatividad de los procesos, y sobre todo de poder relacionarlos entre sí, espacialmente hablando. Esta aproximación espacial permite a su vez dar las bases para

entender las relaciones económicas, sociales y políticas entre los sistemas.

- combinar las diferentes escalas o niveles de análisis, procurando lograr un ir y venir entre nivel local y regional, entre argumentos y elementos de uno y otro, y no solamente "encajonar" los niveles de estudio.

A nivel regional, se efectuará un análisis espacial, con estudios cartográficos a base de materiales existentes (INEGI) u originales (elaboración de mapas de uso del suelo con las imágenes satélites SPOT de 1990). Se prevee la elaboración de documentos sobre uso del suelo, sistemas agrarios y repartición de la tenencia de la tierra. Se podrá entonces elegir los poblados, ejidos o no, donde se llevara a cabo el estudio local.

A nivel local, el estudio será más de tipo sociológico. Se preven dos estancias, de un mes cada una, en los sistemas agrarios donde predominan el café y los cítricos. El trabajo de campo consiste básicamente en encuestas dirigidas, entrevistas y recopilación acerca de la historia reciente y la evolución de los poblados elegidos. Un trabajo cartográfico a nivel de parcelas puede proyectarse, siempre y cuando las condiciones locales de colaboración con los productores lo permitan.

Entre estos dos niveles, se efectuarán entrevistas con las autoridades oficiales (SARH, SRA, Asociación Local..), tanto a nivel del distrito como del estado (Xalapa), y con las principales fuerzas económicas de la región (Promotora Citrícola, ganaderos, grupo Couturier).

En cada etapa del trabajo, se preve una coordinación y discusión con los colegas de la UAM-Xochimilco y de los demás estudios de caso.

CALENDARIO PREVISIONAL 1992

- enero : inicio del proyecto
primera cartografía a nivel regional
elaboración de guión de entrevistas y encuestas
discusión
- febre : trabajo de campo a nivel localidad (estancia de un mes)
entrevistas en Martínez y Xalapa
- marzo : trabajo de campo a nivel localidad (estancia de un mes)
entrevistas en Martínez y Xalapa

abril : redacción de los estudios a nivel local
cartografía a nivel regional
entrevistas en Martínez y Xalapa
discusión

mayo : trabajo de campo (visitas)
relación entre nivel local y regional
primera redacción y discusión

junio : elaboración del documento final y discusión.