

AJUSTEMENT STRUCTUREL ET ACTIVITES INFORMELLES EN AFRIQUE

Approches macro-économique, qualitative et statistique

J. CHARMES

Economiste, France

Responsable du GP "Secteur informel, emploi, formation, revenu"

De plus en plus nombreux sont les pays à avoir adopté des politiques d'ajustement structurel : celles-ci leur ont été le plus souvent suggérées, proposées ou imposées par les organismes bailleurs de fonds qui en ont fait une condition de leurs prêts ; mais plus récemment, on a pu constater que de telles politiques pouvaient être adoptées "spontanément" sous la pression des faits et notamment la nécessité d'un rétablissement des grands équilibres de l'économie.

Les programmes d'ajustement structurel.

Afin de venir à bout de l'endettement et donner un coup d'arrêt à la désindustrialisation et à la montée inexorable du chômage et du sous-emploi, les Etats sont amenés à remettre en question de façon drastique les stratégies et politiques de développement antérieures : les rapports successifs de la

Ces mesures et réformes brutalement déflationnistes, ces suppressions de protections telles qu'aucun pays occidental n'a eu à en mettre en oeuvre aussi rapidement et aussi brutalement (1), n'ont pas été accompagnées par une compréhension et une participation des agents économiques concernés, pourtant nécessaires à la réussite des programmes.

Concrètement, la vérité des prix et la suppression des subventions ont entraîné un renchérissement du coût de la vie, et dans une certaine mesure du facteur travail, un renchérissement aussi des autres coûts de production (produits importés désormais payés au cours du change réel ou sans subvention); joints au dégraissage de la fonction publique et des entreprises publiques, ces effets de l'ajustement ont entraîné une baisse plus ou moins généralisée du pouvoir d'achat. En définitive la contraction recherchée de la demande a bel et bien entraîné une compression générale de l'emploi salarié,

Activités informelles et ajustement.

Plusieurs conceptions du secteur informel s'affrontent qu'il est inutile de rappeler ici : disons simplement qu'on définit habituellement les activités informelles par une liste de critères censés les caractériser. Cette façon de procéder ne facilite pas l'accord ni l'harmonisation entre les démarches qui restent disparates, même si certains critères (relatifs à l'échelle des opérations, au mode d'organisation ou au niveau des techniques) se retrouvent

no... et... les... mes... cor... elle... ne... peut... d'op... lieux... qu'à... un... ch...e... dé...fici... en

c'est-à-dire le secteur informel : hypothèse de comportement contra-cyclique s'il en est.

La création d'emplois, indépendants ou non, résulte donc automatiquement de la suppression d'emplois dans le secteur moderne. Dans des économies où le chômage ouvert joue un rôle limité dans l'équilibre du marché du travail, il est clair que c'est au secteur informel que revient la fonction d'absorber la main d'oeuvre excédentaire issue de la croissance de la population active, de l'exode rural et des suppressions d'emplois dans le secteur moderne. De même, le taux de salaire n'a que peu d'impact sur l'équilibre du marché du travail où la pluri-activité joue un rôle déterminant : les faibles taux de salaire dans le secteur moderne, public ou privé, ne sont tolérés et ne continuent même à être recherchés qu'en raison de la possibilité qu'ils laissent ouverte d'entreprendre d'autres activités économiques complémentaires soit de la part des intéressés eux-mêmes, soit de la part des autres membres de leurs ménages.

Si le rôle des activités informelles dans l'ajustement paraît ainsi évident, il s'agit cependant de savoir de quels types d'emplois il s'agit et à quel type d'équilibre sur le marché du travail ils conduisent. C'est bien la raison pour laquelle les activités informelles constituent un élément dont la connaissance est indispensable à la compréhension des processus d'ajustement.

Objectif de la recherche et méthodes d'enquête.

Quel rôle jouent les activités informelles et les revenus qu'elles génèrent dans le processus d'ajustement, ou plus généralement en période de crise ? Tel est l'objectif que s'assigne la démarche pluridimensionnelle qui suit :

- . Analyse macro-économique à partir des données statistiques existantes.

L'analyse des effets de l'ajustement et de la dynamique du secteur

période. La disponibilité récente ou prochaine des résultats des derniers recensements de population dans un certain nombre de pays constitue un élément extrêmement positif en faveur de cette démarche. De telles méthodes d'interprétation et d'analyse ont déjà été testées dans plusieurs pays (Guinée, Mali, Niger, Sénégal, Zaïre, ...) et il s'agirait de les généraliser et d'en présenter les résultats de façon cohérente, harmonisée, et si possible diachronique, pour un ensemble de pays :

- évolution de l'emploi salarié et non salarié ; administratif, public, privé dans les grandes entreprises, privé dans les petites entreprises, informel non localisé ;

- évolution de la valeur ajoutée par grande branche d'activité pour les grandes entreprises du secteur enregistré, et de la valeur ajoutée calculée de façon indirecte. La comparaison des évolutions de la valeur ajoutée calculée selon des méthodes indirectes et de l'emploi informel peut alors fonder une critique des méthodes de comptabilité nationale et contredire une interprétation simpliste de l'évolution de certains agrégats macro-économiques.

La démarche a évidemment pour but d'apprécier les variations des revenus des activités, qui interviennent en période de crise et d'ajustement. Les enquêtes sur les revenus et les dépenses des ménages, lorsqu'il en existe, seront analysées dans la même perspective.

Cependant l'analyse macro-économique à partir des données statistiques existantes se réduira assez fréquemment à l'identification d'une situation à une date donnée, et au mieux, à deux dates séparées par une période de temps assez longue. Elle fournira donc le cadre d'analyse à une démarche qui se veut plus qualitative, plus compréhensive et plus conjoncturelle.

. Monographies qualitatives.

Dans cette perspective, la réalisation de monographies qualitatives par interview de petits entrepreneurs et de chefs de ménage engagés dans des activités informelles visibles ou invisibles aura pour but de saisir la perception par les intéressés eux-mêmes, des difficultés, des conséquences et des modalités de l'ajustement. Comment des acteurs-sujets de l'ajustement, aussi différents que le petit entrepreneur du secteur informel, le fonctionnaire ou le salarié en activité, ou "dégraissé". "compressé", en un mot licencié, ou sur le

De telles monographies visent à collecter des données d'opinion, en partie subjectives, mais elle doivent aussi fournir un certain nombre d'informations objectives, significatives des changements intervenus. Les échantillons sont de faible taille (50 cas par pays en moyenne), mais doivent comprendre un éventail relativement ouvert de situations diversifiées (en fonction du statut professionnel, du milieu : urbain ou rural, du type d'activité...). Ces entretiens auprès des acteurs de l'ajustement pourront être complétés par des entretiens auprès des agents de l'ajustement (responsables de la mise en oeuvre des mesures préconisées) afin de parvenir à une perception plus concrète de la philosophie des mesures d'ajustement.

. Enquêtes statistiques.

L'approche qualitative, qui ne vise pas à la représentativité statistique, n'a de sens que si elle permet d'apprécier et d'interpréter les variations quantitatives appréhendées dans des enquêtes représentatives qu'elle contribue en outre à améliorer et à adapter.

Traditionnellement, les enquêtes sur les niveaux de vie et les enquêtes sur les activités informelles ne relèvent pas de la même démarche d'investigation statistique : les premières prennent les ménages pour unité d'observation et d'analyse, alors que les secondes ont le plus souvent opté pour les entreprises ou les établissements. Or il est aujourd'hui admis que les petites entreprises représentent toujours moins de la moitié de l'emploi informel et souvent moins du tiers. En outre l'approche par les établissements ne permet pas de saisir un phénomène déterminant pour l'ajustement, et quasi-général : la pluri-activité (ou le cumul d'emplois).

On s'oriente donc aujourd'hui vers les enquêtes auprès des ménages afin d'appréhender les activités informelles, en les resituant dans le cadre de l'ensemble des activités économiques des ménages : il s'agit, de ce fait, de saisir les revenus tirés des activités exercées. La tentation est donc grande de lier ces enquêtes à celles sur les niveaux de vie ou les dépenses des ménages (budget-consommation), redécouvrant ainsi les mérites oubliés des enquêtes lourdes multi-objectifs. Mais de telles enquêtes lourdes se révèlent impropres à permettre le suivi conjoncturel que nécessite la dimension sociale de l'ajustement.

Les enquêtes sur les activités économiques des ménages peuvent assurer ce suivi conjoncturel qui permet de rendre compte de l'adaptation des comportements individuels à des situations et des contextes divers. Elles présentent un quadruple avantage :

- elles permettent de saisir tout le spectre des activités économiques et notamment la totalité des modalités d'exercice des activités informelles (petits établissements, activités de rue ou itinérantes, ou à domicile, pluri-activité) et de suivre leurs évolutions respectives dans le temps ;

- elles permettent de saisir, sous réserve d'adaptation des questionnaires, les revenus des activités indépendantes, de façon fiable et complète, et leur évolution ;

- elles n'excluent pas le relevé de quelques indicateurs sociaux significatifs de l'évolution des niveaux de vie, tels que les dépenses de santé, d'éducation, etc... ;

- enfin, elles peuvent se suffire d'échantillons réduits, choisis selon des critères de stratification significatifs.

Elles restent cependant des enquêtes statistiques, avec leur lourdeur et leur coût incompressibles. C'est pourquoi, dans le cadre de recherches plus modestes, on peut envisager d'en appliquer les principes de base à des échantillons de taille raisonnable, sélectionnés par choix raisonné.

L'idée d'observer chaque année des communautés villageoises et urbaines et de faire de cette observation en continu un instrument de connaissance des mécanismes du changement social, mais aussi de mesure des effets des politiques d'ajustement, peut ainsi se frayer un chemin à travers les grands programmes d'enquête actuellement en gestation.

Le suivi longitudinal des structures et comportements de populations constitue une difficulté considérable pour les enquêtes statistiques représentatives : c'est pourquoi il convient de ne pas rechercher à tout prix une re-