

La diffusion du financement basé sur les résultats au Mali a été facilitée par l'intervention d' " entrepreneurs de la diffusion " locaux et étrangers

Lara Gautier, Abdourahmane Coulibaly, Manuela De Allegri, Valéry Ridde

Cette note résume les résultats d'une recherche qualitative portant sur la diffusion au Mali du financement basé sur les résultats (FBR). Elle montre comment plusieurs acteurs locaux et étrangers, appelés "entrepreneurs de la diffusion" ont impulsé et/ou facilité chaque étape de la diffusion.



Messages clés

- L'inscription stratégique du FBR au sein des orientations nationales est impulsée par des entrepreneurs de la diffusion locaux et étrangers. Ils conduisent l'agenda d'apprentissage du FBR et suscitent l'émulation des acteurs.
- L'existence préalable de relations sociales entre les acteurs étrangers et locaux est essentielle au processus de diffusion du FBR au Mali..

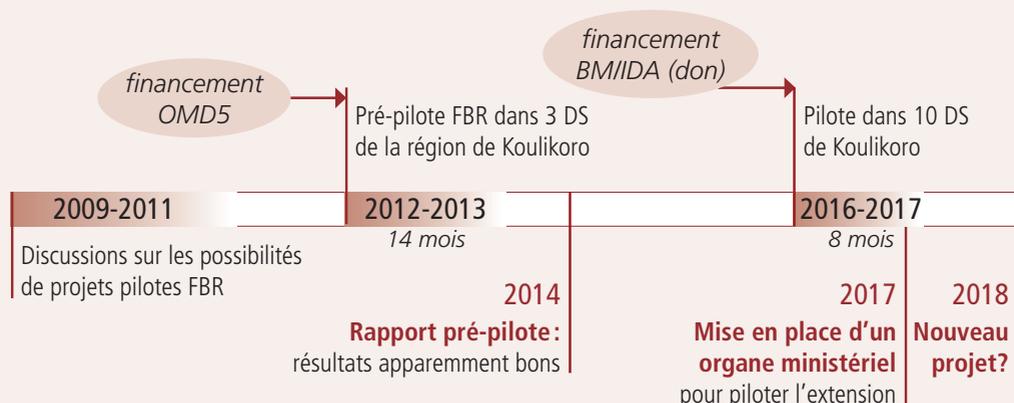


Le FBR au Mali

Depuis 2009, le Mali s'est lancé dans une réflexion sur l'adoption du FBR afin d'améliorer l'utilisation et la qualité des services de santé maternelle et infantile. Entre 2009 et 2018, le pays a connu deux courtes expériences de FBR dans la région de Koulikoro, appelées « pré-pilote » et « pilote ».

De nombreux acteurs étrangers (d'Europe et d'Afrique) ont contribué à diffuser l'idée et les principes du FBR auprès des acteurs maliens du niveau central et de tous les niveaux de la décentralisation sanitaire. Ces acteurs étrangers participent à la création d'un noyau d'experts du FBR au Mali. Ces derniers deviennent des entrepreneurs de la diffusion au niveau local.

Chronologie



L'étude

La recherche qualitative s'est déroulée de janvier 2016 à novembre 2017. Elle s'appuie sur des données collectées à partir de 33 entretiens approfondis, 12 entretiens informels, cinq séances d'observation participante de réunions, et 17 documents clés sur le financement basé sur les résultats (FBR).



La contribution des entrepreneurs de la diffusion à...

1) La définition du FBR au Mali

La motivation financière correspond au désir de réaliser son travail afin d'obtenir des primes ou son salaire.

- Ancrage des principes du FBR dans les orientations nationales : politiques publiques de décentralisation, contractualisation et gestion axée sur les résultats.
- Diffusion de l'expression « FBR à la malienne » afin de promouvoir un FBR adapté au contexte malien (implication des Associations de santé communautaire, mairies et conseils de cercle, etc.).

2) L'apprentissage et l'expérimentation du FBR

par les acteurs locaux à travers la mise en œuvre des activités interactives ci-contre :



Voyages d'études

Echange d'expériences interpays :

- Ghana-Burkina Faso-Mali (2009-2010)
- Voyage au Rwanda (2010)



Formations

- Acteurs du niveau central et régional formés (Bénin, 2014; 2016)
- Acteurs des niveaux décentralisés formés dans le cadre des pré-pilote et pilote (Mali, 2013; 2016)



Echange avec les experts

- Echanges avec les experts africains et maliens basés à Bamako et dans la région de Koulikoro (Mali, 2016-2017)

*Un entrepreneur malien de la diffusion du FBR :
“Moi, j'étais déjà imprégné dans l'approche [FBR] [...], je trouvais que ça cadrerait mieux avec ma formation de base parce que je suis un économiste de la santé.”*

3) L'émulation entre les acteurs en faveur du FBR

- Fin des années 2000 : Initiatives de contrats de performance à Dioula, impliquant :
 - Des experts hollandais promouvant le FBR
 - Des employés maliens d'une agence de coopération + un décideur malien
- De 2010 à 2013 : Ce noyau d'experts du FBR au Mali organise des « dîners basés sur les résultats » à Bamako pour convaincre les décideurs
- Pré-pilote 2012-2013: renforcement du noyau d'experts du FBR, participation de médecins-chefs de district
- Pilote 2016-2017 : six experts africains (venant du Burundi, Rwanda et de RD Congo) du FBR transmettent leur engouement aux acteurs maliens de niveau décentralisé

Importance des liens de confiance entre les acteurs

- Histoire commune avec les experts hollandais
- Liens créés lors des formations suivies à l'étranger entre décideurs maliens & formateurs européens/africains promouvant le FBR



Freins à la diffusion du FBR au Mali

- Peu d'interaction entre les acteurs du niveau central et ceux des niveaux décentralisés pendant l'expérimentation, notamment celle du pilote dans la région de Koulikoro.
- Perte d'expertise et d'émulation FBR (anciens décideurs formés partis, turn-over important au ministère) Discontinuité de l'expérimentation du FBR au Mali (entre les deux pilotes puis après 2017)



Conclusions

La diffusion du FBR au Mali a été facilitée par l'implantation de stratégies définies par les entrepreneurs de la diffusion visant à rendre le FBR politiquement pertinent. Ils ont façonné son apprentissage et suscité l'émulation auprès d'acteurs influents. Toutefois, d'importants défis continuent à freiner sa diffusion.



Recommandations pour la suite du FBR au Mali ...

- Afin de renforcer l'émulation et transmettre l'apprentissage du FBR aux niveaux central et décentralisés, développer une plateforme de communication inter-institutionnelle
- À l'occasion de la préparation d'une nouvelle expérimentation du FBR, consolider la définition du FBR au Mali en réunissant l'ensemble des entrepreneurs de la diffusion et les acteurs impliqués dans le pilote FBR autour d'une concertation nationale.

Remerciements :

Les auteurs souhaitent remercier Laurence Touré pour ses commentaires constructifs sur cette note, et l'ensemble du personnel de MISELI pour leur appui à la réalisation de cette recherche. Ils remercient également tous les participants qui ont accepté de contribuer à cette recherche.

miseli

l'anthropologie dans le développement