

CAPITULO 4

FLUJOS Y AREAS DE INFLUENCIA URBANA*

M. Portais

En el estudio de la jerarquía urbana y de las familias de ciudades se abordó el aspecto estático de la red urbana. Para tratar de su aspecto dinámico y acabar de estructurar este estudio al nivel general y sintético en que nos situamos, hay que reflexionar ahora sobre los sistemas de flujos interurbanos y sobre las áreas de influencia de las diversas ciudades que de ellos resultan. De esta manera, veremos si se constituyen sistemas regionales comprendidos en el sistema nacional, ordenado a su vez por los dos polos de influencia de Quito y de Guayaquil. La división espacial de la influencia de los dos centros metropolitanos constituye en efecto el primer nivel de organización del tejido urbano, cuyo estudio "fisiológico" vamos a abordar. Un sistema no funciona sino por intercambios y son éstos los que mejor revelan el papel de los diferentes centros urbanos y la extensión de su influencia.

Sin embargo, sería ilusorio pensar que se pueda estudiar todos los flujos que permitirían sacar una visión integral de los intercambios de las áreas de influencia urbana. Un libro entero no sería suficiente. Por lo mismo, tenemos que hacer una selección y dar preferencia a los que nos parezcan más significativos.

Para ésto, podemos referirnos al estudio por matrices que antecede. Este nos ha demostrado que dos tipos de criterios eran especialmente representativos y que clasifican a los centros en relación a su jerarquía. Se trata, por una parte de la decisión financiera representada por la red de los establecimientos bancarios, tanto públicos como privados y por otra, del manejo de la información. Los flujos derivados de esos dos criterios tienen que ser analizados especialmente.

Estudiaremos, en primer lugar, los tipos de flujos y las áreas de influencia que conciernen al sistema financiero ecuatoriano, después de un breve examen sobre el funcionamiento de éste. Veremos igualmente, en una forma muy sencilla, a través de algunos croquis, si

funciona en el plano geográfico un sistema de redistribución regional de los capitales manejados por los centros de decisión del Estado.

Haremos un estudio similar para la información, distinguiendo los sistemas de comunicación individuales y los medios de comunicación colectiva (prensa, radio, televisión).

En lo que toca a los flujos de bienes, concentraremos nuestro estudio en el sistema de abastecimiento de las ciudades en productos alimenticios, reteniendo del estudio de los mercados (cf. cap. 12) lo que corresponde a los principales flujos en el espacio nacional y su organización a partir de algunos centros. La comercialización de los productos alimenticios depende en efecto de una organización compleja, tradicional y moderna a la vez, y es un campo donde juegan un papel fundamental las relaciones entre las ciudades y el campo.

En fin, el estudio de los flujos tiene que ser aplicado a un último aspecto: el de los hombres. No se tratará aquí de estudiar las migraciones de población, que se detallan en el tomo 2 de la presente colección, sino las áreas de atracción que se manifiestan en los desplazamientos humanos de todo tipo que se pueden descubrir, como lo veremos, a través de las encuestas sobre los flujos de carreteras o las estadísticas del transporte aéreo. Dispondremos, en fin, de mapas de atracción de los servicios hospitalarios y universitarios.

Estos diferentes estudios concluirán en la elaboración de un mapa de síntesis sobre las áreas de influencia urbana y los sistemas regionales cuyo comentario constituirá nuestra conclusión.

1.- El Sistema bancario y los flujos financieros

Vale ante todo destacar la concentración tradicional del crédito entre los dos centros de Quito y Guayaquil. Por su actividad típicamente comercial, Guayaquil absorbía en el año 1977 el 53%, y Quito el 33% de los créditos totales. En 1983 las oficinas del Banco Central de Quito y Guayaquil concedieron 88% del total de los créditos manejados por esta enti-

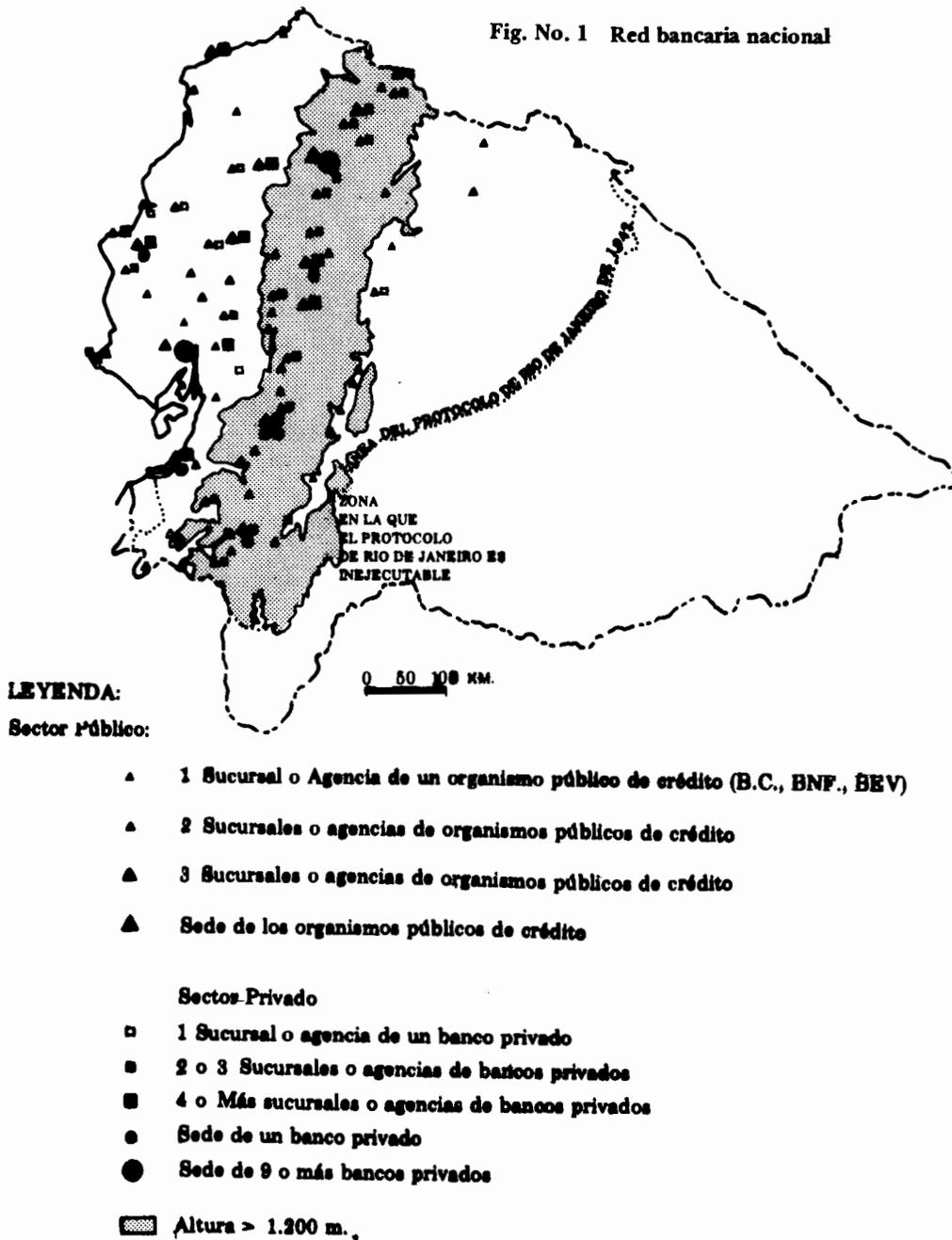
(*) Capítulo redactado en base de trabajos de N. Gómez (flujos financieros), Michel Portais (flujos de conuminaciones), Philippe Cazamajor (flujos de productos agrícolas frescos) y de Juan León (flujos de personas). La homogeneización del capítulo ha sido hecha por Michel Portais.

dad financiera estatal.

Pese a los esfuerzos del Banco Central y de la Junta Monetaria por encontrar medidas aptas para descentralizar el crédito, esta anomalía persiste, logrando apenas unos pequeños avances en estos esfuerzos de reequilibrio geográfico (fig 1).

del comercio exterior, le permitió constituirse en el principal actor del manejo de capitales. Su actividad ha creado un sinúmero de agentes financieros públicos, entre los cuales se pueden contar, si se refiere al crédito, los siguientes: el Banco Central, el Banco de Fomento, el Banco de la Vivienda y la Corporación Financiera Nacional, así como el BEDE, FODERU-

Fig. No. 1 Red bancaria nacional



FUENTE: Quinta conferencia bancaria nacional
Guayaquil, 19-20-21/3/1965.

1.1.- Los actores en el manejo de capitales:

— *El Estado:* La inferioridad de los capitales privados y la presión ejercida por el Estado en la captación de los recursos financieros del país, sumados al manejo de ingresos provenientes de la actividad

MA, FONAPRE.

La conformación de estos organismos estatales con estructuras aptas para el manejo nacional e internacional del capital (*Banco Central*) fue caracterizada por el fin "socializante" o productivista cedido a organis-

mos de servicios públicos para la concesión de créditos. Así el *Banco de Fomento* nació con una tónica crediticia al servicio de la agricultura y la ganadería.

La Corporación Financiera Nacional ha tenido desde su inicio un marcado apoyo al desarrollo industrial, mientras el *Banco de la Vivienda* canalizaba los recursos destinados a la vivienda del estrato medio y popular. Igualmente a raíz de la era petrolera nació *FODERUMA* con un criterio social, de apoyo a las clases marginadas principalmente campesinas. *FONADE* (actual *BEDE*) se creó como un fondo nacional destinado a grandes proyectos de desarrollo y *FONAPRE* con fines de crédito para proyectos que requieren estudios de preinversión.

La característica geográfica de esas creaciones fue la concentración de los centros de decisión financiera más importantes del país en la capital política de la República, Quito está recuperando así una primacía en el manejo del capital que tenía Guayaquil durante los períodos de auge agro-exportadores.

El desarrollo del sistema bancario nacional de los últimos años tuvo una tónica marcadamente estatal en tal medida que la red bancaria privada había llegado al extremo de convertirse casi en agencias subsidiarias del sistema financiero público. Ejemplo de eso son los créditos realizados por la banca privada con el mecanismo de "Fondos Financieros".

— *Los organismos financieros privados.* El origen del capital bancario privado en el Ecuador es anterior al establecimiento del Banco Central y al manejo de capitales de crédito por parte del Estado. Al establecimiento de los bancos nacionales siguió, principalmente en la década del 70, la ampliación de los mismos y el advenimiento de bancos internacionales, americanos y europeos.

En esta época se crearon grandes financieras privadas y mutualistas, a las que habrá que añadir las cooperativas de ahorro y crédito. Las primeras aprovecharon los grandes capitales locales y las ofertas crediticias del exterior. En ellas la banca internacional tuvo intermediarios apropiados para la concesión de créditos en condiciones más expeditas que las ofrecidas por el sistema bancario tradicional. Igualmente, las mutualistas de vivienda y las cooperativas de ahorro y crédito demostraron una gran solvencia en el manejo de los ahorros populares. Su creación, en diversos centros urbanos, fué una de las mejores medidas para contrarrestar la fuga de capitales locales hacia las dos metrópolis y permitir la reinversión regional.

1.2.- Los capitales del crédito.

Los capitales en el Ecuador tenían su origen

principal en las exportaciones agrícolas hasta la denominada era petrolera, a partir de 1973. Desde esta época, a más de los ingresos por venta del petróleo, llegaron al país capitales extranjeros como secuela de la mayor seguridad financiera que brinda la producción y comercialización del crudo.

Entre 1973 y 1976, capital y reservas del sistema monetario ecuatoriano crecieron con una tasa promedio anual del 21%. Las inversiones que comenzaron a realizarse utilizaron grandes empréstitos extranjeros que provocaron, a su vez, un peso en las obligaciones a mediano y largo plazo. El financiamiento de la deuda pública y privada contraída en los años 1973/80 comenzó a ocasionar sus primeros estragos en el pago de los intereses a partir de 1982. Muchos artículos se escribieron al respecto, pero lo que nos interesa en este capítulo no es entrar en los detalles de los mecanismos financieros ni saber qué sectores de la economía aprovecharon de la afluencia de los capitales. Lo que nos importa aquí es que el manejo de los capitales se hizo a través de las decisiones que dieron a ciertos centros una particular importancia y que los flujos de capitales que son su consecuencia, delimitaron zonas de influencia especialmente caracterizadas.

1.3. Centros de decisión y flujos financieros.

— *La red bancaria*

La distribución geográfica de los organismos financieros es importante y cubre el conjunto del territorio, gracias en particular a la proliferación de sucursales y agencias del Banco de Fomento en 74 cabeceras cantonales y capitales provinciales (1984). Las agencias y las sucursales de bancos privados están menos extendidas, pero 43 ciudades cuentan con ellas. Solamente la región amazónica está muy poco cubierta por la red bancaria privada (fig 1 y 2).

Por supuesto, el nivel real de decisión está en las sedes de los bancos o de las compañías financieras. Fuera de Quito y Guayaquil que concentran respectivamente 9 y 10 sedes de bancos privados, 6 y 4 sedes de compañías financieras, solamente 6 ciudades son sede de bancos privados o de compañías financieras: Cuenca (2 bancos y 1 compañía financiera), Machala (1 banco y una compañía financiera), Portoviejo (1 banco), Manta (1 compañía financiera), Loja y Ambato (1 banco cada una). En lo que toca a las mutualistas, fuera de los 2 centros principales, se encuentran sedes de asociaciones mutualistas en Machala, Portoviejo, Esmeraldas, Ibarra, Ambato, Riobamba y Cuenca.

Fuera de Quito y Guayaquil solamente 4 ciudades son por lo tanto, sedes de por lo menos 2 establecimientos financieros: Cuenca (4), Machala (2), Portoviejo y Ambato (2).

– Zonas de influencia de los centros financieros

Las fig. 3 y 4 nos indican el volumen del crédito otorgado según ciudad de asiento de la casa matriz, y la figura 5 las zonas de influencia de los centros bancarios. Estas últimas, establecidas de acuerdo a las estadísticas del CONADE (1), indican el destino geográfico de los préstamos otorgados en 1978 para las sedes, agencias y sucursales bancarias privadas. Solamente los créditos superiores a 1 millón de sucres (1978) han sido representados (2).

Según la importancia de los créditos otorgados en 1978 se han distinguido 3 niveles:

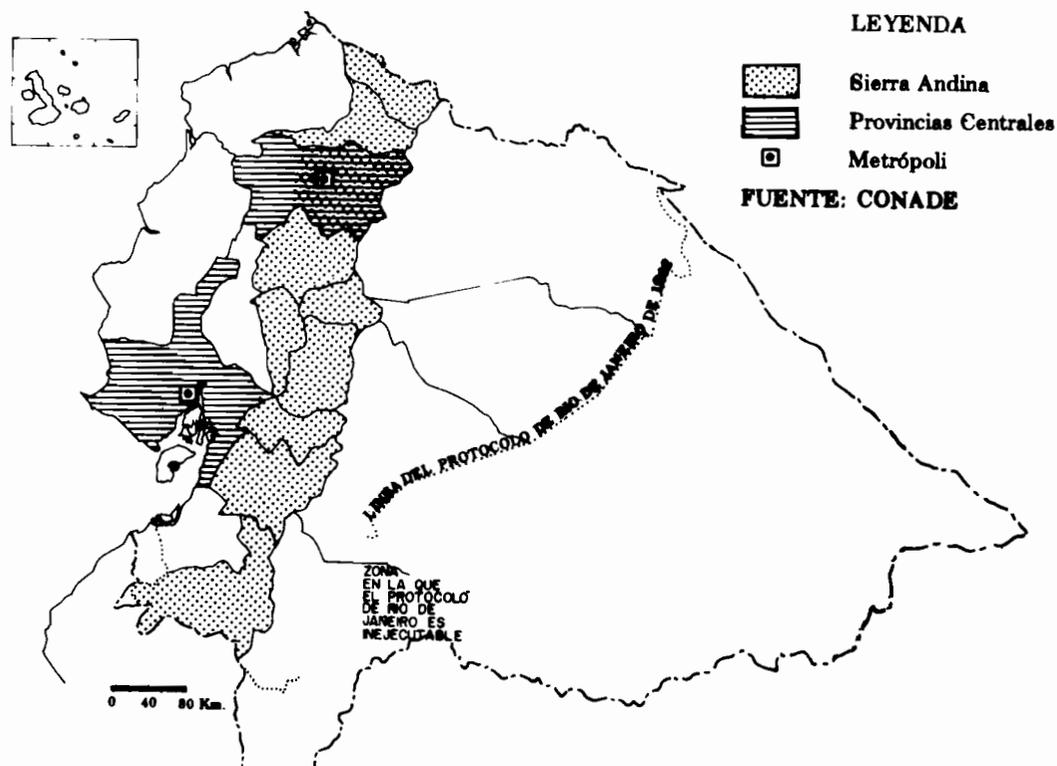
– En el primer nivel se encuentran Quito y Guayaquil con créditos de 17.803 millones y 13.701 millones de sucres, respectivamente. El área de influencia mayoritaria de cada uno de los dos centros está limitada por una línea que pasa entre Esmeraldas y Quinindé, entre Santo Domingo y Quevedo, y que sigue a continuación el límite entre las provincias de Bolívar y de los Ríos y entre Chimborazo y Cañar.

En el interior de estas dos grandes zonas, Quito y Guayaquil están en el centro de un área de influencia casi exclusiva, donde la mayor parte de los préstamos proceden de uno o de otro de los centros financieros.

– En el segundo nivel, con un volumen de concesión de préstamos comprendido entre 400 y 1.700 millones, se encuentran 6 centros financieros: Portoviejo y Manta (447 y 407 millones) que forman un conjunto importante si se los considera como una sola unidad, Loja (514 millones), Ambato (809 millones), Cuenca (1.444 millones) y Machala (1.692 millones).

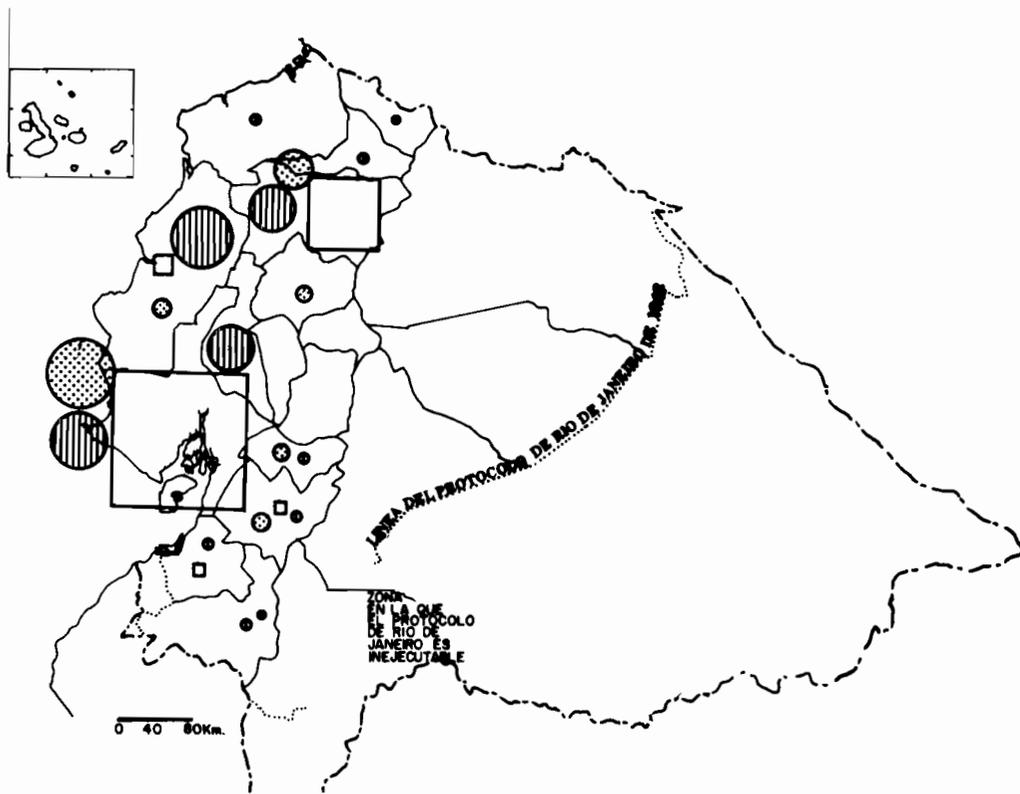
Cada uno de estos centros constituye el polo de un área de influencia “mayoritaria” y de “puntos geográficos de influencia”. Si las áreas de influencia mayoritaria se limitan generalmente a la provincia, la de Loja desborda hacia Zamora y la de Cuenca hacia Cañar y Morona Santiago. Ambato tiene puntos de influencia en Cotopaxi, Machachi, Santo Domingo y en el norte de Chimborazo. Cuenca tiene puntos de influencia en Loja, Machala y en Guayas. Machala manifiesta su influencia en el sur de la provincia de Guayas (Naranjal)

Fig. No. 2 Provincias centrales en el manejo de capitales

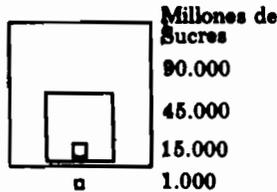


- (1) Proyecto ONU-ECU 1978/021, a base de un encuesta completamente excepcional realizada sobre el conjunto de los préstamos bancarios otorgados en 1978.
- (2) En esta fecha, 1 millón de sucres representaba 40.000 dólares.

Fig. No. 3 Crédito del sector público



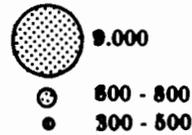
**Crédito Banco Central
Según utiliz. 1978-83**



Crédito Banco Fomento



Crédito Corporación Financiera Nacional



FUENTE: CONADE

pero también en Esmeraldas. En fin, Manta y Portoviejo forman un solo conjunto que controla muy bien toda la provincia de Manabí, con un punto de influencia en Esmeraldas.

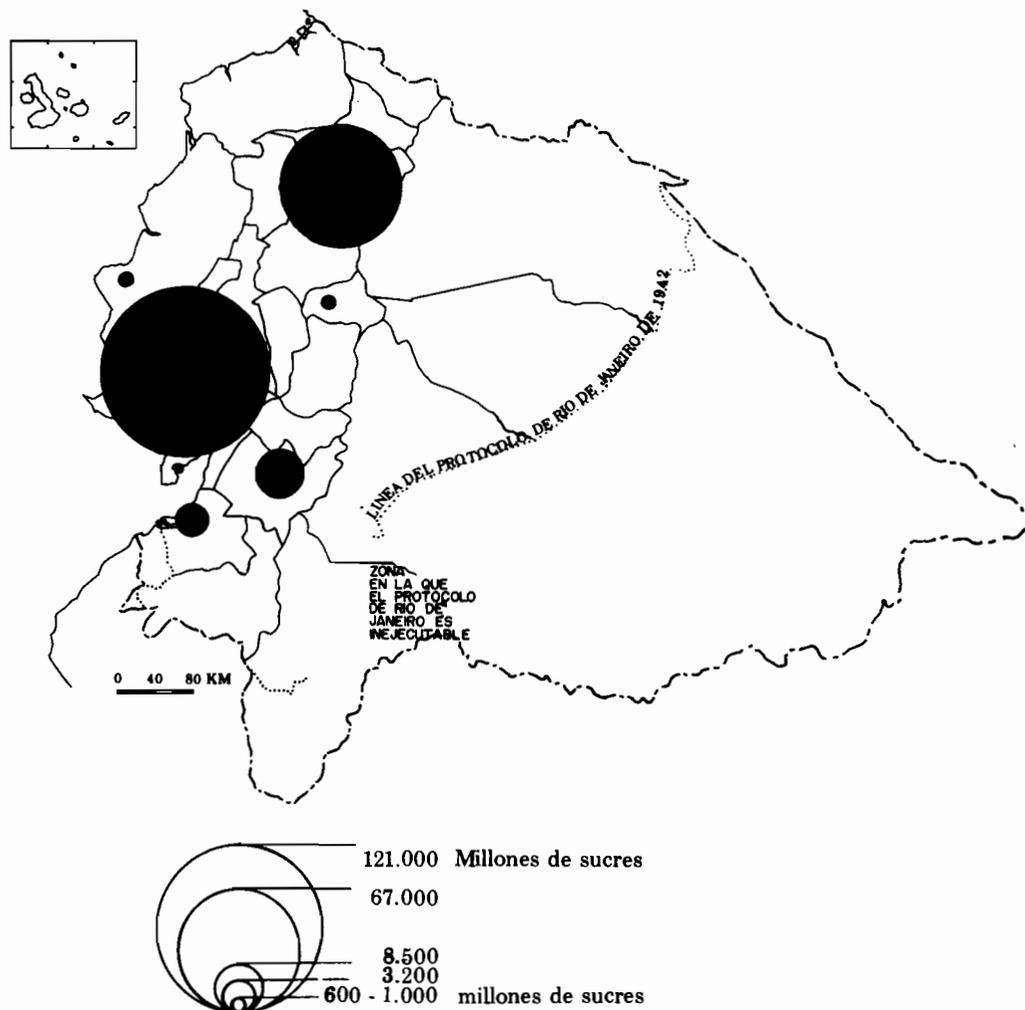
— En el tercer nivel, con un volumen de préstamos comprendidos entre 200 y 400 millones de sucres, se encuentran 7 centros financieros: Ibarra, Latacunga y Riobamba, en la Sierra; Esmeraldas, Santo Domingo, Quevedo y Babahoyo, en la Costa. Solo uno de estos centros dispone de una real zona de influencia mayoritaria que se extiende más allá de un radio de 30 km. Se trata de Santo Domingo cuya zona de influencia cubre tres cantones importantes en superficie y población: el suyo propio, el de Quinindé en la provincia de Esmeraldas y el de El Carmen en Manabí. La importante producción agrícola y ganadera en esta zona

constituye un elemento fundamental del dinamismo de esta ciudad que afirma poco a poco su autoridad sobre una verdadera región geográfica. De acuerdo a su realidad económica, esta región si bien aún no es provincia en términos administrativos, lo es por su actividad cada vez más dinámica.

2.- FLUJOS DE INFORMACION Y ZONAS DE INFLUENCIA URBANA

Existen dos tipos principales de sistemas de información que se traducen en dos modalidades de flujos: los sistemas *individuales* de información que constituyen el correo y las telecomunicaciones, por una parte, que relacionan a una persona con otra o a

Fig. No. 4 Centros bancarios privados



FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE BANCOS

una empresa con otra; y los sistemas *colectivos* o sociales de información llamados "*media*", que transmiten a un conjunto de individuos informaciones preparadas por una persona o por un pequeño grupo de personas.

Estando la información a la base de la toma de decisiones, se puede imaginar el papel que juega en materia de organización de la sociedad, de la economía, pero también sobre el manejo del espacio. Los flujos de información constituyen, pues, uno de los elemen-

tos esenciales de estructuración del espacio. Este se organiza a partir de los polos urbanos que reciben o emiten informaciones. El alcance de cada uno de los polos se extiende, en competencia con los polos vecinos, y así se perfilan zonas de influencia. Tratemos de identificarlos y localizarlos en el caso ecuatoriano.

2.1. Los medios de comunicación individuales

En lo que toca a los medios de comunicación *individuales*, los flujos más importantes y significativos son los que corresponden al *teléfono*. Por razones técnicas, (3) nos fue imposible actualizar un mapa elaborado a base de los datos de 1977 para el Atlas del Ecuador (4).

- (3) La modificación de los sistemas de interconexión por IETEL no permite más descuentos de centro a centro. La instalación de nuevos materiales debería permitir, en el futuro, reactualizar esta clase de estudios.
- (4) Atlas del Ecuador - Ed. J.A. y Banco. Central - Quito, 1983.

Fig. No. 5 Zona de influencia de los centros bancarios

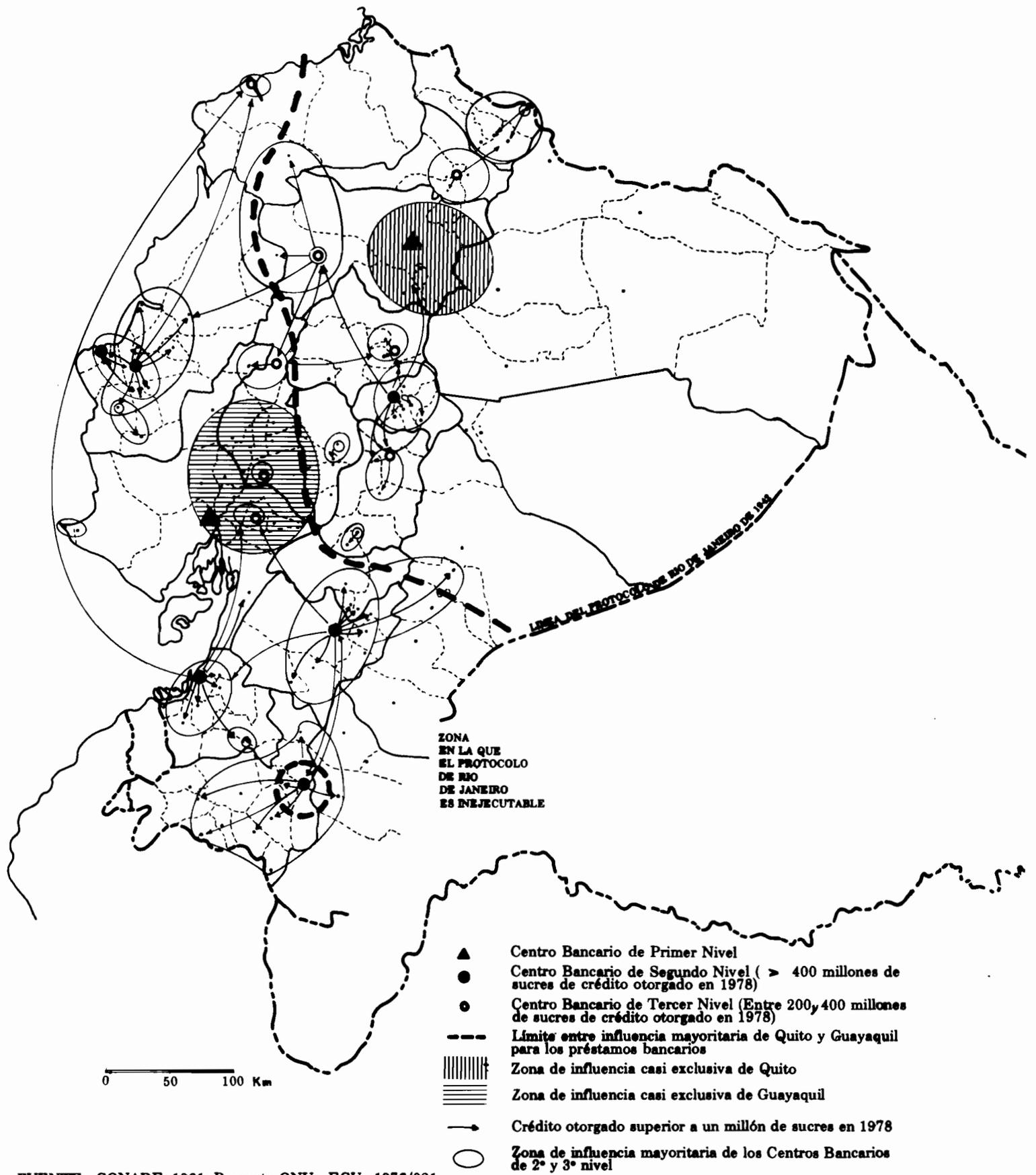
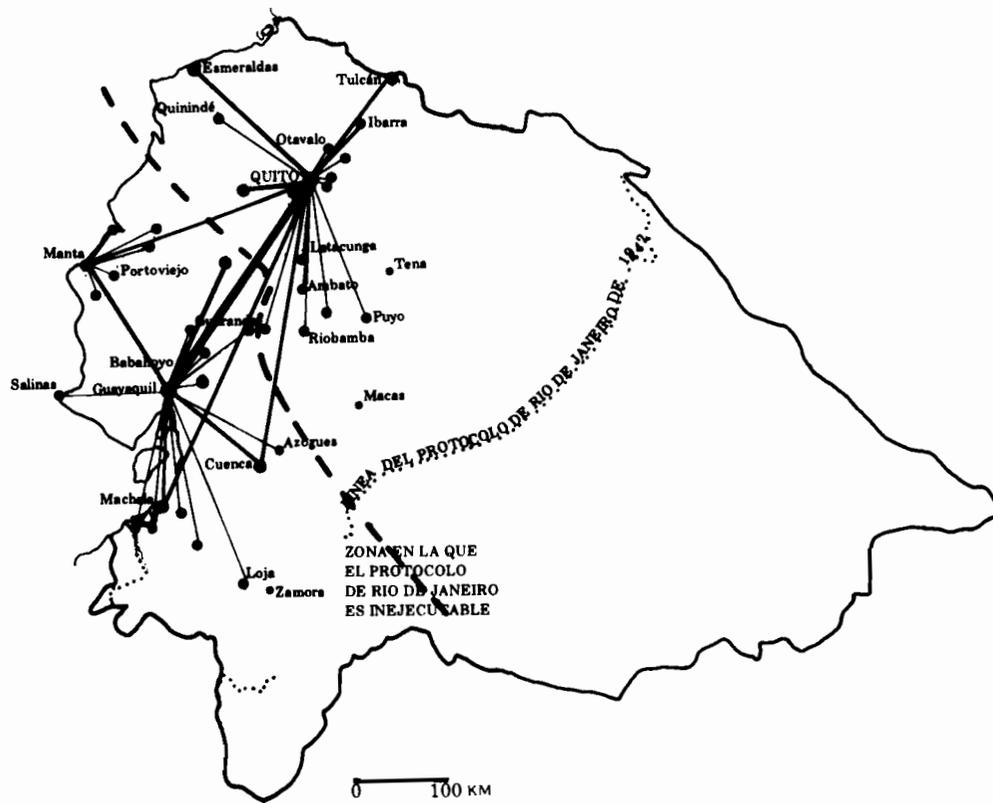
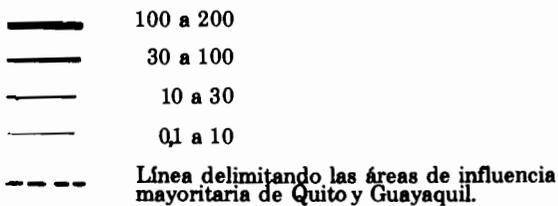


Fig. No. 6 Flujos telefónicos (1977)



Llamadas telefónicas mensuales
en miles de pulsaciones
(Más de 100 pulsaciones)



FUENTE: Atlas del Ecuador
(Ediciones J. A. y Banco Central)

De Quito dependen las ciudades de la Sierra que se encuentran entre Tulcán y Riobamba, así como las de Esmeraldas y Santo Domingo. De Guayaquil dependen las de la cuenca del Guayas hasta Quevedo, Manabí, El Oro y las tres provincias del Sur de la Sierra.

Una pequeña red secundaria, relativamente autónoma, se desarrolla a partir del doble polo de Manta-Portoviejo, integrando las ciudades pequeñas de Manabí.

El límite de influencia que pasa entre Quevedo y Santo Domingo, tiene que ser mencionado por ser muy interesante. Las relaciones que unen a la primera con Guayaquil y a la segunda con Quito, son de carácter histórico (una historia muy reciente, es verdad) y económico: las dos ciudades están cerca entre si y, bajo muchos aspectos, son muy parecidas.

En esta fecha (fig 6) los flujos telefónicos estaban claramente organizados bajo la forma de un rombo Quito-Cuenca-Guayaquil - Manta, cuya diagonal principal concentraba el máximo del flujo. En los dos extremos de ésta, una red en forma de estrella determinaba dos sistemas principales y dos áreas de influencia, la de Quito y la de Guayaquil. El límite entre estas dos zonas parte del Norte de Manabí, pasa entre Quevedo y Santo Domingo, llega a Guaranda y pasa por el Sur de Chimborazo.

Este límite entre la influencia de las dos metrópolis es importante: se lo encuentra, casi en la misma forma, semejante al que hemos establecido en el campo de los flujos financieros, con una notable diferencia: la de Esmeraldas. Veremos que esta ciudad es atraída, según los casos, por el uno o el otro de los dos centros metropolitanos.

2.2.- Los medios de comunicación colectivos

En lo que se refiere a este segundo aspecto de los flujos de información, nuestros datos se basan en una encuesta realizada por el CEDIG, a 3.208 individuos repartidos en todo el territorio de la República (5). De esta encuesta no presentamos aquí sino los principales resultados que dan indicaciones sobre las redes y las zonas de influencia de los diversos "media", prensa, radio, televisión. Los croquis de las fig 7 a 11 presentan en forma gráfica estos resultados.

La prensa

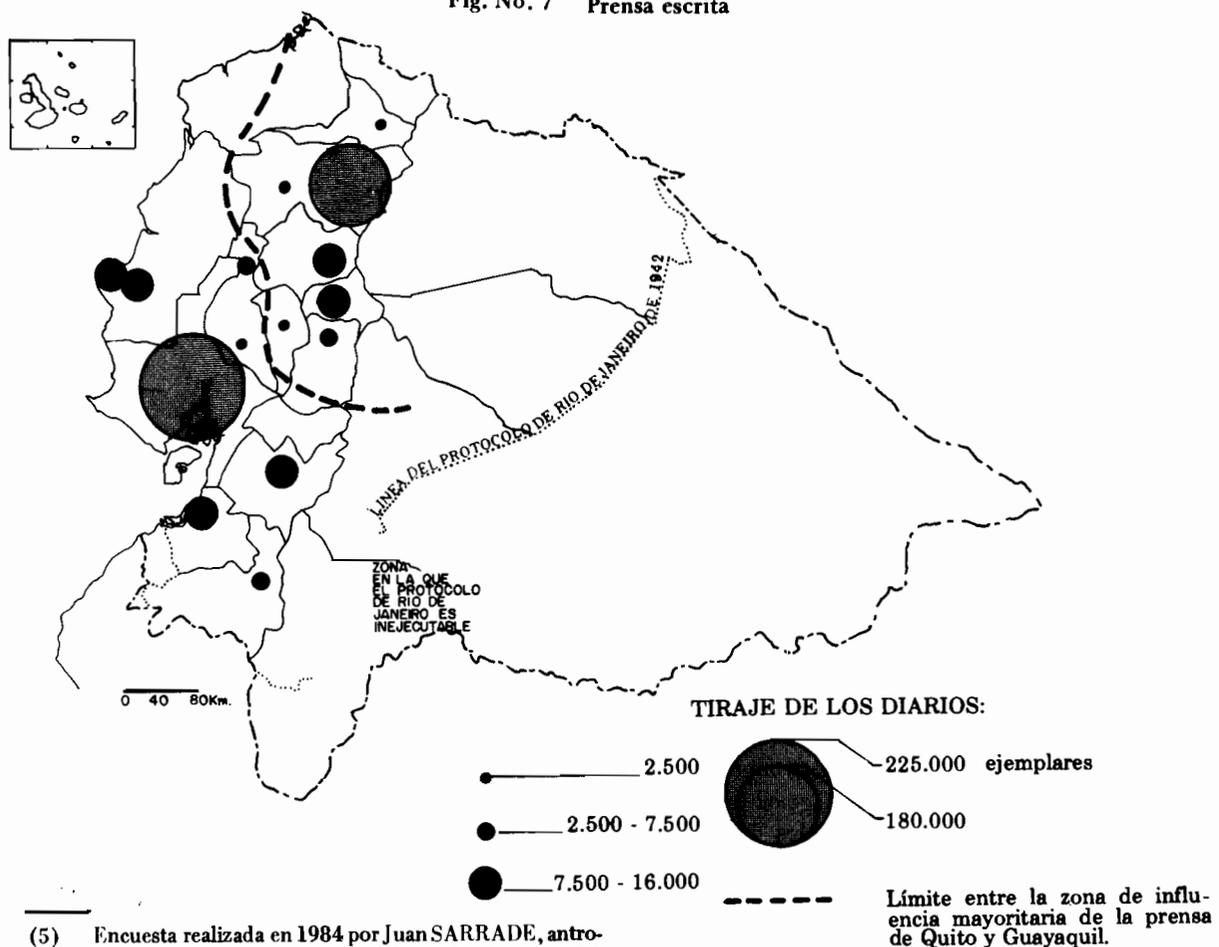
En cuanto a la *prensa escrita* (fig. 7) se comprueba que 15 ciudades disponen al menos de un diario, 11

de dos diarios por lo menos y 6 de tres o más diarios. Esto representa una notable red de periódicos locales, si se tiene en cuenta la facilidad de difusión de la prensa nacional en el conjunto del territorio. Esta se limita a algunos diarios de Quito y Guayaquil, de los que dos, uno en cada ciudad, superan el tiraje de 100.000 ejemplares. El tiraje total de los diarios de Guayaquil sobrepasa los 200.000 ejemplares y en el caso de Quito se acerca a esta cifra.

Comparando con los flujos telefónicos, la línea divisoria de las áreas de difusión de los diarios entre Quito y Guayaquil es relativamente parecida. Sin embargo, Esmeraldas recibe más diarios de Guayaquil y, al contrario, Guaranda se encuentra más bien en el área de Quito. En la Sierra, el límite pasa, como para los flujos telefónicos, al sur de Riobamba.

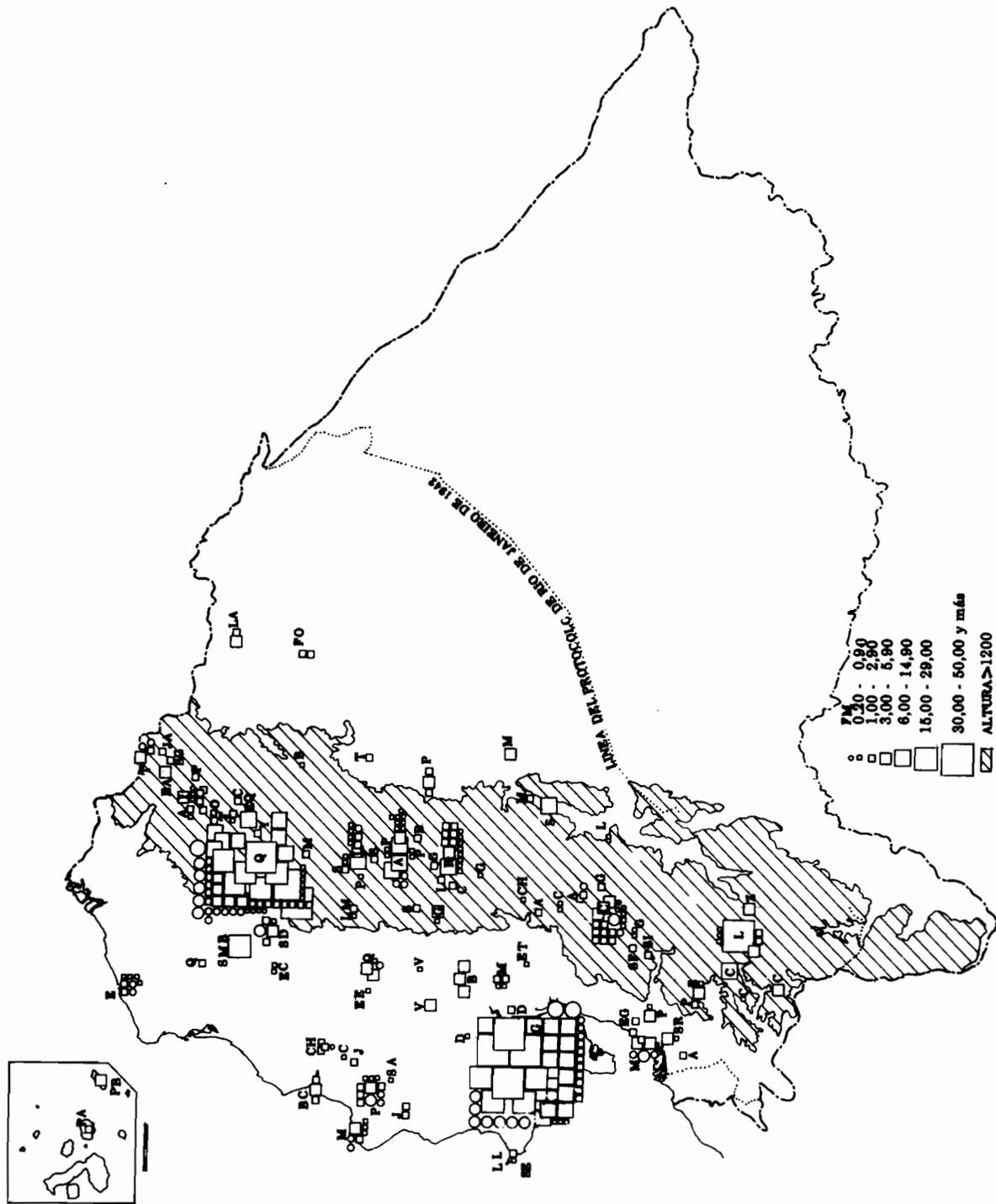
Los diarios locales tienen una difusión limitada a la ciudad donde se editan. No tienen una difusión exterior notable sino en dos casos, el de Cuenca cuya prensa se distribuye en toda la provincia del Azuay y también en la ciudad de Azogues; y el de Portoviejo-Manta, en las que dos periódicos, principalmente el de

Fig. No. 7 Prensa escrita



(5) Encuesta realizada en 1984 por Juan SARRADE, antropólogo del CEDIG, con la ayuda de los becarios del curso nacional del CEPEIGE, organizada por M. PORTAIS. El resultado detallado de esta encuesta será materia de una publicación próxima.

Fig. No. 8 Distribución de las radiodifusoras - 1984



la capital provincial, se difunden en todas las ciudades pequeñas de Manabí.

Machala y Ambato son otros dos centros que tienen una prensa local con mucha vida e influencia.

Para tener una idea más exacta de la influencia de la prensa local, observemos que, entre las 3208 personas encuestadas, el 36% expresó que leía por lo menos un periódico cada día y el 38% que de tiempo en tiempo. Entre los periódicos citados como leídos al menos de tiempo en tiempo, 78% correspondía a la prensa de Quito y Guayaquil y el 22% a la prensa local. Esta representa un tiraje total aproximado de 100.000 ejemplares.

Así pues, las dos metrópolis se dividen, más o menos en partes iguales, la influencia global sobre el conjunto del territorio.

La radio

Habida cuenta de la relativa pequeñez del territorio es impresionante el número de estaciones de radio ecuatorianas: 224 en 1984. Una por cada 40.000 habitantes (fig 8) Es verdad que el 92% de personas encuestadas dicen disponer en sus casas de un aparato de radio. Al contrario de lo que sucede con la prensa escrita, las radios locales son mucho más escuchadas que las estaciones nacionales de Quito y Guayaquil. Las primeras son citadas 4.534 veces, contra 1.550 veces para las radios de sintonía nacional. 87 ciudades tienen por lo menos una estación de radio, 32 en la Costa y 44 en la Sierra. Esto representa 128 emisoras para la Sierra y 81 para la Costa, 13 para la Región Amazónica y 2 para Galápagos. El número de estaciones en la Sierra se explica en parte por las condiciones geográficas ya que el relieve molesta hasta cierto punto la difusión de las ondas.

La división entre las áreas de influencia de Quito y Guayaquil es difícil de determinar (fig. 11) pues en la mayor parte del territorio se escuchan más las estaciones locales medianas y pequeñas. Por lo tanto no hay ninguna situación de monopolio en lo que toca a la radio; las dos estaciones más sintonizadas, una de Guayaquil (Cristal) y otra de Quito (HCJB) no son sintonizadas, cada una, sino por un 10% de los encuestados.

La radio juega un papel muy importante, sobre todo como lazo de unión entre la gente del campo de las

regiones de emigración y de las zonas de colonización. Radio Zaracay de Santo Domingo ha tenido por largo tiempo este papel entre la provincia de Loja y los emigrados lojanos de nor-occidente. En el sur-occidente, la radio, a partir de Sucúa, tiene una importancia capital de vínculo entre la sede de la federación Shuar y la población de esta etnia. Se trata de un medio difuso de comunicación en el que es difícil determinar la influencia relativa de los centros urbanos, pero que permite, justamente, a muchas ciudades pequeñas, conservar una forma de influencia y de relación no despreciables con su entorno rural.

La televisión.

Su estructura, en lo que toca a la red urbana, es exactamente la contraria a la de la radio. La difusión de la una hay que compararla con la centralización de la otra. En efecto, fuera de dos pequeñas estaciones emisoras de Esmeraldas y Cuenca, que tienen una audiencia limitada, todas las cadenas de televisión están concentradas en Quito y Guayaquil. Sus áreas de servicio y de influencia real están representadas en las figuras No. 9 y 10.

Es curioso notar que al comparar la influencia de los canales de televisión de Guayaquil y de Quito hay diferencias en el medio rural y en el medio urbano. En la zona rural, los canales de Quito son los más sintonizados en el conjunto del país, excepto la cuenca del Guayas y la provincia de El Oro. Al contrario, en el medio urbano, los canales de Guayaquil dominan en el conjunto de la región de la Costa así como en las dos provincias del sur de la Sierra. Esta diferencia plantea un interesante problema que ponemos a consideración de los sociólogos y periodistas, a menos que se trate de una simple cuestión de técnica en la recepción de las imágenes: ¿los canales de Guayaquil orientan más su esfuerzo a las ciudades y los de Quito al campo?

Sobre 3208 hogares encuestados, el 71% disponían de televisión. Los dos canales más sintonizados, más o menos en forma igual en el conjunto del país, son un canal de Guayaquil y uno de Quito.

En realidad, la televisión transmite una información y un mensaje cultural muy foráneo. Más de las dos terceras partes de las emisiones son elaboradas en el extranjero. Los canales de televisión de Quito y Guayaquil no son por esta razón verdaderos centros de producción, de influencia o de decisión. Son, ante todo, intermediarios de otros centros, de una dimensión más importante, y todos extranjeros (6).

(6) Cf.M. PORTAIS: "los intercambios internacionales del Ecuador", Documentos de Investigación, por publicarse. Por otra parte, observamos que la teledifusión por satélite de programas extranjeros (Estados Unidos, Brasil y algunos otros grandes países) se desarrolla rápidamente y acentúa en forma considerable este aspecto internacional del papel de la televisión, en detrimento de los centros de decisión nacionales.

3. El abastecimiento de las ciudades en productos alimenticios: Centros abastecedores y Centros consumidores.

El estudio de los flujos de productos alimentici-

cios para el abastecimiento de las ciudades presenta un doble interés: por una parte, estos flujos constituyen uno de los elementos esenciales de las relaciones entre el campo y la ciudad, y por otra, permiten identificar los centros urbanos que sirven de intermediarios entre las zonas de producción agrícola destinada al mercado interior y los grandes centros de consumo. No hay duda, en efecto, de que estos centros intermediarios, que llamaremos centros urbanos abastecedores, constituyen elementos fundamentales para comprender el funcionamiento del sistema urbano ecuatoriano.

En el capítulo 12 se tratará del funcionamiento del sistema de abastecimiento de las ciudades del Ecuador a través de los mercados y las ferias y, en el capítulo 13, del caso especialmente interesante del sistema de mercados controlado por la ciudad de Ambato. En el presente capítulo no trataremos sino de aquello que se relaciona con los flujos de productos alimenticios hacia los grandes centros de comercialización, de la identificación de los centros urbanos abastecedores y de la delimitación de sus zonas de influencia.

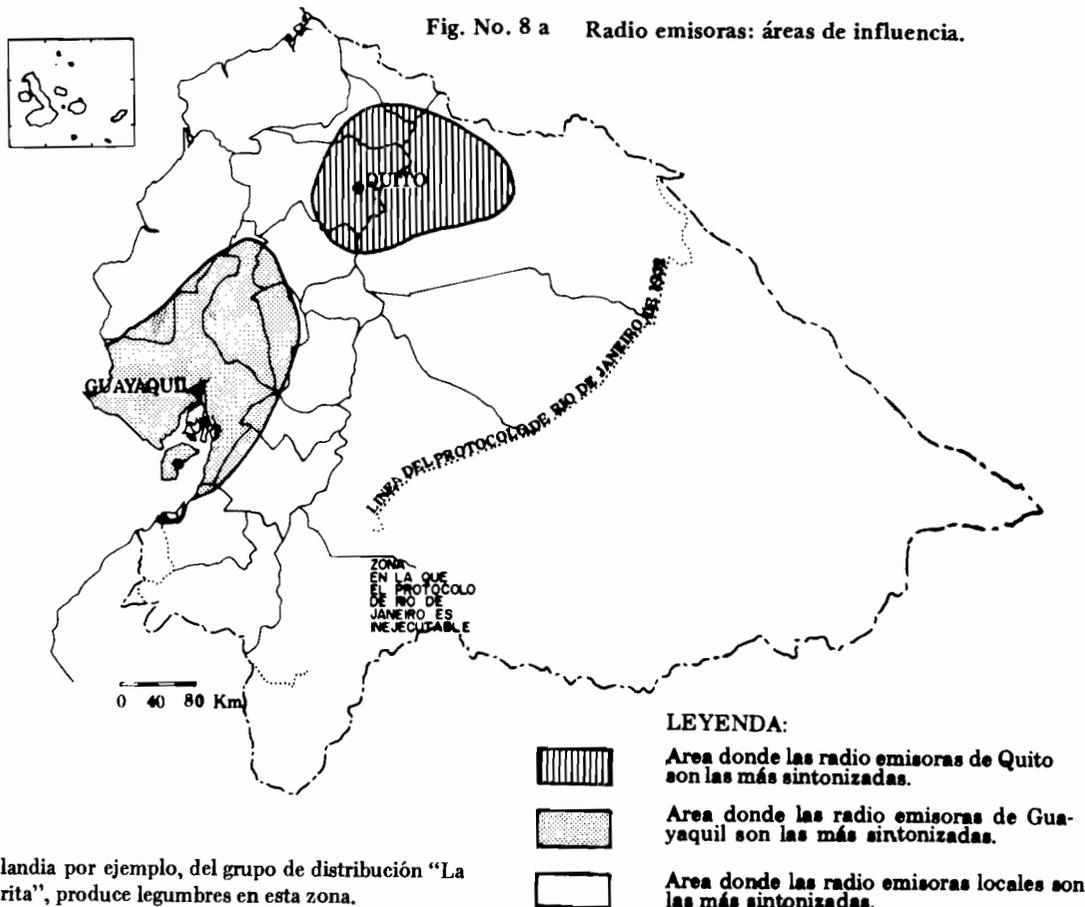
A este propósito, hay primero que acabar con esa idea tan repetida de que la región costera sea especializada en la agro-exportación, y de que los campos serranos sean dedicados exclusivamente a la producción de víveres destinados a alimentar a todo el país. Si bien es verdad, en efecto, que la región de la Costa constituye

la gran zona de la agro-exportación, el mejoramiento de las comunicaciones y la unificación progresiva de los hábitos alimenticios hacen que los productos de la Costa (carne, arroz, azúcar, frutas tropicales, pescado, cacao, etc.) compongan en una proporción creciente, en aumento, la dieta del conjunto de los ecuatorianos. Además, la calidad de las tierras y del clima de ciertas zonas costeñas (Quinindé-Santo Domingo) hacen que a menudo sean preferidas a los valles de la Sierra para las más modernas empresas de producción agrícola destinada al mercado interno (7).

3.1. Centros urbanos abastecedores

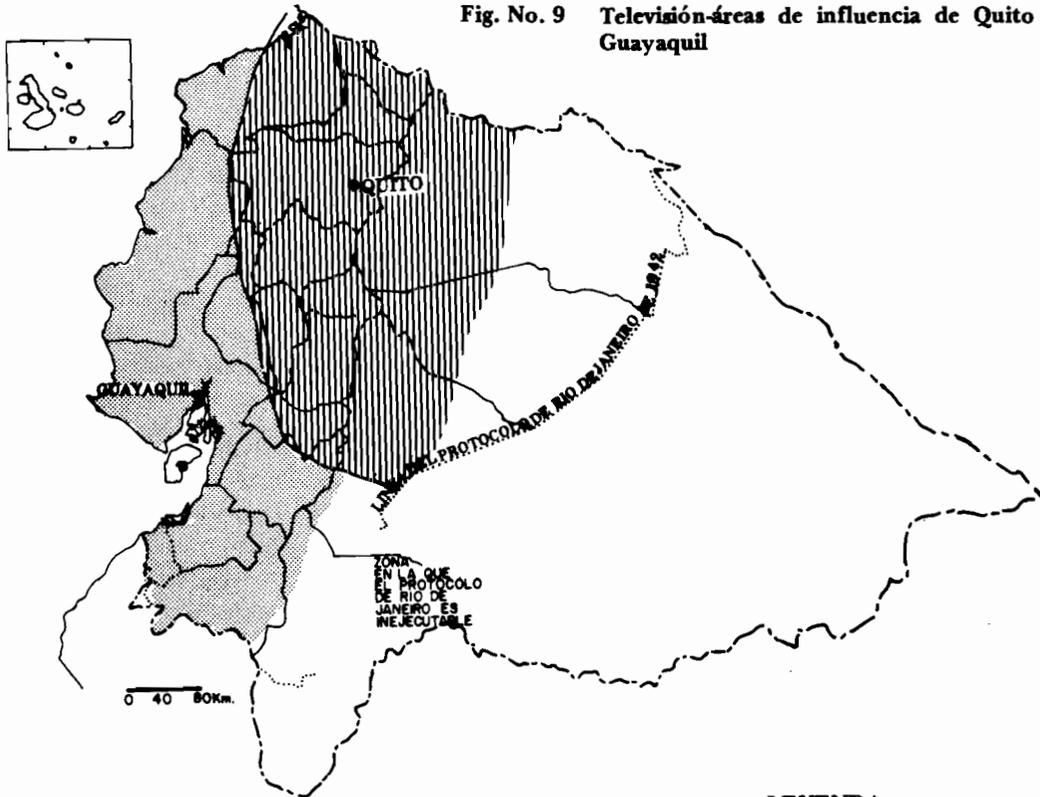
El aprovisionamiento de víveres de las ciudades del Ecuador puede efectuarse sea directamente desde las regiones de producción, pasando por comerciantes mayoristas o por los propios productores, sea después de haber transitado por una ciudad-mercado intermediaria. La repartición entre estos dos tipos de aprovisionamiento depende, por una parte, de la proximidad entre las regiones de producción y las de consumo, y por otra parte, de la organización del mercado, en la medida en que la especialización comercial de esas ciudades intermediarias atrae frecuentemente el intercambio al por mayor de ciertos productos.

A nivel nacional, los principales centros urbanos donde se depositan los productos alimenticios antes de



(7) Agrolandia por ejemplo, del grupo de distribución "La Favorita", produce legumbres en esta zona.

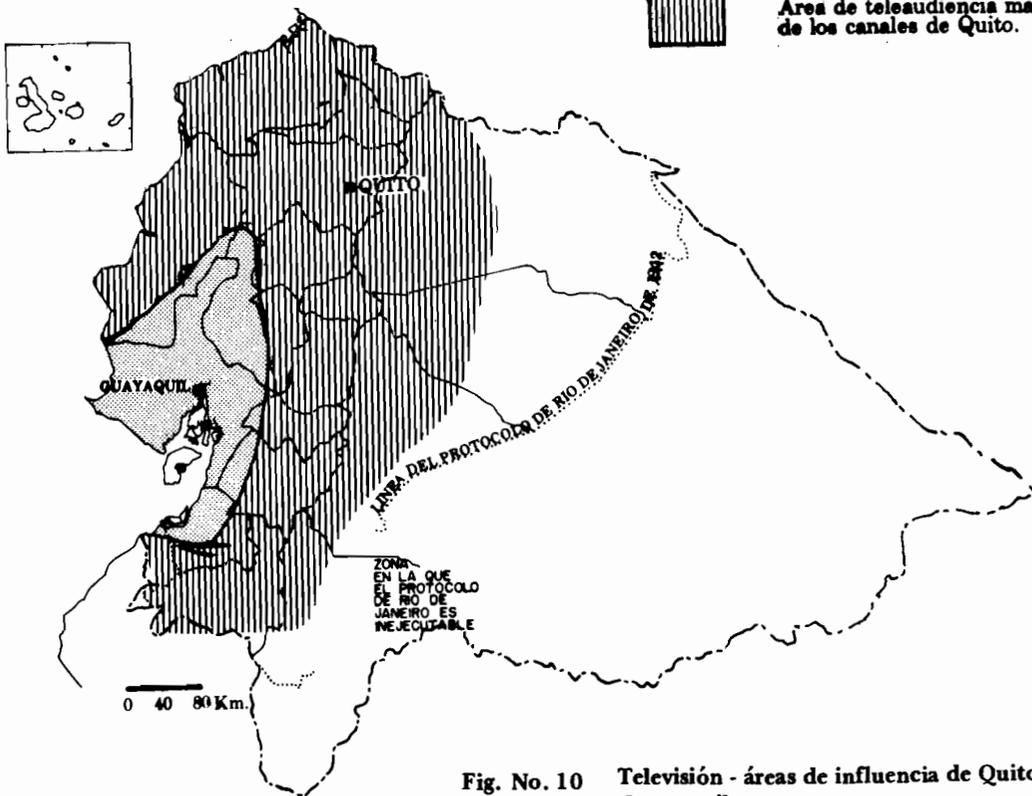
Fig. No. 9 Televisión-áreas de influencia de Quito y Guayaquil



MEDIO URBANO

LEYENDA

-  Area de teleaudiencia mayor de los canales de Guayaquil.
-  Area de teleaudiencia mayor de los canales de Quito.



MEDIO RURAL

Fig. No. 10 Televisión - áreas de influencia de Quito y Guayaquil

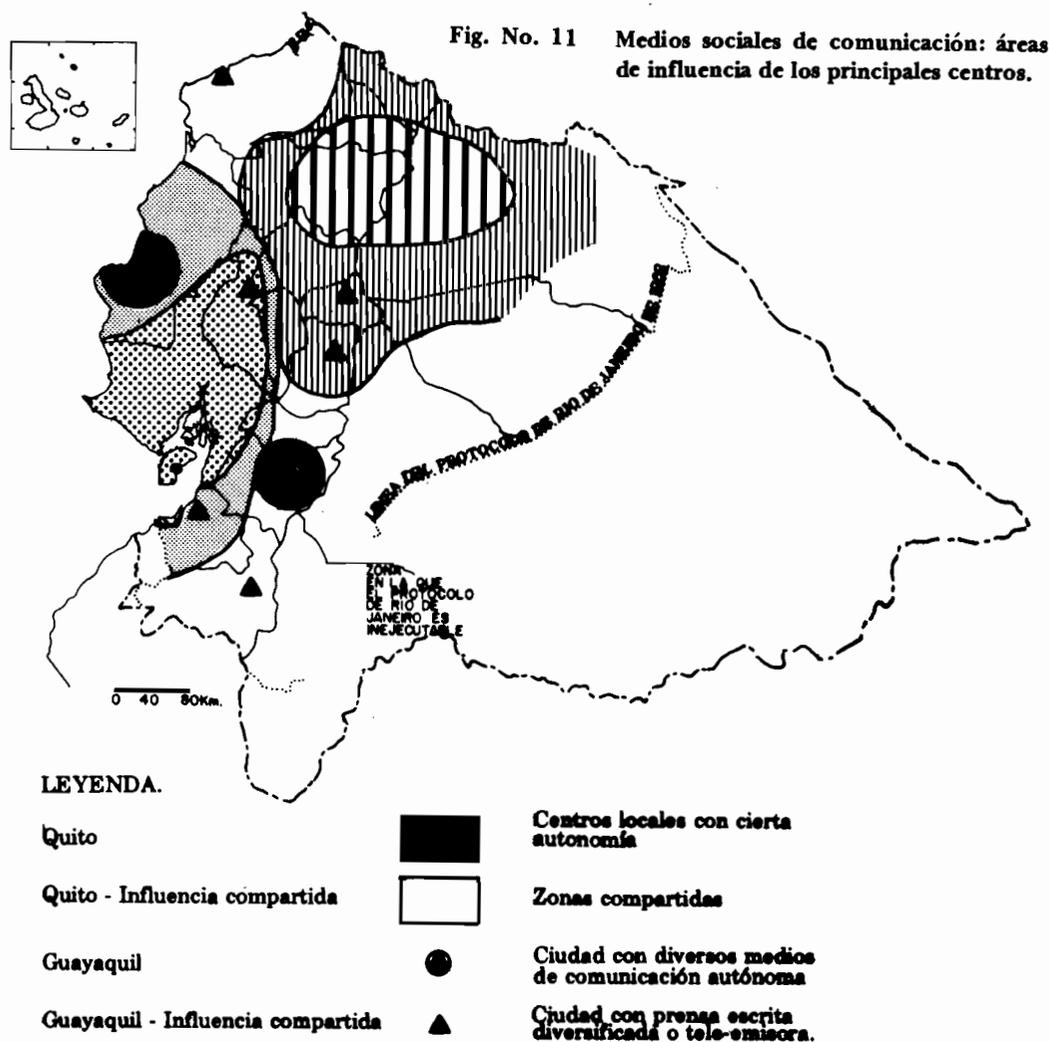
su redistribución son: Ambato para los productos de la Sierra y Santo Domingo de los Colorados para los productos de la Costa (principalmente el banano verde y el banano dulce). A estos dos centros convergen los productos provenientes de zonas agrícolas de fuerte producción, pero su papel de acopiadores de la producción agrícola, así como el de la redistribución, sobrepasa ampliamente sus marcos regionales respectivos. Por ejemplo, se ha constatado, mediante encuestas, que en Ambato hay comerciantes mayoristas que traen papas, por camiones, de la provincia del Carchi (cf. Figura No. 12), banano verde de distintos lugares de la Costa, etc. (8)

Aunque Tungurahua no es una región muy importante de producción ganadera, Ambato tiene los días lunes, el mercado semanal serrano más importante de bovinos y cerdos (9), lo que reafirma más todavía su posición de centro ferial más importante del país.

Para la comercialización de productos agrícolas, Ambato ocupa el segundo lugar entre las ciudades de la Sierra después de Quito (primer centro de consumo de la región). Esta importancia procede en parte de su situación en una zona de alta y diversificada producción agrícola, pero también de su posición central en el país y de una buena red de comunicaciones con las demás provincias. Ambato se encuentra en el cruce de las carreteras que van a la Región Amazónica, a la Sierra Norte (hacia Quito), a la Costa (hacia Guayaquil) y a la provincia de Bolívar, y los productos acumulados en Ambato pueden llegar, gracias a las carreteras, a los pequeños centros de consumo del país como Esmeraldas, Santo Domingo de los Colorados, Quevedo, etc.

3.2.- Los grandes centros consumidores - Guayaquil y Quito

El primer cliente de Ambato es Guayaquil, por



(8) Al interior de este sistema, las dos grandes ciudades consumidoras de Quito y Guayaquil constituyen una excepción.

(9) BROMLEY, R. 1976, "Guía de los mercados y ferias semanales de la Sierra ecuatoriana, poligrafiado.

Fig. No. 12 Principales regiones y ciudades abastecedoras de Quito y Guayaquil en productos alimenticios.

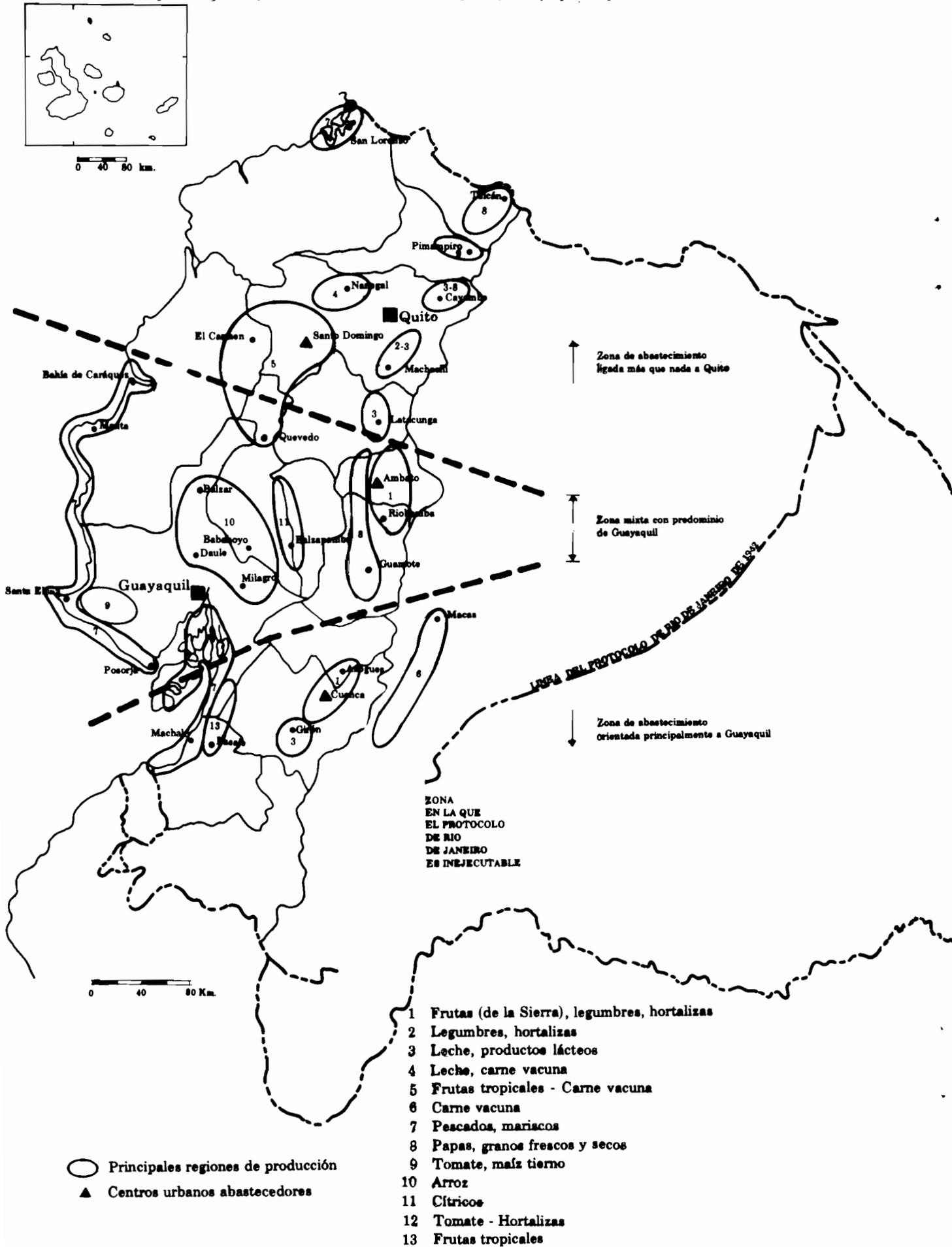
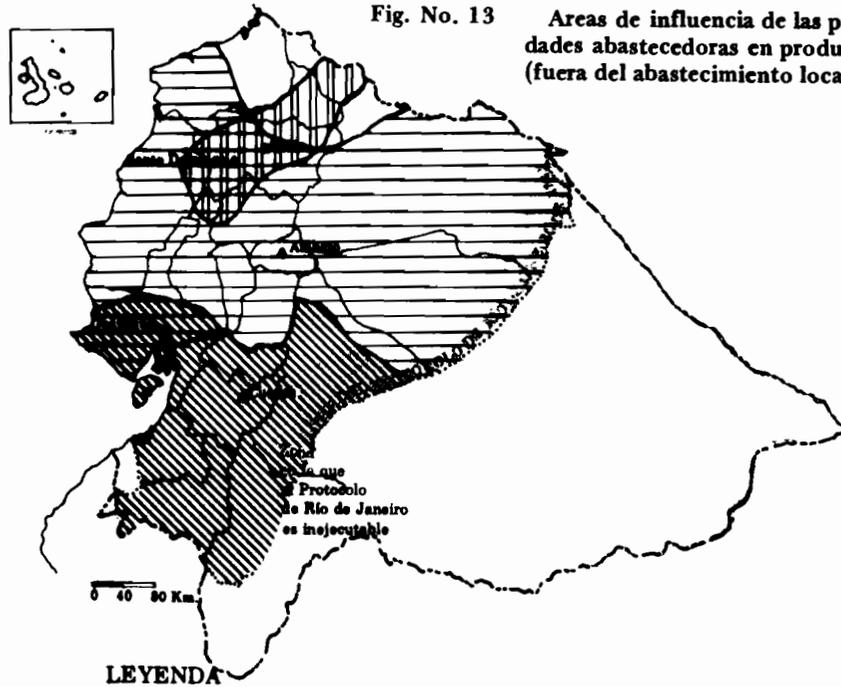


Fig. No. 13 **Áreas de influencia de las principales ciudades abastecedoras en productos agrícolas (fuera del abastecimiento local).**



LEYENDA

-  Centros urbanos abastecedores
-  Área principal de influencia de Ambato
-  Área principal de influencia de Santo Domingo, productos costeros)
-  Área principal de influencia de Cuenca y otros centros del Austro

dos razones principales: es el más grande centro de consumo del país y se encuentra situado lejos de los centros de producción de la Sierra. Los productos que vienen de Ambato llegan a Guayaquil generalmente por el mercado mayorista de la calle Machala (y de sus proximidades) durante la noche de los días viernes y sábados, para ser vendidos el sábado y el domingo, principales días de mercado en el puerto principal.

(10) Los productos que vienen del Norte del país: choclo (tierno) y tomate de la provincia de Imbabura, papas y fréjoles del Carchi (parece que estos alimentos pasan poco por la ciudad de Tulcán), también van directamente a estos mercados.

Los demás flujos de productos frescos que alimentan a esta ciudad, provienen principalmente de la región de Cuenca (así como gran parte de la carne y la leche) y de la provincia de Chimborazo. Algunas regiones de la Sierra envían productos más específicos: Carchi tiene una especial importancia para la papa e Imbabura para el tomate.

De la Costa vienen el arroz de la región de Daule, Bahahoyo, Balzar y Milagro; las frutas tropicales de la región de Santo Domingo, Quevedo y Machala; el pescado y los mariscos de la región de Manabí, de Guayas y de El Oro; una parte de la carne, de la región de Santo Domingo.

Si bien Guayaquil es un mercado consumidor, tiene también un papel de redistribución. Una parte de los productos que llegan a la ciudad son reexpedidos a otras ciudades de la región principalmente hacia la Península: Salinas, Santa Elena, La Libertad y Playas.

En lo que toca a Quito, numerosas regiones de la provincia de Pichincha se han especializado en abastecer a este importante mercado de consumo: el Valle de los Chillos, la zona nor-occidental (Nanegal, Nanegalito), la zona este (Tumbaco, Yaruquí, Pifo, El Quinche), Machachi y Cayambe. Los productos frescos así como la leche y la carne vienen directamente de esos centros de producción a los mercados mayoristas de Quito (10).

Otra parte del abastecimiento de la capital pasa, como queda ya señalado, por dos centros donde se reúnen numerosos productos: Ambato, principalmente para los de la Sierra, y Santo Domingo de los Colorados para los de la Costa. Este último funciona un poco como puerto costero de Quito donde se acumulan los productos alimenticios de la región tropical antes de subir a la capital.

Las principales zonas de la Costa que proveen a Quito en abastos alimenticios son las siguientes: Santo Domingo para la carne y las frutas tropicales; Balzar, Babahoyo, Daule, Milagro para el arroz; Manabí y en menor proporción Esmeraldas para el pescado y los mariscos; Balzapamba y Echeandía (provincia de Bolívar) para los cítricos.

El conjunto de estos datos está resumido en el croquis de la fig. 12.

3.3. Los actores del abastecimiento

De este conjunto de hechos se concluye un aspecto del *funcionamiento de la red urbana* ecuatoriana, muy particular y muy interesante: El fenómeno esencial es que los dos grandes centros urbanos, Guayaquil y Quito, no dominan realmente el sistema comercial que permite su abastecimiento en productos alimenticios. En varios centros de importancia mediana, sobre todo Ambato, y en menor grado Santo Domingo, Cuenca, y a un nivel más bajo, algunos otros como Riobamba, hay toda una jerarquía de actores de importancia muy variable. Flexible y notablemente adaptado a la sociedad y a la geografía ecuatoriana, se trata, finalmente, de un sistema bien manejado.

El capítulo 13 mostrará, en el caso de Ambato, cómo funciona comercialmente pero también socialmente este sistema. Desde el punto de vista geográfico, Ambato y Santo Domingo se encuentran en posiciones claves dentro de la red nacional de vías de comunicación y se hallan así en contacto con las grandes regiones ecológicas del país.

Al lado de este sistema, organizado en gran parte sobre la base de los centros urbanos intermedios y que, por lo tanto, aseguran cierto reequilibrio con relación a las dos metrópolis centrales, se desarrollan cada vez más nuevas formas de distribución basadas en sistemas modernos integrados que asocian unidades de producción, centros de condicionamiento y la cadena de distribución bajo forma de supermercados. Dos grandes cadenas, la una con sede en Quito y la otra en Guayaquil, están desarrollándose actualmente.

Además, existe otra tentativa para cambiar el sistema tradicional. Apoyándose en modelos internacionales (proyecto MAG-FAO), tecnócratas y grupos financieros, especialmente en Quito, buscan imponer una reorganización de los mercados con la creación de "Mercados Mayoristas" donde se desarticularía la organización social y geográfica actual del sistema de comercialización.

Deseamos solamente llamar aquí la atención de los responsables sobre las consecuencias evidentes de estas últimas transformaciones: refuerzo de los dos grandes centros metropolitanos, de la bicefalía Quito-Guayaquil y, paralelamente, debilitamiento del papel de centros secundarios, de polos de equilibrio, cuyas funciones de decisión y de iniciativa se verán muy claramente disminuidas. Pero, sobre todo, estas transformaciones acentuarán las tendencias concentradoras y monopólicas, tanto de la producción como de la comercialización; estimularán el desarrollo de otros canales de comercialización a costa de la regresión de los mercados y ferias y, finalmente, impactarán en la misma estructura agraria.

4 Flujos de pasajeros terrestres y aéreos dentro del país.

4.1 Flujos de personas por carreteras

La red de carreteras es una de las manifestaciones más significativas del grado de integración física del país. Los flujos de pasajeros que por ella transitan cotidianamente, a más de ser importante vivencia espacial de esa integración, es también signo y expresión del multifacético desarrollo desigual de la sociedad ecuatoriana. La densidad o intensidad de los flujos de personas, distribuidos desigualmente sobre el territorio nacional, calca muy de cerca las conocidas estructuras del espacio ecuatoriano: la bipolarización o bicefalía de Quito y Guayaquil, la difícil superación del gran obstáculo de los Andes, el mayor dinamismo relativo de la Costa, el semi aislamiento del Austro serrano y del Nor-occidente costero, y, en fin, la incipiente integración de la Región Amazónica.

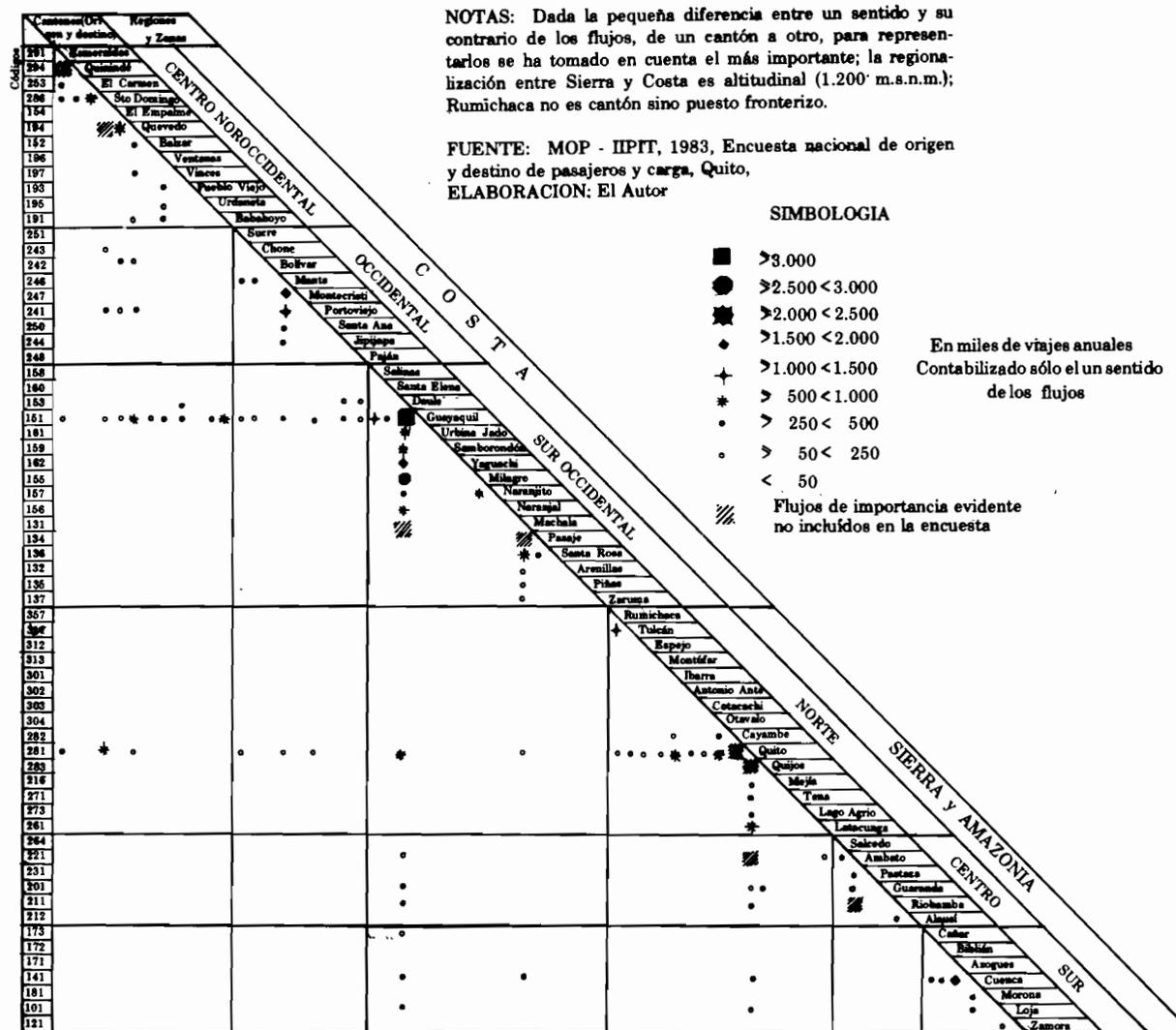
Utilizando los resultados de una encuesta de origen y destino de pasajeros por carreteras (11), llevada a cabo a principios de la presente década, se puede tentar una zonificación particular del país y mirar cómo se distribuyen los flujos de personas al interior de cada zona y entre ellas.

En base de una matriz sintética de los flujos, que sólo tiene en cuenta los de 50 mil o más viajes anuales (ver figuras 14, 15) se pueden establecer las siguientes constataciones generales:

a. Que los dos centros principales de donde salen

(11) MOP-IIPPT, 1983, "Encuesta Nacional de Origen y Destino de pasajeros y Carga", mimeografiado, en "Nuevo Plan de Inversiones, Tomo I, Documento de trabajo No. 2-28", pag. 134-175.

Fig. No. 14 Principales flujos de pasajeros terrestres (más de 50 mil viajes anuales).



y llegan los flujos a nivel nacional son Quito y Guayaquil.

- b. Que a partir de la irradiación de estos dos centros se puede zonificar el país en dos grandes áreas que si por un lado se superponen en buena parte del territorio nacional, por otro lado no lo cubren en su integridad.
- c. Que a más de esta zonificación primaria cabe

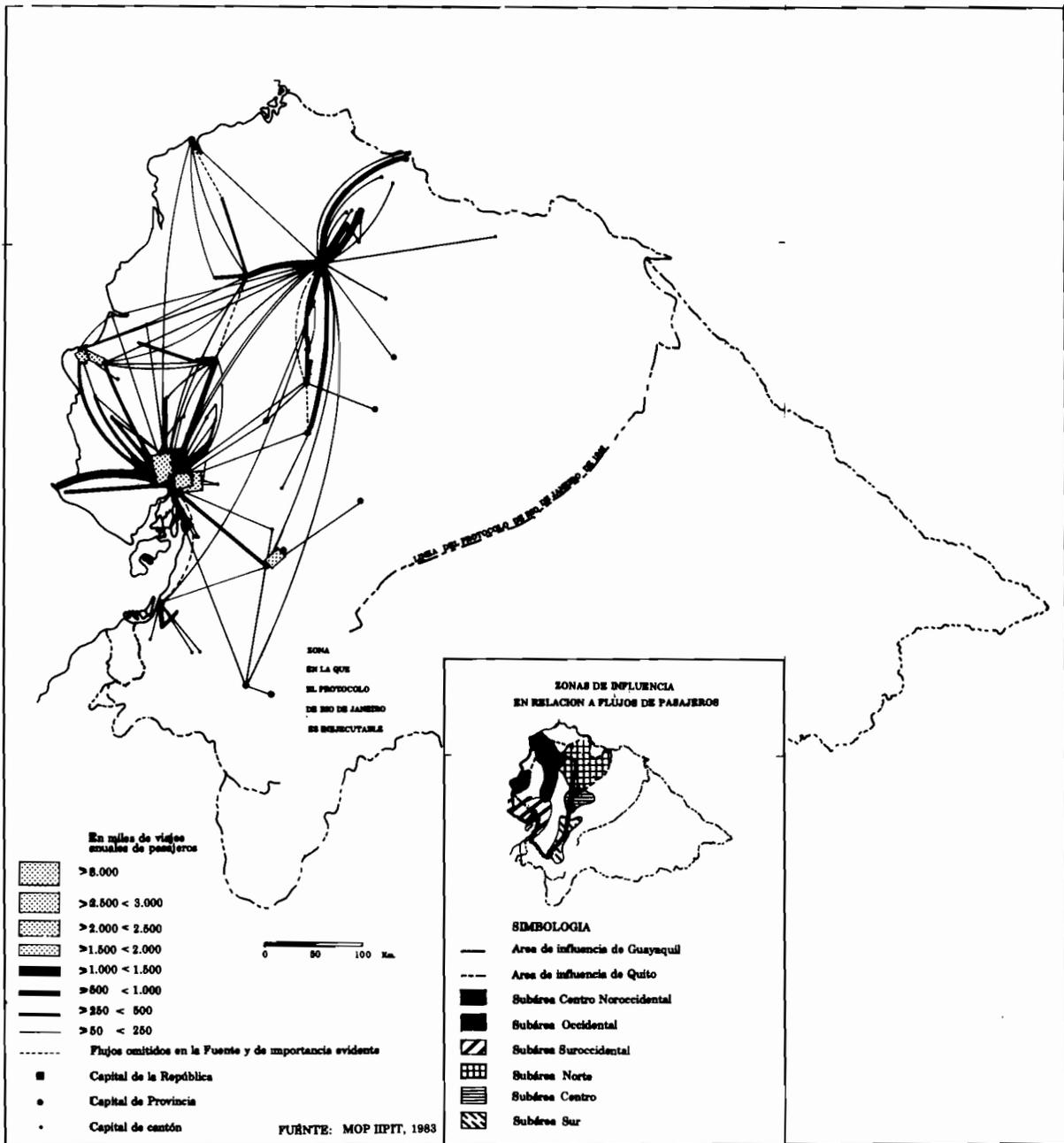
(12) Esta subregionalización trata de corregir algunas omisiones importantes de la encuesta, principalmente la falta de informaciones de flujos entre Santo Domingo y Quevedo, y entre Guayaquil y Machala. Las otras omisiones, si bien no inciden en la subzonificación han sido también señaladas, tanto en la matriz sintética como en la cartografía correspondiente: son las referentes a los flujos Esmeraldas-Quinindé, Machala-Pasaje, Quito-Cayambe, Quito-Mejía, Quito-Ambato y Ambato Riobamba. Al respecto, las matrices, fuente de la información que se utiliza aquí, "son parciales es decir sólo son para cada par de cantones que se encuentran en las matrices; los resultados pueden servir como estimación del flujo anual (1981) de esos pares de zonas" (MOP-IIPIT, 1983, op. cit, pag. 60); además, el trabajo de la encuesta respectiva se concentró en Manabí: de las 50 estaciones de encuesta, 18 estuvieron en esa provincia (Idem, p. 3)

una zonificación secundaria la que destaca seis subáreas en todo el país, tres en la Costa (Centro Noroccidental, Occidental y Suroccidental) y otras tres en la Sierra y Amazonía (Norte, Centro y Sur) (12).

Si se observa la densidad y sobre todo la intensidad de los flujos dentro de cada una de éstas subáreas (ver cuadro No. 1) el caso de la Suroccidental centrada en Guayaquil aparece exceptional. Se halla mucho más densa e intensa que la subárea irradiada por Quito. Es así como la encuesta detectó, para el cantón Guayaquil, un flujo de una intensidad tres veces más importante que para el cantón Quito (17,6 millones contra 6,0 millones de viajes anuales). En densidad de flujos, Guayaquil aparece con 9 puntos sobre Quito (40.2% contra 30.8%). Sin embargo, tanto para el uno como para el otro caso, se constató que hay una similar irradiación (77 contra 78).

Después de Guayaquil y Quito, que son los cantones más poblados del país, el cantón que más genera o recibe pasajeros es Manta (4,1 millones anuales) y en tercer lugar, pero mucho después, se halla Cuenca (2,9), a pesar de que este tiene más de cuatro veces la

Fig. No. 15 Red de los flujos más importantes de pasajeros terrestres (más de 50 mil viajes anuales)



CUADRO 1

INTENSIDAD, IRRADIACION Y DENSIDAD DE LOS FLUJOS DE PASAJEROS,
DESDE O HASTA LOS PRINCIPALES EJES DEL PAIS.

Cantones (origen y destino)	Intensidad (Miles)	Irradiación	Densidad (%)
Guayaquil	17,577	77	40,2
Quito	5,982	78	30,8
Manta	4,158	47	17,0
Cuenca	2,862	62	12,9
Santo Domingo	2,253*	67	10,4
Quevedo	2,152*	47	17,0
Babahoyo	1,723	40	12,5
Ambato	1,517*	77	6,5
Machala	1,373*	50	12,0
Latacunga	1,205	40	7,5
Riobamba	1,023	47	6,4

Fuente: MOP - IIPIT. Op. cit.

Notas explicativas A) DEFINICIONES.

Intensidad de los flujos: Número total de viajes de pasajeros por año. Por razones de simplificación se ha tenido en cuenta sólo en un sentido los flujos y sin riesgo de distorsión grave, pues en todos los casos el número total de viajes, en uno y en otro sentido, prácticamente es igual.

Viaje del pasajero: Según la definición de la encuesta, es el desplazamiento de una persona desde el lugar de donde inició su viaje en vehículo motorizado hasta el lugar destino último del desplazamiento; el origen y destino no son necesariamente el del vehículo encuestado (MOP - IIPIT, op. cit. pag. D-9).

Irradiación del cantón: Número total de lugares con los que en el cantón mantiene flujos, según la encuesta, sin importar la intensidad de los flujos.

Densidad del flujo: Porcentaje de los lugares con los que el cantón tiene 50 mil o más viajes anuales (un sólo sentido del flujo), con relación a la irradiación del cantón.

B) Los asteriscos señalan cifras que se hallan evidente y significativamente subevaluadas.

población de aquél. Sin embargo, en lo que se refiere a irradiación, Cuenca es mucho más importante que Manta (62 lugares contra 47), aunque en densidad, el Cantón manabita supera al serrano en cuatro puntos (17.0% contra 12.9%).

Si hay centros que tienen cierta irradiación nacional, aunque muy lejos en intensidad de flujos que las dos metrópolis del país, estos son Ambato y Santo Domingo. El primero tiene una irradiación igual a Guayaquil (77), y el otro, no muy lejos de esta (67).

Como podrá comprenderse, la intensidad, irradiación y densidad de los flujos de pasajeros, está en función de múltiples variables, entre las que merece mencionarse la población, la ubicación geográfica y la función urbana de las diferentes cabeceras cantonales o provinciales involucradas.

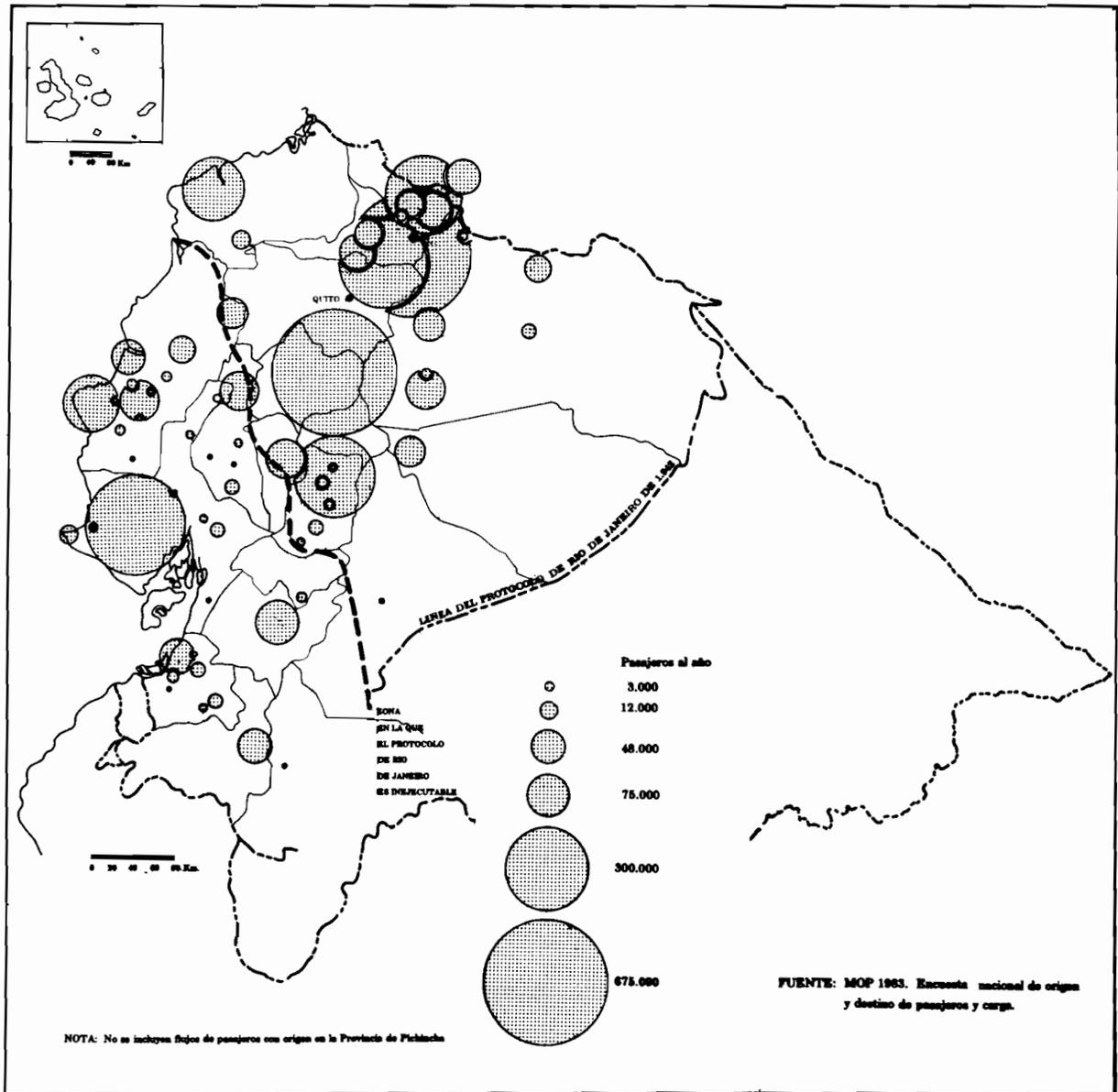
Es así como, evidentemente, mientras más poblado es un lugar mayor es la posibilidad de que el número de pasajeros que a él o de él fluyan sea más grande. Es por esto que la mayor concentración de pasajeros se halla en torno a las ciudades más grandes del país, aunque al respecto existan significativas despropor-

ciones. Salvando algunas deficiencias de la ubicación de los lugares de conteo, que parecen ser importantes en la encuesta, la desproporción existente entre Guayaquil y Quito podría explicarse por la cercanía a la primera de importantes localidades urbanas. Efectivamente, dentro del perímetro de 50 km. de esta ciudad se encuentran 4 localidades de más de 10 mil habitantes con un total de 153 mil (Milagro, Durán, Daule y Naranjito), lo cual está muy lejos de ser similar en las cercanías de Quito.

La desproporción existente entre Manta y Cuenca puede así mismo tener una explicación parcial en el hecho de que sólo la población del puerto manabita, sumada a la de Portoviejo (localidades distantes en menos de 50 km) alcanza cerca de 200 mil habitantes. Además, los intensos flujos Manta-Montecristi y Manta-Portoviejo obedecen a funciones muy particulares de esta micro red urbana manabita (ver capítulo 14 de la presente obra).

Por otra parte, la mayor irradiación de Cuenca sobre Manta tiene al parecer una razón muy significativa de ubicación: el cantón serrano, como algunos de los ubicados en el Callejón Interandino, tiene conexiones

Fig. No. 16 Origen de los pasajeros con destino a Quito (transporte terrestre).



viales tanto en sentido meridiano como latitudinal, lo cual es geográficamente imposible en el caso de Manta por su ubicación litoral.

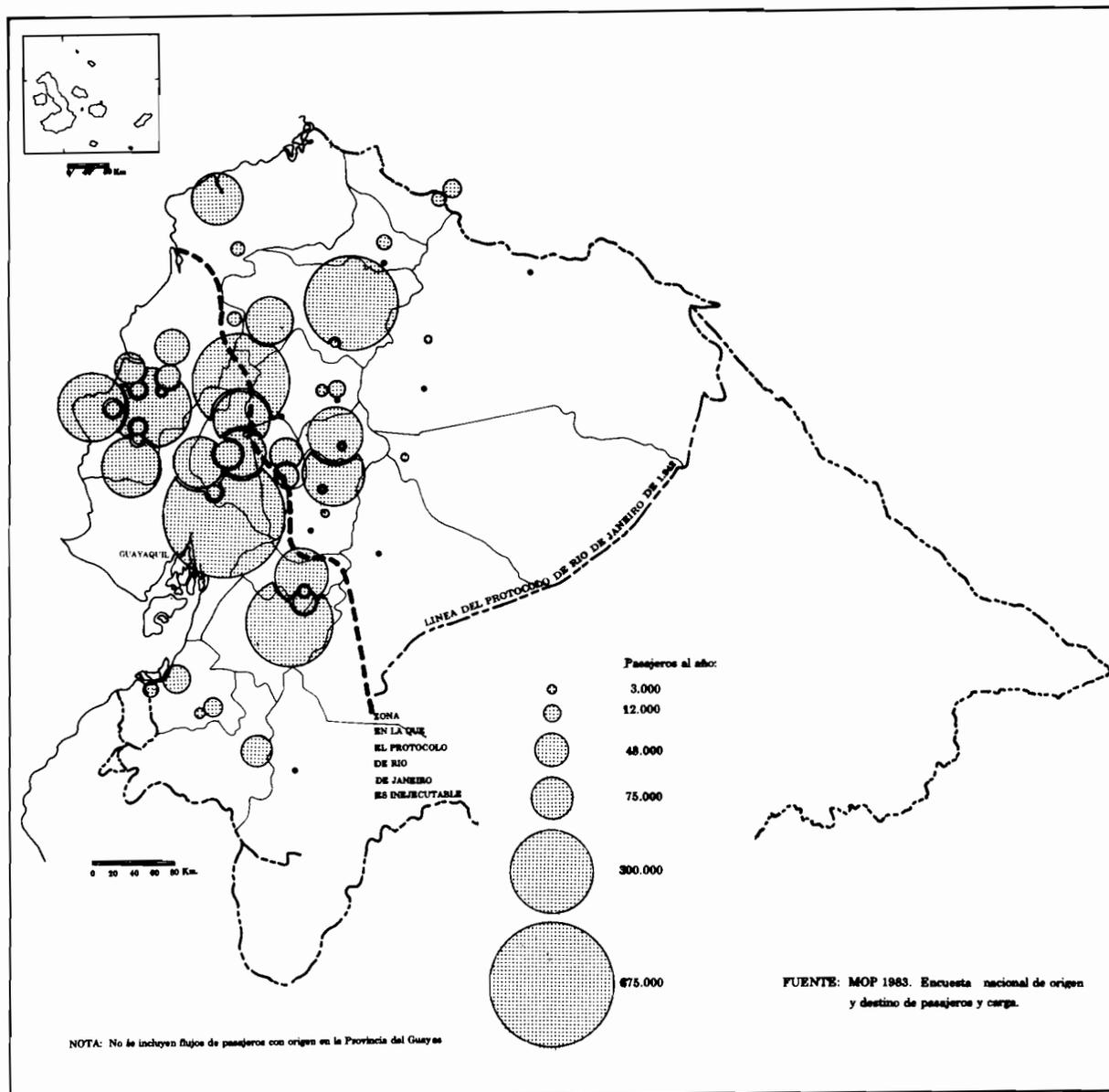
Otros casos en donde la ubicación geográfica es, sino determinante muy condicionante de los flujos de personas, y especialmente de su irradiación, son los de Ambato y Santo Domingo. El primero, asentado en el centro geográfico del país, dispone de buenas vías hacia los cuatro puntos cardinales, es, como quedó señalado a propósito del abastecimiento de las ciudades

(Cf. además capítulo 13), un polo comercial de gran importancia. Santo Domingo, si bien su ubicación con relación a todo el territorio nacional es decentrada, es uno de los eslabones más importantes de unión entre las zonas más pobladas y fértiles de la Costa (Cuenca del río Guayas) y las más densamente ocupadas de la Sierra (área metropolitana de Quito).

Para concluir, observemos las fig 16 y 17 que representan los flujos de pasajeros por vía terrestre, cuyo destino es Quito o Guayaquil.

La línea que marca la división entre la zona de influen-

Fig. No. 17 Origen de los pasajeros con destino a Guayaquil (transporte terrestre)



cia mayoritaria de Quito y la de Guayaquil tiene un trasado comparable a las que ya hemos observado para otros tipos de flujos. Pasa por el Norte de Manabí, deja El Carmen en la zona de influencia de Quito, pasa entre Santo Domingo y Quevedo, luego al Sur de Guaranda y llega al límite entre Chimborazo y Cañar.

Pero es interesante notar la diferencia de irradiación mucho más difusa y repartida en el conjunto del territorio. Además, las dos provincias del Norte de la Sierra (Carchi e Imbabura) pertenecen en forma clara y casi exclusiva a la zona de atracción de la capital.

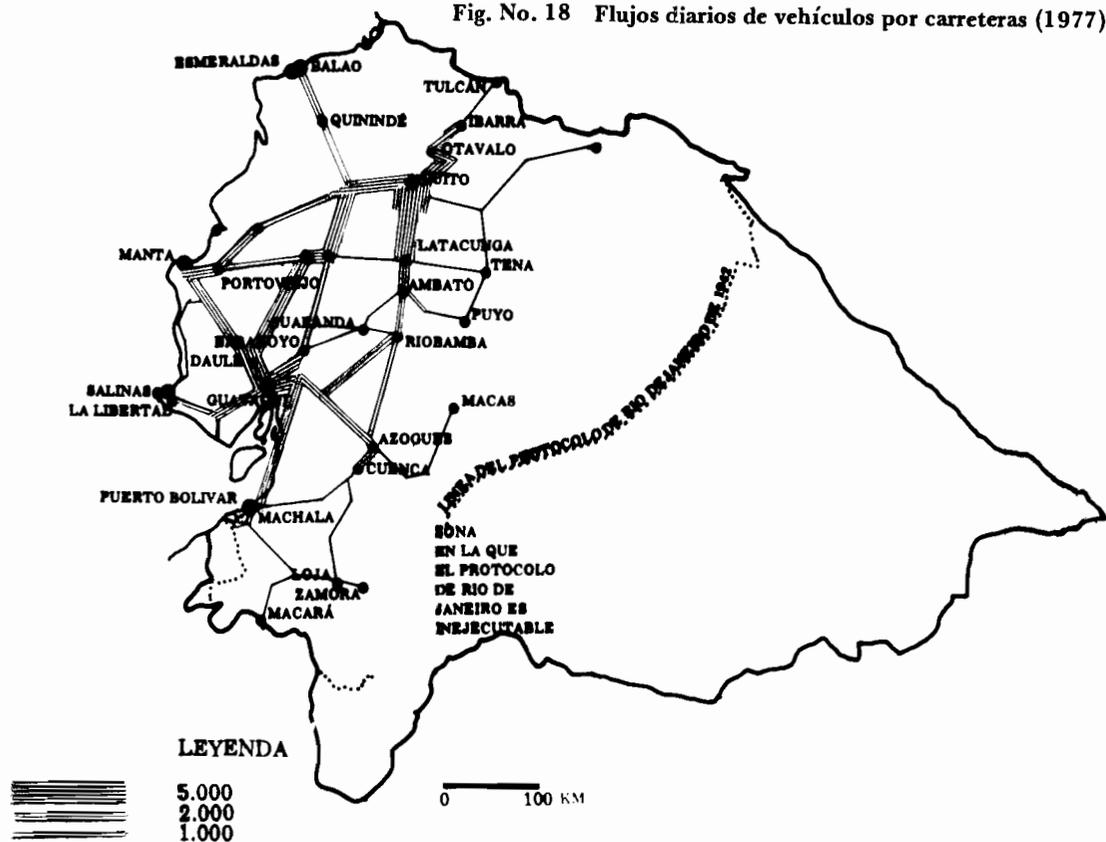
4.2. Flujos de personas por avión.-

Los desplazamientos de personas por la vía aérea dentro del país acentúan la desigualdad del desarrollo espacial de la sociedad ecuatoriana. La transparencia del espacio aéreo y la modernidad de su control son, al mismo tiempo, factores de integración y de desintegración del territorio y población nacionales.

Los flujos en 1983.

De las 17 rutas aéreas más importantes en 1983 (con

Fig. No. 18 Flujos diarios de vehículos por carreteras (1977)



más de mil pasajeros anuales sumando los dos sentidos del flujo), sólo dos no tienen como origen o destino Quito o Guayaquil; además el número de pasajeros aéreos entre las dos metrópolis concentran el 53% de todo el país.

Por otra parte, la distribución, por lugar, del total de pasajeros aéreos es la siguiente: de los 16 lugares que generan más de mil pasajeros, sólo 11 sobrepasan las diez mil, y de estos, apenas 7 lo hacen por sobre los cincuenta mil (ver figura 19 y cuadro No. 2).

Las circunstancias que determinan tanto la intensidad de los flujos como la localización de sus puntos de origen y destino, son de variada naturaleza. El porte demográfico de las localidades es la principal pero no la única; no siempre población e intensidad de los flujos están en relación directa: Las siete ciudades más pobladas del país (Guayaquil, Quito, Cuenca, Machala, Portoviejo, Ambato y Manta) no son las siete localidades que más flujos aéreos de pasajeros generan. Las posibles explicaciones de esta aparente anomalía son las siguientes:

— La cercanía de Portoviejo a Manta hace que los pasajeros de la capital provincial sean absorbidos por el puerto manabita, el que, dicho de paso, aparece, después de Quito y Guayaquil, como el único eje con más de una ruta aérea de flujos superiores de 50 mil

pasajeros anuales.

— En el caso de Ambato, su cercanía con la capital de la república, 121 km por vía terrestre, le exime de la necesidad de una ruta aérea con Quito. Sin embargo, la razón de la distancia no es aplicable a otra situación similar: la de Machala con respecto a Guayaquil (191 km por vía terrestre).

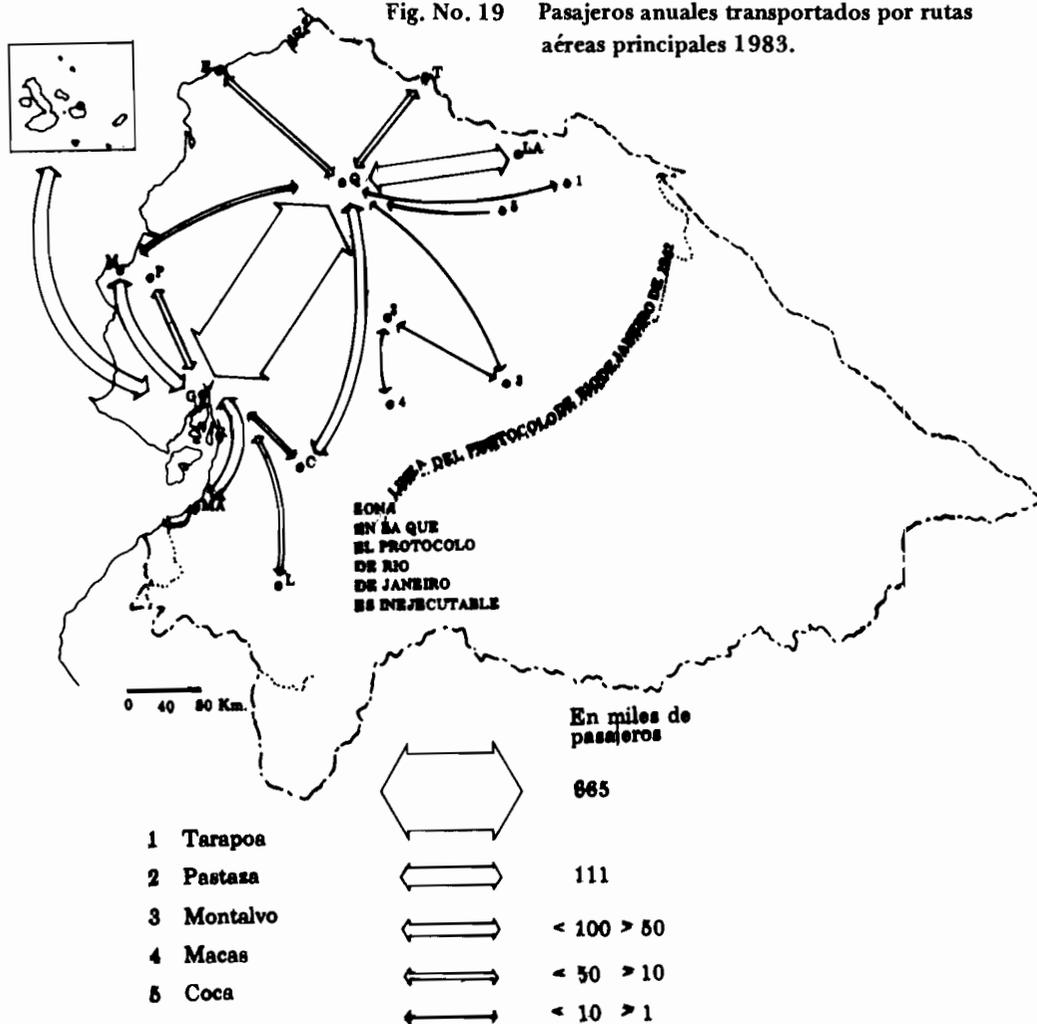
— La estrecha vinculación técnica y administrativa entre la capital de la república y el centro más importante de producción petrolera del país, así como la mala calidad de la vía terrestre, hace que la ruta aérea entre Quito y Lago Agrio sea la segunda en importancia en el país.

— El atractivo turístico internacional de Galápagos explica el gran número de pasajeros aéreos entre el continente y las islas.

Otros elementos que están en la causa de los flujos y de su ubicación geográfica son: para Machala, su dinamismo agroexportador, muy vinculado a Guayaquil; para Esmeraldas, en parte la presencia de la refinería petrolera, en parte el atractivo turístico de sus playas cercanas; para Loja, su aislamiento geográfico; y finalmente, para Tulcán, su actividad comercial fronteriza.

Si se compara la intensidad e irradiación de flu-

Fig. No. 19 Pasajeros anuales transportados por rutas aéreas principales 1983.



jos aéreos que generan las dos metrópolis del país, se encuentra que hay una gran simetría entre ellas, en gran parte porque concentran conjuntamente, poco más de la mitad de los pasajeros aéreos del país. Excluyendo esta gran bipolarización tan conocida, es interesante notar cómo, si por una parte Quito tiene una irradiación más nacional que Guayaquil, esta última ciudad tiene una irradiación más regional que aquella. Efectivamente, los flujos interregionales que genera la capital de la república son más importantes que los que genera dentro de su propia región; los flujos generados por Guayaquil tienen un comportamiento geográfico contrario: son más importantes dentro de la Costa que con la Sierra, Región Amazónica y Galápagos. El Cuadro No. 3 (ver pág. 102) confirma esta comparación. Se repite aquí lo que hemos constatado con relación a los flujos terrestres de pasajeros.

En otros términos, sin tener en cuenta la ruta aérea más importante del país, la influencia aérea de Quito es geográficamente más extensa que la de Guayaquil. Va desde Manta al Occidente hasta Lago Agrio, Tarapoa, etc. hacia el Oriente, pasando por Esmeraldas al Noroccidente, por Tulcán al Norte y por Cuenca al Sur. En cambio, la influencia de Guayaquil si bien se extiende desde Galápagos, sólo se limita a Manta y

Portoviejo al Occidente continental, y a Machala, Cuenca y Loja al Suroccidente y Sur, respectivamente. Además, hay que señalar que la gran mayoría de los turistas que van a Galápagos toman el avión en Quito, pero son contabilizados desde Guayaquil en donde hacen escala. Nótese, en fin, que la ruta Quito-Manta es más importante que la Guayaquil-Manta y que esta primacía de la capital del país no es simétrica, como podría pensarse, con la ruta Guayaquil-Cuenca.

Evolución reciente de los flujos (1979-1983).

En términos globales, entre 1979 y 1983, el transporte aéreo de personas dentro del país ha tenido un importante crecimiento, aunque matizado por una ligera baja entre 1980 y 1981. Es así como en cuatro años el número total de pasajeros anuales pasó de 1.012.252 a 1.262.609, lo cual significa un incremento del 25%. Por otra parte, se ha mantenido prácticamente el mismo número de rutas importantes (con más de mil pasajeros anuales en los dos sentidos de las rutas).

Más particularmente, entre los años señalados, han aparecido seis nuevas rutas y desaparecido cuatro antiguas. Las primeras involucran especialmente locali-

CUADRO 2
PASAJEROS AEROS POR AÑO SEGUN RUTAS PROVINCIALES
1979 - 1983

RUTAS	1979		1983		INDICES DE CRECIMIENTO 1979 - 1983
	MILES	%	MILES	%	
Quito-Guayaquil	618	61,0	665	52,7	108
Quito-Lago Agrio	48	4,8	111	8,8	230
Quito-Cuenca	36	3,6	90	7,1	246
Quito-Manta	52	5,2	76	6,0	144
Guayaquil-Galápagos	33	3,3	54	4,2	162
Guayaquil-Manta	—	—	53	4,2	—
Guayaquil-Machala	27	2,7	51	4,0	186
Quito-Esmeraldas	25	2,5	41	3,2	163
Guayaquil-Loja	28	2,8	23	1,8	83
Guayaquil -Cuenca	56	5,5	21	1,7	38
Quito-Tulcán	17	1,7	17	1,3	101
Guayaquil-Portoviejo	—	—	14	1,1	—
Quito-Coca	—	—	9	0,7	—
Pastaza-Macas	5	0,5	6	0,5	126
Quito-Montalvo	—	—	5	0,4	—
Pastaza-Montalvo	—	—	3	0,3	—
Quito-Tarapoa	—	—	2	0,1	—
Quito-Loja	14	1,4	—	—	—
Guayaquil-Ambato	6	0,6	—	—	—
Quito-Portoviejo	5	0,5	—	—	—
Guayaquil-Macará	1	0,1	—	—	—
OTRAS	41	4,0	22	1,7	—
TOTAL	1.012	100,00	1.263	100,00	125

NOTA: Las cifras de este cuadro son el resultado de la adición de los dos sentidos de los flujos (Quito-Guayaquil = número de pasajeros de Quito a Guayaquil más el de Guayaquil a Quito). Sólo constan las rutas que en esa forma alcanzan los mil pasajeros anuales.

Fuente: Dirección de Aviación Civil.

dades amazónicas y costeñas, y las segundas, más que todo serranas. Entre las que han incrementado su número de pasajeros se destacan las de Quito-Cuenca Quito-Lago Agrio y Guayaquil-Machala, con índices de 246, 230 y 186, respectivamente. Entre las que han disminuido, cabe señalar la de Guayaquil-Cuenca con un índice de 38. La principal ruta aérea del país, Quito-Guayaquil-Quito, a pesar de haber incrementado su número de pasajeros, pierde en peso relativo frente al total del país: de 61,0% pasa a 52,7% (ver figura No. 20 y cuadro No. 2).

Estas constataciones hacen pensar que hay una ligérrima tendencia a la desconcentración de los flujos aéreos de personas, debido quizás a una saturación de la ruta principal y, que la contrapartida de esta tendencia se encuentra en el reforzamiento de la irradiación nacional de Quito y de la regional de Guayaquil. La situación de Cuenca es muy particular: tiende a perder vinculación con el puerto principal y a fortalecer espectacularmente el que tiene con la capital del país; razones de distancias terrestres y de la calidad de vía explicarían en gran parte esta particularidad.

Flujos aéreos en el Sur de la Región Amazónica.

Una es la situación de aislamiento geográfico del Nor-

este petrolero y otra, muy diferente y más grave, la del Sur amazónico. En el primer caso la producción petrolera ha provocado un notable crecimiento de la población a través de migraciones. También ha habido en este sector un rápido establecimiento de rutas terrestres y aéreas, que resuelven en buena medida el problema de la distancia con los centros políticos y económicos del país; en el punto anterior se señaló el gran dinamismo de la ruta aérea entre Quito y Lago Agrio, segunda en importancia en el Ecuador. En cambio, en el Sur de la Región Amazónica, desprovista de pozos petroleros, con pocas vías de comunicación y poblada por una significativa población autóctona —los Shuar y Achuar—, la integración al territorio nacional es aún precaria. Sin embargo la solución aérea a esta situación parece ser la que más rápidamente se está implantando en esta amplia zona.

Si bien existe en la región el servicio de dos pequeñas compañías aéreas locales, que se suma al de los transportes aéreos militares, dos sistemas de flujos aéreos se destacan: el de las "Alas de Socorro" y el de "Servicio Aéreo Misionero".

"Alas de Socorro" es un servicio aéreo de las misiones evangélicas asentadas en Puyo y opera sobre todo en

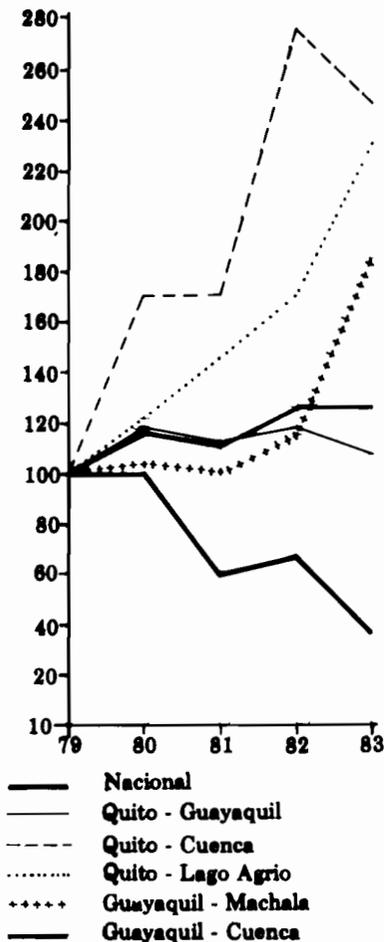


Fig. No. 20 Indices de crecimiento de pasajeros en las rutas aéreas más significativas, de 1979 a 1983.

la provincia de Pastaza, donde alcanzó la alta intensidad de 6 mil vuelos durante el año de 1983 (13).

“Servicio Aéreo Misionero” (SAM) en cambio, concentra el 80% de su actividad en la provincia de Morona Santiago y, al parecer, es el organismo aéreo mejor estructurado de la región con la actividad más intensa. Es capaz de evacuar al menos unos mil enfermos por año y, en 1983, realizó más de 9 mil vuelos, transportando cerca de 30 mil pasajeros. La evolución de este servicio no ha sido menos impresionante: en nueve años de existencia, el número de vuelos se ha multiplicado por más de veinte veces y el de aviones que dispone, por ocho. Es un servicio organizado por la Misión Salesiana y la Federación Shuar con sede en Macas.(14)

4.3. Infraestructuras hospitalarias y universitarias

Para completar este estudio sobre los flujos de

- (13) Malovic, D., “Genèse d’un front pionnier aérien: une nouvelle forme de pouvoir chez les Shuars en Amazonie équatorienne”, CREDAL, Paris, pag. 42.
- (14) Idem. pag. 43 y 47.
- (15) GONDARD, P, 1976, “Estudio de la infraestructura de salud.- Para la regionalización agrícola del Ecuador”; poligrafiado, MAG-ORSTOM, Quito, 31 p.

personas, comentaremos brevemente dos croquis de especial interés sobre las infraestructuras *hospitalarias* y *universitarias*, así como sus respectivas áreas geográficas de atracción (15) (figuras Nos. 21 y 22)

La determinación de las áreas de atracción hospitalarias, relacionadas con los equipamientos localizados principalmente en función del rango administrativo de las ciudades, no presenta ninguna sorpresa. La delimitación de las áreas de influencia de las dos metrópolis, en particular, es conforme a la mayoría de las que hemos trazado para otros criterios. Al contrario, en lo que se refiere a la atracción universitaria, la influencia de Quito se extiende a un espacio mucho más importante, en detrimento de Guayaquil. Toda la Sierra, incluidas Cuenca y Loja, se orientan hacia Quito, con preferencia sobre Guayaquil, en el aspecto universitario. Para los estudiantes de alto nivel, los investigadores, los artistas, Quito es beneficiario de un patrimonio cultural e intelectual que hace de la capital un foco de incomparable atracción.

5.- Areas de influencia en la determinación de regiones polarizadas

En el croquis de la fig. No. 23 hemos ensayado sintetizar el conjunto de los flujos y de las áreas de influencia que se manifiestan a partir de la red de las ciudades ecuatorianas.

No hemos representado más que dos metrópolis y los principales centros urbanos. Hablaremos, pues, solamente de las áreas de influencia de primero y segundo nivel, dejando de lado completamente la influencia de los pequeños centros urbanos que no es posible estudiar sino colocándose a nivel regional o provincial.

5.1. Primer nivel

En lo que se refiere a *las dos metrópolis*, hemos determinado para cada una, una región de influencia exclusiva, polarizada. Al interior de dos zonas así delimitadas, la influencia de cada metrópoli es aplastante en todos los campos que requieren cierto nivel de toma de decisión, de acceso a los servicios especiales o en materia de medios de comunicación colectiva. Un segundo límite marca el área de influencia en la que predomina cada una de estas dos metrópolis en forma más amplia con relación a la otra. En un tercer dominio, conformado por una parte de la provincia de Esmeraldas, el centro de Bolívar y el Sur de Chimborazo, las dos metrópolis se dividen la influencia en diversos campos aunque con cierta preponderancia de Quito.

5.2. Segundo nivel

En el segundo nivel, varios centros urbanos constituyen los polos suficientemente autónomos y

CUADRO 3
INTENSIDAD E IRRADIACION REGIONAL DE LOS FLUJOS DE PASAJEROS AEREOS
QUE GENERAN QUITO Y GUAYAQUIL, EXCLUYENDO LOS FLUJOS
ENTRE LAS DOS. 1983

		SIERRA	COSTA	R. Amazonas	Galápagos	TOTAL FLUJOS	
						Intrareg.	Interreg.
Quito	Irradiación	2	2	4	—	2	6
	Intensidad	106.506	116.663	126.840	—	106.506	243.503
Guayaquil	Irradiación	2	3	—	1	3	3
	Intensidad	44.310	118.110	—	53.580	118.110	97.810

Nota Explicativa:

Irradiación — Número de lugares con los que la metrópoli tiene flujos de más de 1.000 ejemplares aéreos anuales (sumados los dos sentidos de la ruta)

Intensidad — Número total de pasajeros aéreos durante el año (sumados los dos sentidos de la ruta)

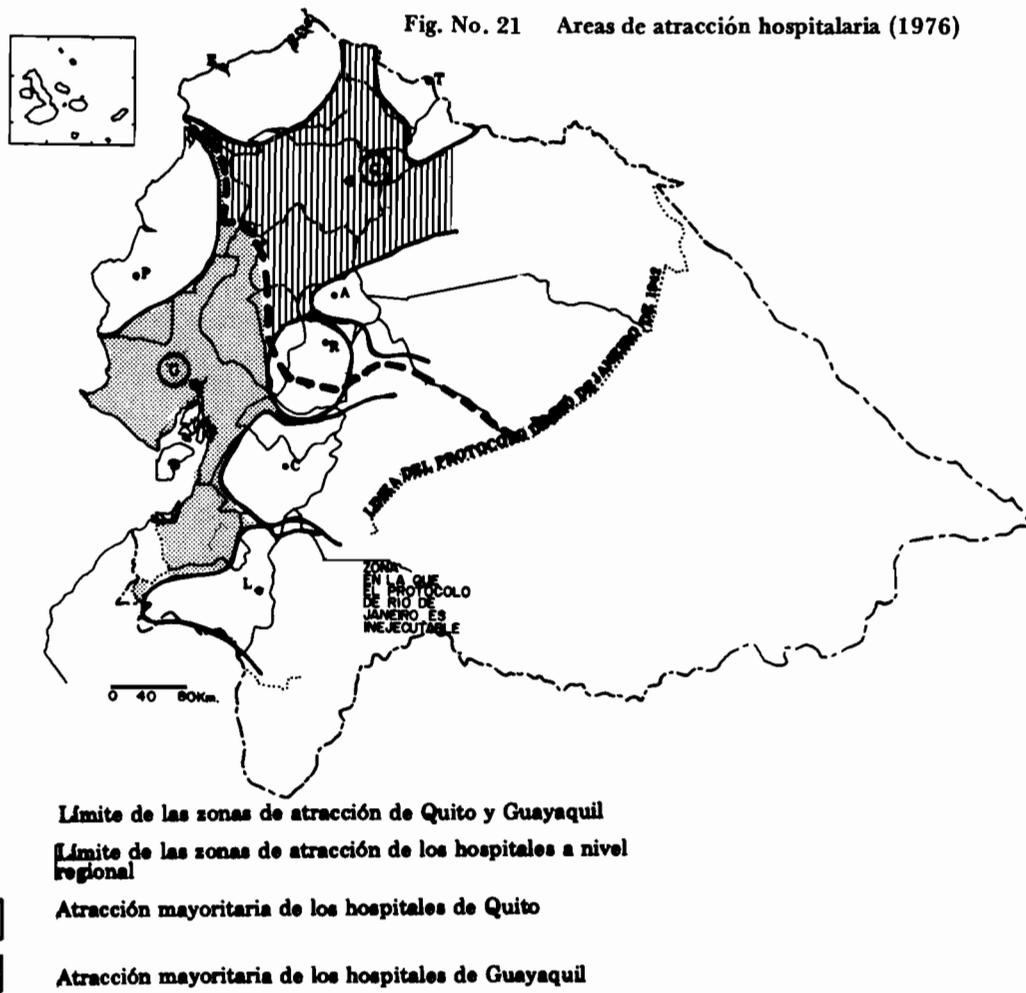
Fuente: Dirección de Aviación Civil.

atractivos para determinar igualmente “regiones polarizadas”.

Se trata principalmente de Cuenca y del conjunto Manta-Portoviejo. El primero determina una región que se extiende a tres provincias en las que se ejerce la acción del CREA, y la segunda a la provincia de Manabí, excepto el cantón El Carmen. Estos dos polos poseen los mejores equipos y los instrumentos de poder (periódicos, radios, servicios especiales, bancos, universidades, sede de organismos regionales de desa-

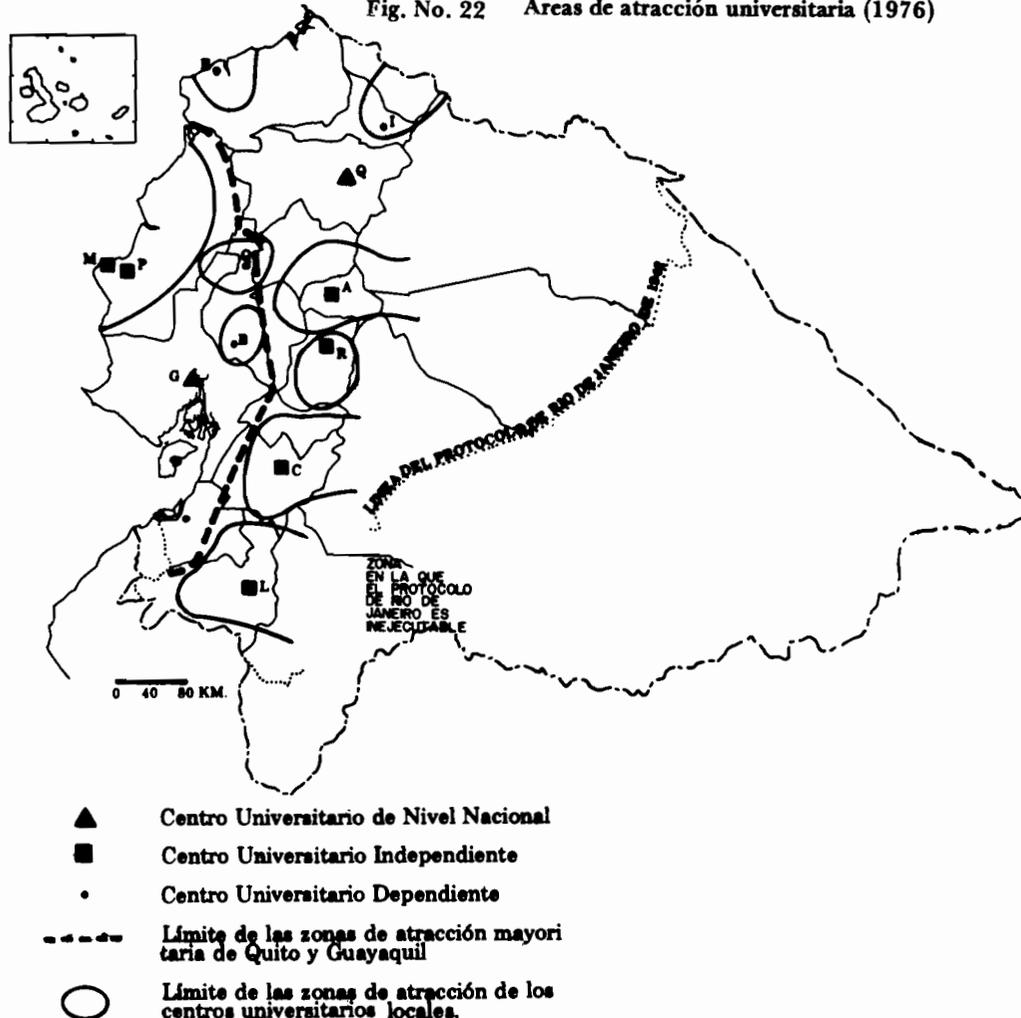
rollo) aptos para constituir centros de equilibrio, de un lado y otro, del eje Quito-Guayaquil. Sin embargo, el mal estado de las vías de acceso interregionales de estos dos centros, en particular al puerto de Manta, demuestra hasta qué punto el poder ejercido por las dos metrópolis, tanto económico como político, puede reducir este eventual papel equilibrador.

Ambato, Machala, Loja y Riobamba se encuentran igualmente en el centro de pequeñas regiones polarizadas, las dos primeras claramente más dinámicas que



FUENTE: P. Gondard, MAG - ORSTOM.
 Atlas de Ecuador IGM - 1977

Fig. No. 22 Areas de atracción universitaria (1976)



las otras dos. Santo Domingo, ciudad nueva, está constituyendo una verdadera región, incluido El Carmen, Quinindé y el sector de los Bancos. Se trata de una región “en devenir” pero que no hemos dudado en representar puesto que se ha constituido y desarrollado con rapidez en estos quince últimos años.

Finalmente, Esmeraldas, ciudad dependiente de Quito y sede de grandes equipamientos que le son “extraños”, como la refinería de petróleo, se constituye poco a poco, a lo largo de la Costa, a medida que se mejoran las carreteras, una región todavía poco polarizada pero en vía de formación.

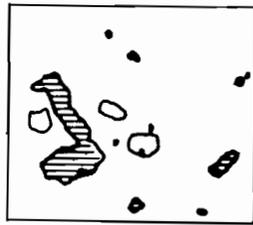
Ciertas ciudades como Quevedo, Ibarra, Babahoyo, están demasiado unidas a una de las dos metrópolis como para constituir el centro de una verdadera región. No es su dinamismo lo que está en juego sino su grado de autonomía respecto de Guayaquil o Quito. Si bien Quevedo está ligeramente más lejos de Guayaquil que Santo Domingo está de Quito, la carretera es infinitamente más cómoda y más transitable en el primer caso que en el segundo. Además, la primera es más una ciudad de paso, la segunda una ciudad de cruce, una etapa y un centro de redistribución.

5.3.- Papeles excepcionales y tendencias generales

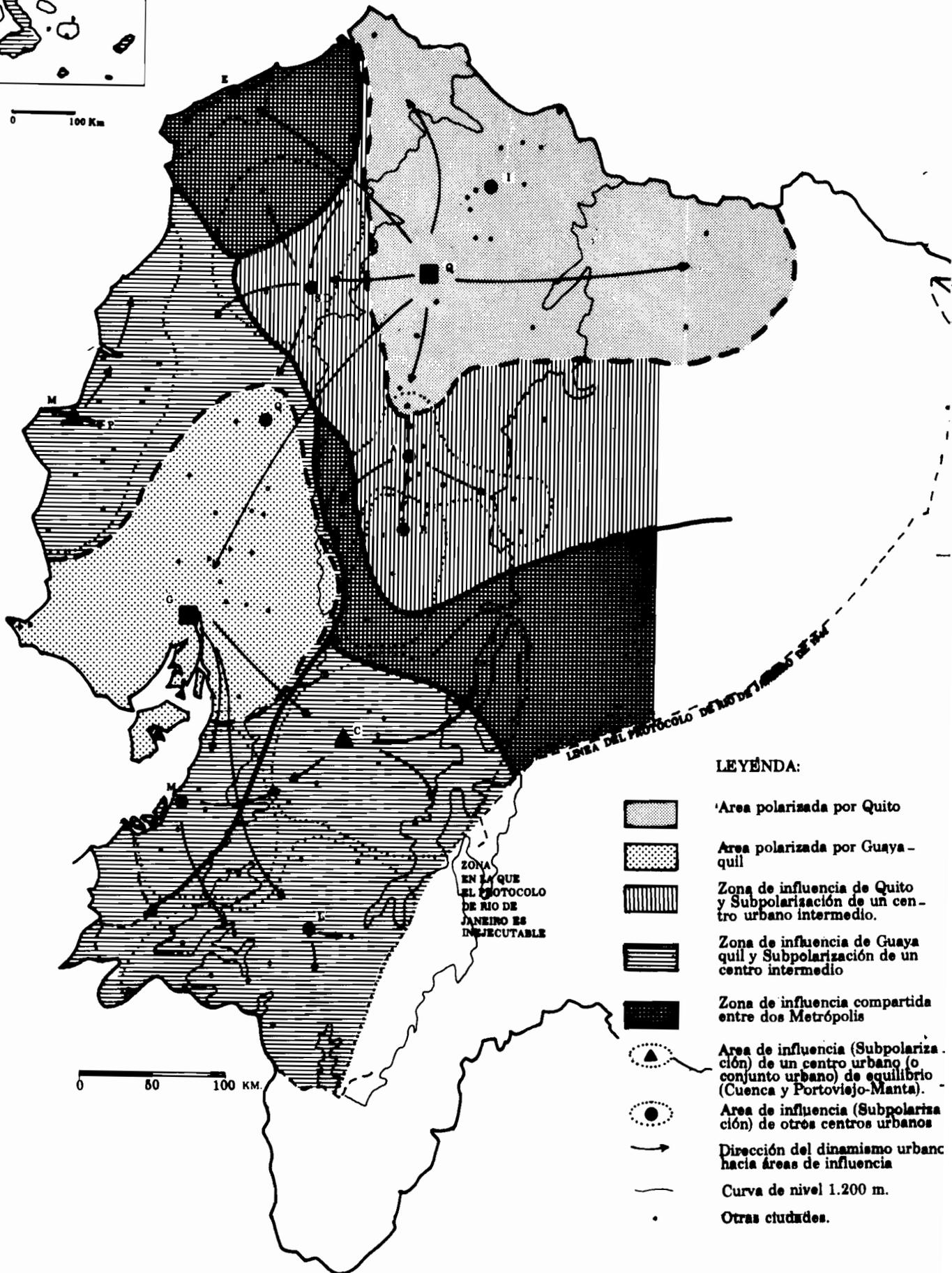
Algunas ciudades, como lo hemos visto, ejercen un papel muy particular en el funcionamiento de la red urbana nacional. Es el caso de Ambato, por ejemplo, en el aspecto de abastecimiento de las dos metrópolis y de numerosas otras ciudades en cuanto a productos alimenticios. Es igualmente el caso de Santo Domingo que, bajo este aspecto, juega un papel mucho menor pero en aumento, de “puerto” de Quito en la región tropical. Por fin, es el caso de Cuenca, en la que varias industrias, pese a la posición decentrada de esta ciudad, juegan un papel de carácter nacional (llantas, cerámicas, muebles, etc).

Estos tres ejemplos si se los relaciona con el papel aplastante que juega, en el funcionamiento del sistema espacial ecuatoriano, la pareja Quito-Guayaquil, nos muestran hasta que punto el espacio ecuatoriano forma, día a día más, una unidad y que el espacio periférico no integrado va reduciéndose. Los centros urbanos intermedios tienen, pues, un papel de decisión que desempeñar, el que debería desarrollarse en la misma proporción que su crecimiento demográfico. Lamentablemente no es todavía el caso y talvez esta-

Fig. No. 23 Polarización del Espacio (zonas de influencia urbana).



0 100 Km



LEYENDA:

-  'Area polarizada por Quito
-  Area polarizada por Guayaquil
-  Zona de influencia de Quito y Subpolarización de un centro urbano intermedio.
-  Zona de influencia de Guayaquil y Subpolarización de un centro intermedio
-  Zona de influencia compartida entre dos Metrópolis
-  Area de influencia (Subpolarización) de un centro urbano (o conjunto urbano) de equilibrio (Cuenca y Portoviejo-Manta).
-  Area de influencia (Subpolarización) de otros centros urbanos
-  Dirección del dinamismo urbano hacia áreas de influencia
-  Curva de nivel 1.200 m.
-  Otras ciudades.

0 50 100 KM.

mos en presencia de un fracaso de la política de planificación regional, concebida más como una *desconcentración* que como una verdadera *decentralización*.

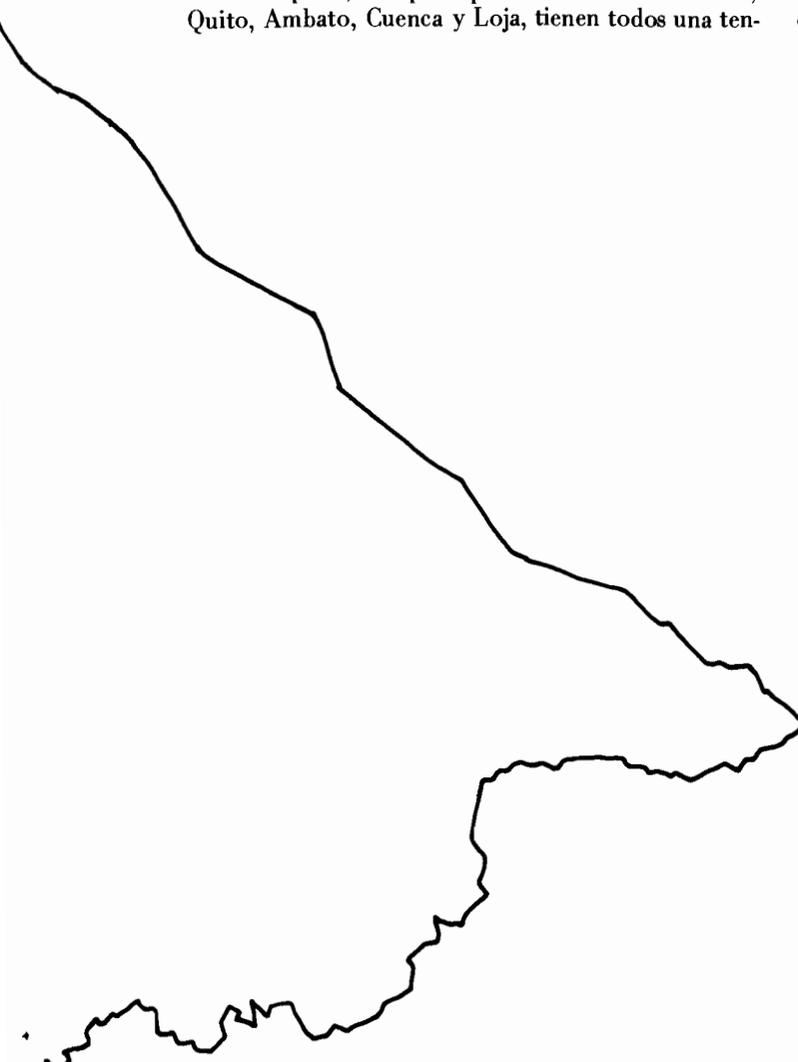
Finalmente, nuestro croquis representa por medio de flechas que parten de las ciudades más dinámicas, las tendencias actuales de los principales ejes de influencia. Se observará que Quito tiene cada vez más una tendencia a ejercer una influencia nacional, en todos los dominios. Esta tendencia, visible desde la era petrolera, ha dado a la capital mecanismos sobre sectores de decisión que no tenía antes y se traduce en un reequilibrio de la posición financiera de Quito respecto a Guayaquil. Hemos podido traducir cartográficamente esta tendencia en lo que se refiere a los flujos de personas, por ejemplo (fig 16 y 17).

Por otra parte, los principales centros de la Sierra, Quito, Ambato, Cuenca y Loja, tienen todos una ten-

dencia a extender su zona de influencia hacia la región amazónica. Desde estas cuatro ciudades parte, en efecto, las cuatro vías que actualmente atraviesan la Cordillera oriental en dirección a las cuatro capitales de las provincias amazónicas y a las zonas de colonización.

Guayaquil, por fin, tiende sobre todo a acentuar su influencia en la región sur del país. El mejoramiento de sus comunicaciones con Cuenca y Loja se ha hecho en detrimento de la influencia de Quito en las dos provincias del sur de la Sierra.

Todas estas observaciones nos llevan a interrogantes de carácter regional. Estas diferenciaciones entre las dos metrópolis y entre los diferentes centros urbanos, tienen que ser reubicados en un marco regional apropiado en el que será posible comprender el papel de los actores locales y las condiciones geográficas del desarrollo de la red urbana ecuatoriana.



GEOGRAFIA BASICA DEL ECUADOR

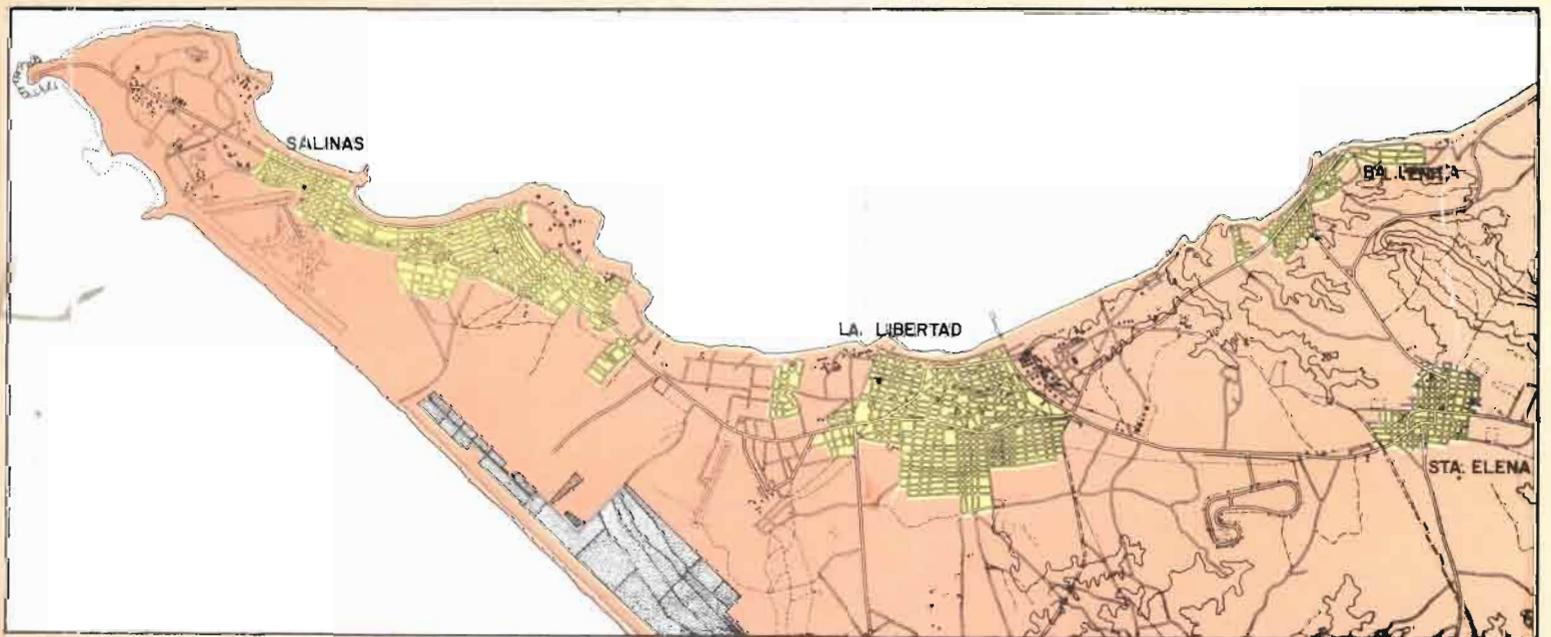
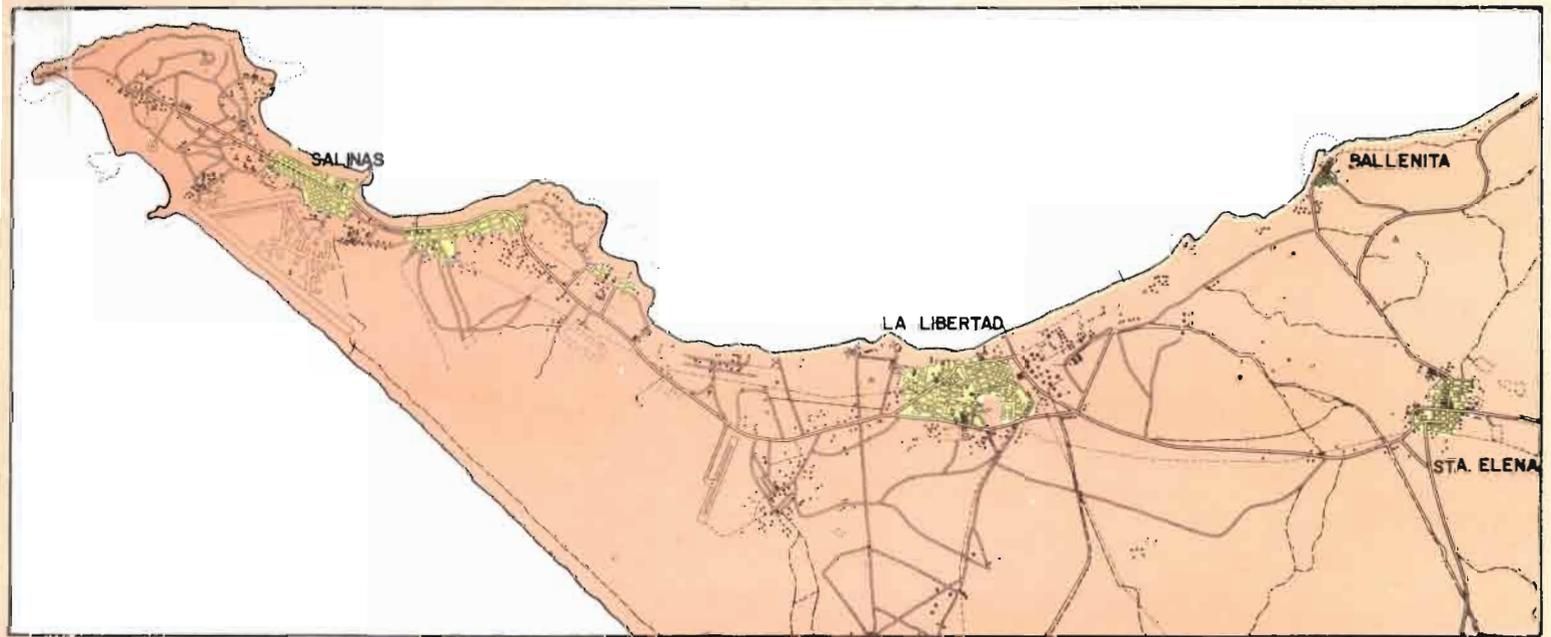
TOMO III GEOGRAFIA URBANA



CENTRO ECUATORIANO DE INVESTIGACION GEOGRAFICA

EL ESPACIO URBANO EN EL ECUADOR

Red Urbana, Región y Crecimiento



I. P. G. H. INSTITUTO PANAMERICANO DE GEOGRAFIA E HISTORIA, SECCION ECUADOR.

ORSTOM INSTITUTO FRANCES DE INVESTIGACION CIENTIFICA PARA EL DESARROLLO EN COOPERACION

I. G. M. INSTITUTO GEOGRAFICO MILITAR

SUMARIO

Prefacio

Introducción General

PRIMERA PARTE : La Red Urbana del Ecuador

Introducción

Capítulo 1 : Introducción Histórica: Formas Urbanas y Formaciones Sociales en el Ecuador; los principales actores **S. Allou**.

Capítulo 2 : Geodemografía de la Red Urbana Ecuatoriana (1950 - 1982). **J. León**

Capítulo 3 : Jerarquía Urbana y Tipos de ciudades en el Ecuador. **M. Portais** y **J. Rodríguez**

Capítulo 4 : Flujos y Areas de Influencia Urbana. **M. Portais**

SEGUNDA PARTE: Aspectos Regionales del Desarrollo Urbano

Introducción

Capítulo 5 : Quito—Guayaquil: Eje Central o Bicefalía. **H. Godard**

Capítulo 6 : Las ciudades intermedias de la Sierra. **M. Portais**

Capítulo 7 : El proceso de Urbanización en la Costa Ecuatoriana. **J. Rodríguez**

Capítulo 8 : Proceso de Urbanización en zonas pioneras. **B. Gravelin**

TERCERA PARTE: Efectos del Crecimiento Urbano . Estudio de casos

Introducción

Capítulo 9 : Problemas ambientales del crecimiento urbano. Casos de Manta y Latacunga. **P. Peltre** y **J. Rodríguez**

Capítulo 10 : Crecimiento urbano y dinámica de los barrios. **H. Godard**

Capítulo 11 : Crisis del transporte urbano en Quito, Guayaquil y Cuenca . **J. Rodríguez**

Capítulo 12 : Abastecimiento de las ciudades, mercados y ferias. **Ph. Cazamajor**

Capítulo 13 : Ambato, ciudad mercado. **L. A. Moya**

Capítulo 14 : Constitución de los conjuntos urbanos Manta-Portoviejo y Machala - Puerto Bolívar. **J. Rodríguez**

Conclusión General

Bibliografía

Indices